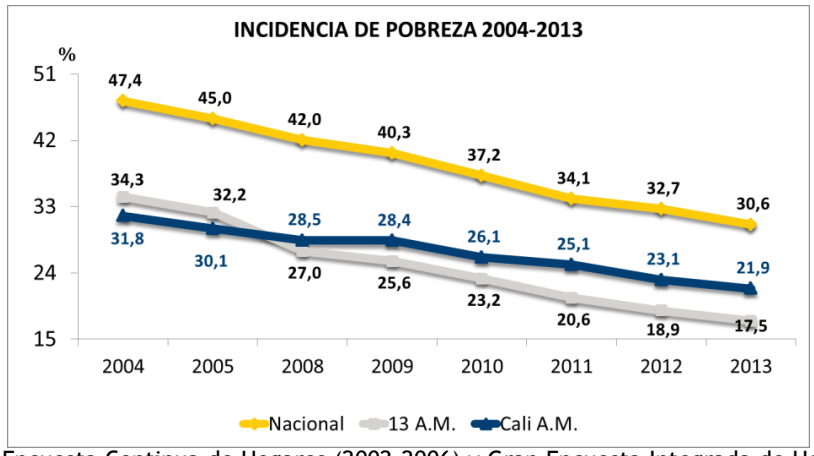
CÓMO VAMOS EN POLÍTICA SOCIAL

La intervención en grupos poblacionales vulnerables (familias, mujeres, personas en situación de discapacidad y desplazamiento, grupos étnicos marginados, niños, niñas y adolescentes, adultos mayores y habitantes de calle), es fundamental y complementaria a la política económica para lograr la equidad social, es decir, oportunidades para una calidad de vida digna para todos. CCV, con este enfoque, monitorea las principales variables y acciones que dan cuenta de tal intervención, la cual es multidimensional.

Incidencia de Pobreza, Pobreza Extrema y Desigualdad en Ingresos

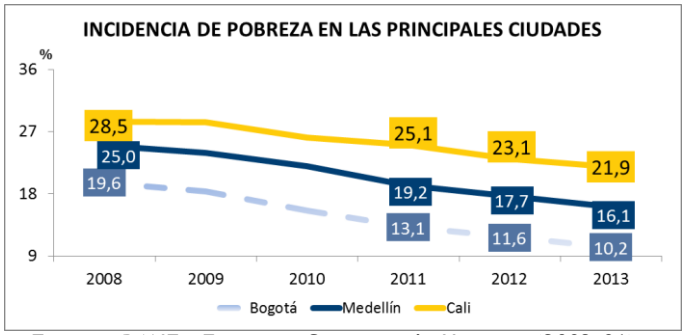


Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares (2002-2006) y Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-13)

De acuerdo con cifras del Dane, la incidencia de pobreza a nivel nacional ha decrecido en los últimos años, pasando de representar el 47,4% al 30,6% del total de la población Colombiana entre 2004 y 2013. Aunque la incidencia de pobreza de Cali también ha disminuido, ésta lo hace en menor proporción que la nacional, lo que ha hecho que en esta última década se haga menor la brecha.

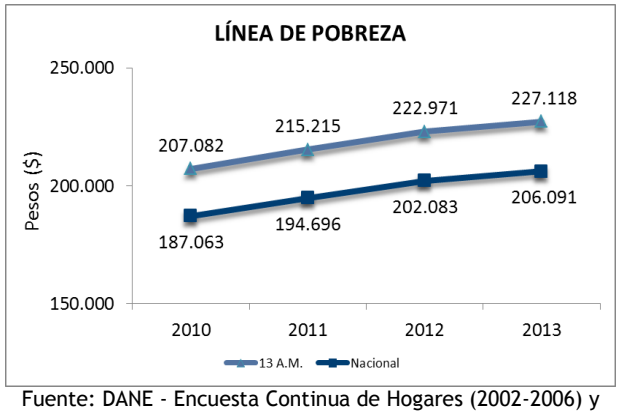
Por otro lado, aunque Cali ha presentado una tendencia decreciente del porcentaje de población pobre desde el 2004, éste porcentaje ha sido superior al de las 13 A.M. desde el 2008. La incidencia de pobreza en Cali pasó de un 31,8% en 2004, a 21,9% en 2013, mientras que el grupo de las 13 A.M. pasó de un 34,3% a un 18,9% en 2013.

Aunque las tres ciudades principales de Colombia han reducido la incidencia de pobreza desde el 2008, Cali sigue siendo la ciudad que tiene mayor porcentaje de población pobre entre las tres, población que pasó del 28,5% en 2008 ha 21,9% en 2013, seguido de Medellín que pasó de tener una incidencia del 25% en 2008 a 16,1% en 2013 y Bogotá que sigue siendo la ciudad con menor porcentaje de población pobre entre las tres, 19,6% en 2008 y 10,2% en 2013.

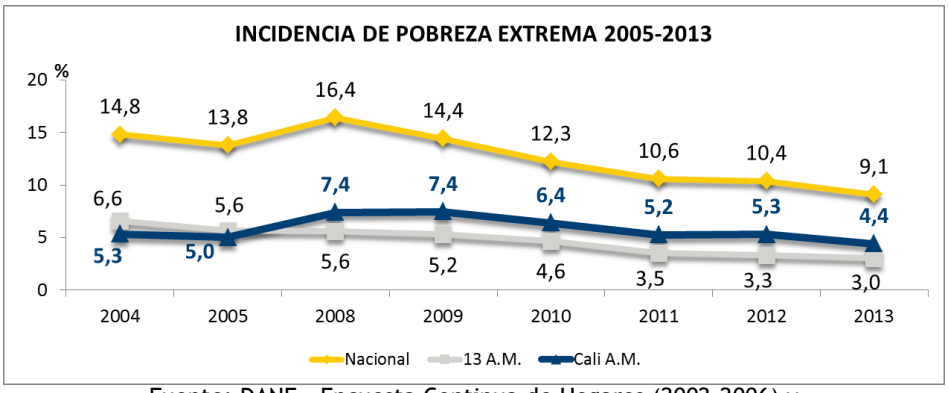


Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares (2002-06) y Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2013)

La ***línea de pobreza o el umbral de pobreza*** es el costo per cápita mínimo mensual necesario para adquirir una canasta de bienes (alimentario y no alimentarios) que permiten un nivel de vida mínimo en un país determinado, por debajo del cual se considera pobre a la población, en términos monetarios. Para 2013 la línea de pobreza a nivel nacional fue de $206.091 pesos, cambio que equivale al 2,0%, con respecto al del 2012 cuando se ubicó en $202.083. Por otro lado, la línea de pobreza en las 13 A.M. entre las que se encuentra la zona de Cali-Yumbo fue de $222.971 en 2012 y de $227.118 en 2013.



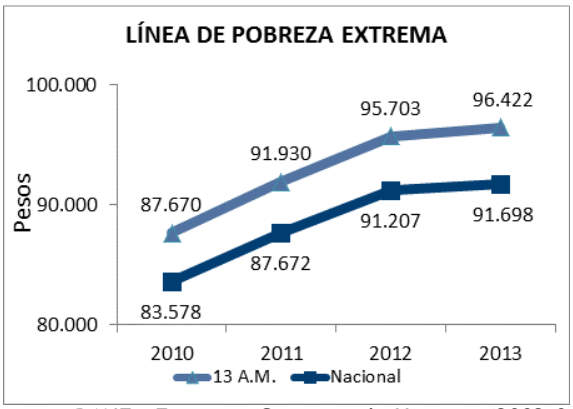
Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares (2002-2006) y Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2013)



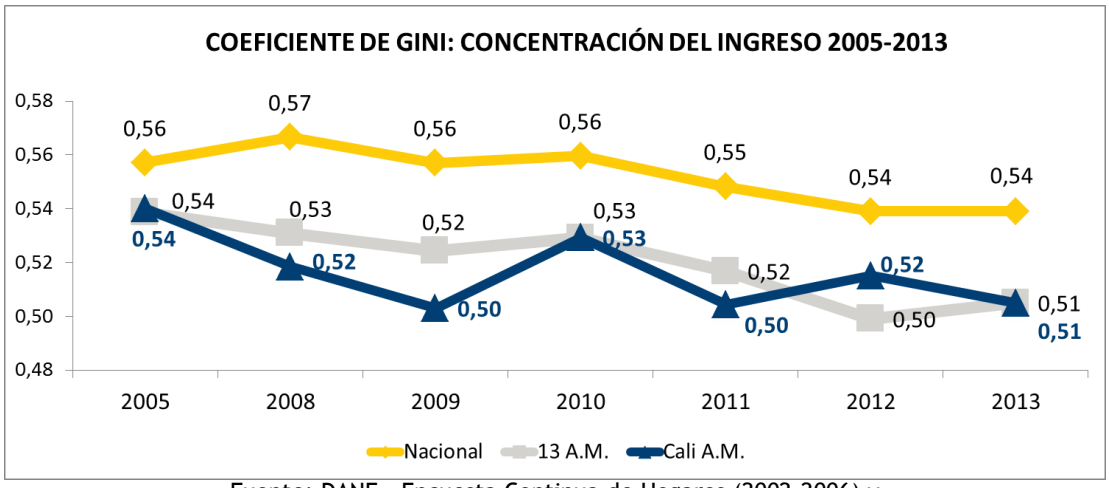
Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares (2002-2006) y Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2013)

A nivel nacional el nivel de pobreza extrema también ha venido disminuyendo, pasando de un 16,4% en 2008 a un 9,1% en 2013, Así mismo, Cali también ha tenido dicha tendencia, pasando del 7,4% en el 2008 a un 4,4% en el 2013, Aunque dicha tendencia se vio interrumpida por un leve aumento en el 2012.

La ***línea de pobreza extrema*** es el costo per cápita mínimo mensual necesario para adquirir únicamente la canasta de bienes alimentarios, que permiten un nivel de sobrevivencia en un país determinado. Por debajo de ese nivel de ingreso, se considera a las personas en pobreza extrema. A nivel nacional la línea aumentó un 0,5% pasando de $91.207 en 2012 a $91.698 en 2013. En las 13 Áreas Metropolitanas este monto mínimo pasó de $95.703 en 2012 a $96.422 en 2013 lo que representa un aumento del 0,8%.



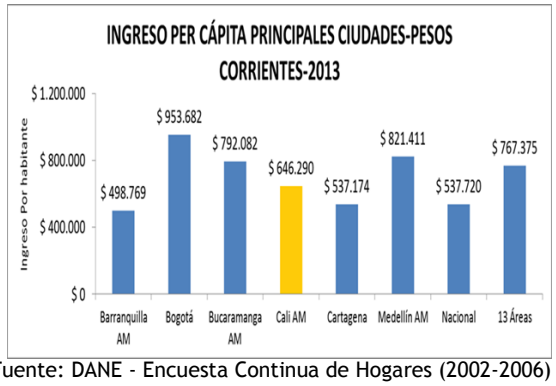
Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares (2002-06) y Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2013)



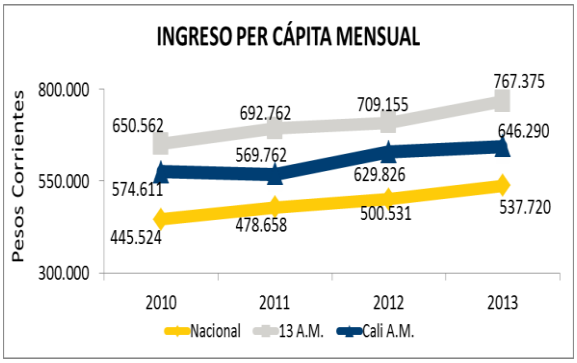
Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares (2002-2006) y
Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2013)

El coeficiente de Gini, mide la concentración del ingreso en una escala de 0 a 1: cuanto más alto sea el valor, mayor será la concentración del ingreso en un porcentaje menor de la población, es decir, habrá más desigualdad. En Cali, éste coeficiente muestra una disminución de las desigualdades, pasando de un 0,52 en el 2012 a un 0,51 en el 2013.

Para el último año el coeficiente de Gini es el mismo para Cali y las 13 A.M, el cual es inferior al nivel nacional. Cabe resaltar que no se evidencia una tendencia clara en la dinámica de la concentración del ingreso ni para Cali, ni para las 13 A.M. para los últimos años, a diferencia del panorama nacional, el cual muestra una leve tendencia a la baja desde el 2008.



Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares (2002-2006) y
Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2013)



Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares (2002-06) y
Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2013)

La disminución del coeficiente de Gini estuvo acompañada de un aumento del ingreso per cápita en Cali, el cual pasó de $629.826 en 2012 a $646.290 en 2013, aumento equivalente al 1.8%. Aunque el ingreso per cápita de Cali estuvo por encima del promedio nacional ($537.720), éste estuvo por debajo del promedio de las 13 Áreas Metropolitanas ($767.375).

Aunque en los últimos años hay una tendencia creciente del ingreso per cápita de Cali, aún se evidencia un margen de diferencia muy grande entre Cali y ciudades como Bogotá, Medellín y Bucaramanga, con diferencias de $307.392, $175.121 y $145.792 respectivamente.

INGRESO PER CÁPITA PRINCIPALES CIUDADES-PESOS CORRIENTES. 2010-2013

CIUDAD	2010	2011	2012	2013
Barranquilla AM	412.845	438.166	488.700	498.769
Bogotá	802.663	867.772	857.325	953.682
Bucaramanga AM	710.828	759.526	764.112	792.082
Cali AM	574.611	569.762	629.826	646.290
Cartagena	459.087	490.178	505.588	537.174
Ibagué	543.250	552.882	582.098	640.136
Manizales AM	562.826	615.648	644.447	718.142
Medellín AM	696.085	722.728	752.569	821.411
Pereira AM	487.646	555.158	578.721	584.170
Nacional	445.524	478.658	500.531	537.720
Cabeceras	528.705	566.192	590.661	634.808
13 Áreas	650.562	692.762	709.155	767.375
Otras cabeceras	355.869	382.155	418.744	442.881
Resto	180.395	196.672	207.235	218.757

Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares (2002-2006) y
Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2013)

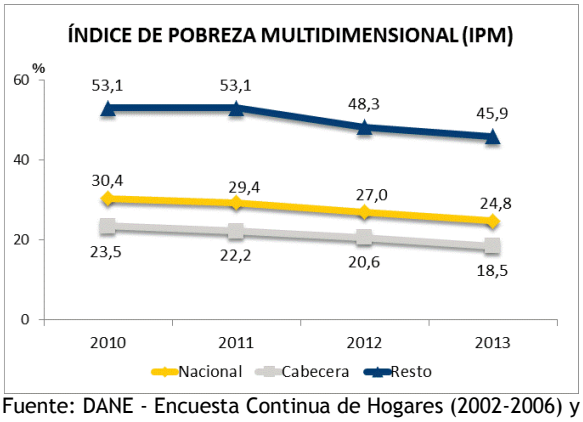
El crecimiento del ingreso per cápita entre 2010 y 2013 para Cali fue del 12,5%, uno de los más bajos del país, solo superando a Bucaramanga que tuvo un crecimiento del 11,4%; ciudades como Medellín, Bogotá, Barranquilla y Manizales presentaron tasas de crecimiento del 18,0%, 18,8%, 20,8% y 27,6% respectivamente entre 2010 y 2013.

***Pobreza Multidimensional**. Fuente: Dane*

El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) fue desarrollado por Alkire y Foster (2011) en la Universidad de Oxford. Para Colombia fue adaptado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y se construye con base a cinco dimensiones: las condiciones educativas del hogar, las condiciones de la niñez y la juventud, la salud, el trabajo, el acceso a los servicios públicos domiciliarios y las condiciones de la vivienda. Estas 5 dimensiones involucran 15 indicadores, obtenidos a través de la Encuesta Nacional de Calidad de Vida. Según el resultado del índice son considerados pobres los hogares que tengan privación en por lo menos 5 de los 15 indicadores.

De acuerdo al IPM, en 2013, el 24,8% de la población nacional es pobre, presentándose un mayor porcentaje en las afueras de las cabeceras municipales, donde la población pobre representó el 45,9% del total de los habitantes.

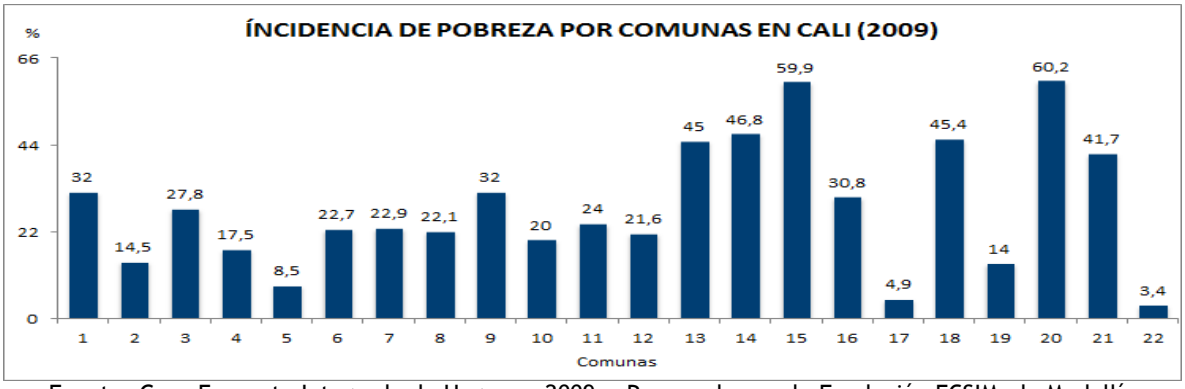
No obstante, cabe mencionar que en los últimos años, tanto a nivel nacional, como en la cabecera y resto, la población pobre disminuyó, aunque en mayor porcentaje para los habitantes de las cabeceras.



Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares (2002-2006) y
Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2013)

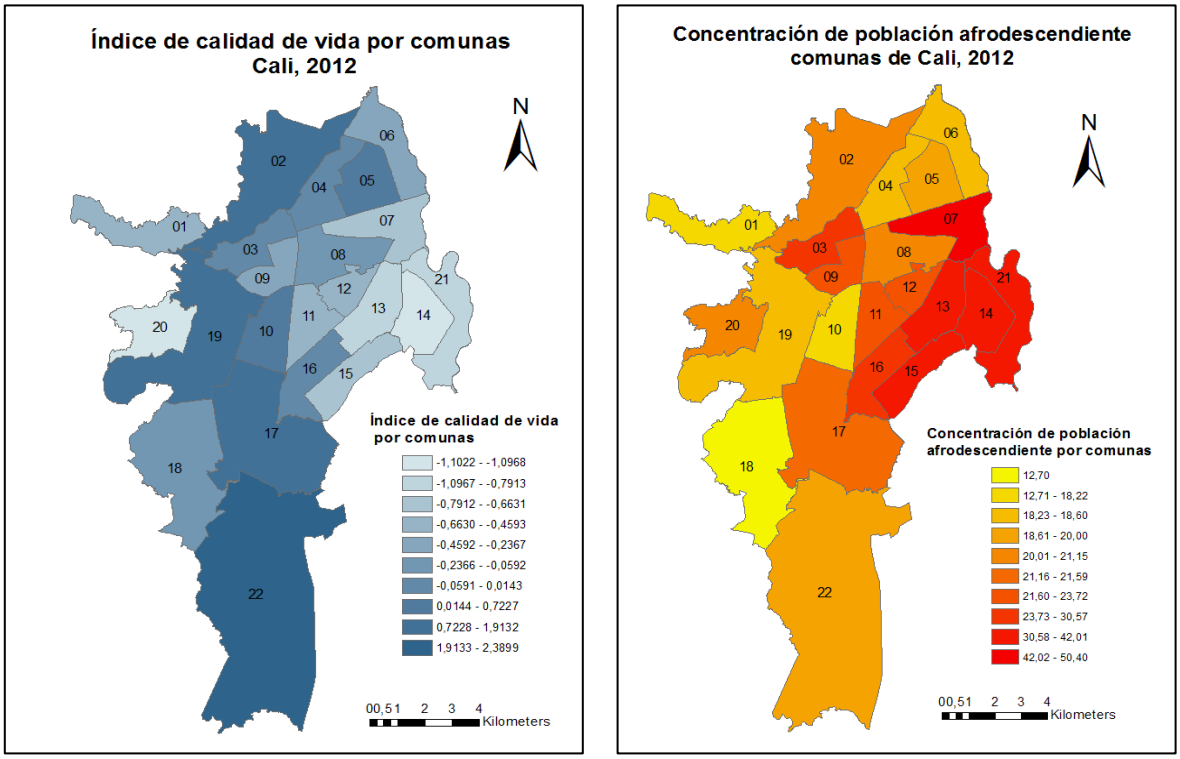
Tasa de Pobreza en las comunas de Cali (2009)

A pesar de los avances en reducción de la pobreza, la desigualdad en acceso a los medios de subsistencia es bastante significativa, particularmente a nivel territorial. Por comunas, las mayores tasas de pobreza oscilan entre el 30% y 60% tanto para la zona oriental de la ciudad como para la zona de ladera. Es especialmente crítica la incidencia de pobreza en las comunas 13, 14, 15 y 21 del oriente y las comunas 18 y 20 de la zona de ladera. Es en estas zonas donde se debe focalizar una política social integral.



Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2009 - Procesada por la Fundación ECSIM de Medellín

Índice de Calidad de Vida



Fuente: "Aproximación a algunos componentes de la calidad de vida(…) al nivel de comunas y grupos étnico-raciales" de Urrea, Carabalí, Rodríguez, Bonilla, Lasso y Suárez (2013). Datos de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida, EECV de MinTrabajo.

Sumado a la descripción de la pobreza por comuna, se añade la desagregación del índice de calidad de vida y la concentración de población afrodescendiente por comunas publicadas en el trabajo ***"Primera aproximación a algunos componentes de la calidad de vida, a través de los resultados de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida para Cali 2012, al nivel de comunas y por grupos étnico-raciales"***.

Lo primero que se observa en la gráfica sobre el índice de calidad de vida por comunas, es la *disminución en los de índices de calidad de vida a medida que la población habita en comunas cercanas al Río Cauca o a las zonas de ladera como las comunas 20, 1 y 18*. Dichos niveles bajos de calidad de vida se concentran especialmente en las comunas pertenecientes al *Distrito de Aguablanca*.

Además de lo anterior, se observa que *la población habitante en comunas pertenecientes al Distrito de Aguablanca, son poblaciones conformadas en su mayoría por comunidades afrodescendientes*, suponiendo que esta es la población con menor calidad de vida en la ciudad.

La relación anterior entre las zonas con mayor número de habitantes afrodescendientes y altos índices de pobreza, genera la necesidad para las entidades gubernamentales de aumentar proyectos y programas de inclusión social, teniendo en cuenta que el 27,7% de la población en Cali pertenece a comunidades afrodescendientes.

DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN CALEÑA SEGÚN GRUPOS ÉTNICO – RACIALES (2012)

GRUPO ÉTNICO - RACIAL	POBLACIÓN	PARTICIPACIÓN %	COEFICIENTE DE VARIACIÓN ESTADÍSTICA
Afrodescendiente *	623.560	27,7	3,5
Indígena	154.479	6,9	11,2
Rom	9.636	0,4	80,8
No sabe	28.777	1,3	
Ninguno de los anteriores (blanca - mestiza)	1.437.347	63,8	1,6
TOTAL	2.253.799	100	

*Dato con ajuste por imputación. Sin imputación es 24,6%.
Fuente: Planeación Municipal.

Población Objeto de Intervenciones en Política Social - Según Datos Sisbén

La desigualdad también se manifiesta en determinados grupos poblacionales vulnerables, aquellos con más riesgo de privación de sus derechos y con condiciones mínimas para una mejorar su calidad de vida.

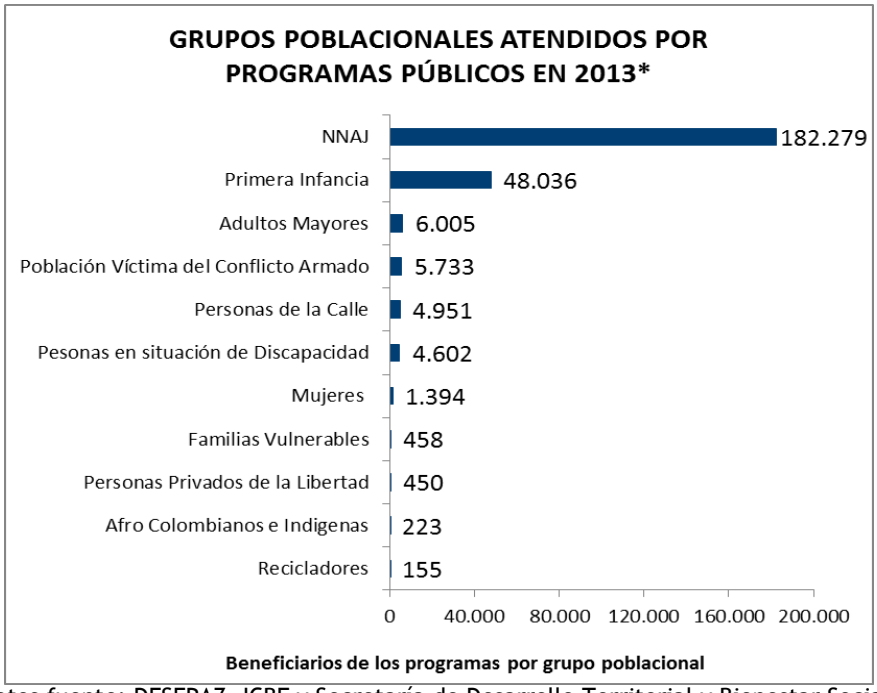
Las intervenciones prioritarias en política social tienen como objeto los sectores poblacionales más vulnerables de la ciudad, los cuales se identifican en las encuestas del Sisbén. La versión III de este sistema para la ciudad de Cali, registraba a 31 de diciembre de 2013 un total de 1.255.247 personas que fueron encuestadas, de las cuales 115 mil pertenecen a la primera infancia, 121 mil son adultos mayores, más de 50% son mujeres, 218 mil son niños, niñas y adolescentes y 227 mil son jóvenes entre los 15 y 24 años –Dato de la encuesta a junio 2012-.

GRUPOS POBLACIONALES DEL SISBÉN III, A DICIEMBRE DE 2013

GRUPO POBLACIONAL	N° PERSONAS
PRIMERA INFANCIA (0-4 AÑOS)	115.251
ADULTOS MAYORES (60 AÑOS Y MÁS)	121.478
MUJERES	665.148
NIÑOS , NIÑAS Y ADOLESCENTES (5-14 AÑOS)	218.836
JUVENTUD (15-24 AÑOS) (SISBÉN III A JUNIO/2012)	227.724
POBLACIÓN TOTAL ENCUESTADA	1.255.247
POBLACIÓN CON DISCAPACIDAD	27.547

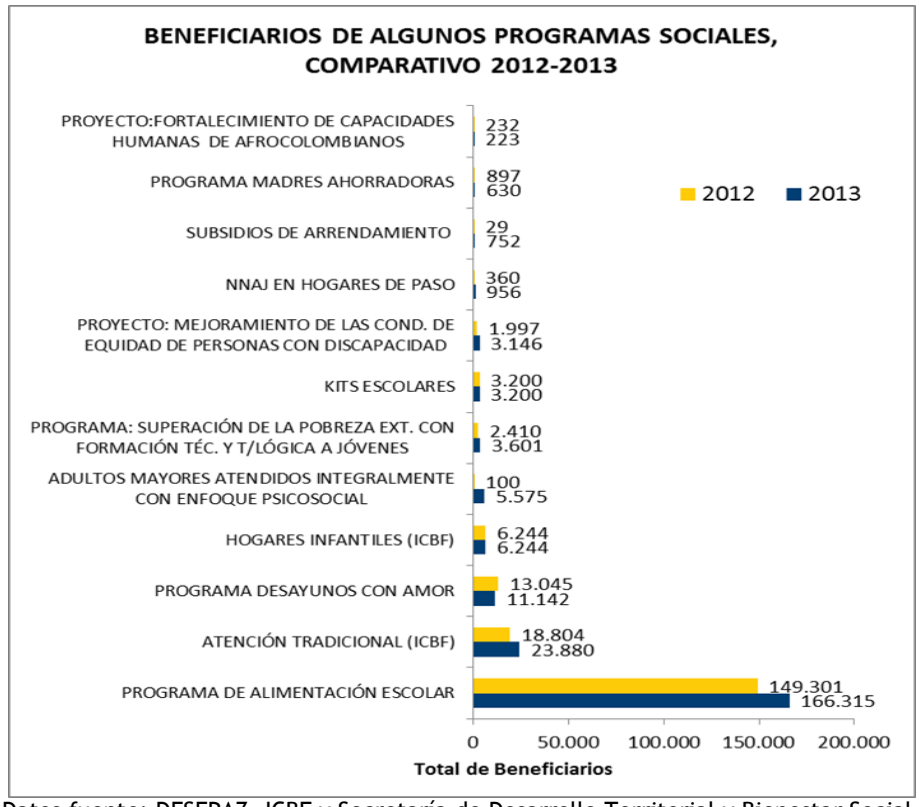
Fuente: Planeación Municipal. Juventud: Cali en Cifras 2013 de DAPM.

Logros en la intervención en Grupos Poblacionales



Datos fuente: DESEPAZ, ICBF y Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social.
*Cálculos elaborados por CCV, a partir de la suma de los beneficiarios de cada uno de los programas públicos, por grupo poblacional. No representa número de personas distintas, sino sumatoria de beneficiarios de programas, pues una persona puede ser beneficiaria de más de un programa social.

La anterior tabla totaliza el número de beneficiarios de cada uno de los programas desarrollados por Desepaz, El ICBF y la Secretaría Desarrollo Territorial y Bienestar Social, por grupo poblacional atendido, mas no totaliza necesariamente número de personas, pues una persona puede ser beneficiaria de más de un programa. En 2013, se presentaron 182 mil atenciones a NNAJ, siendo este el grupo poblacional con mayor atención, seguido de la primera infancia, el cual totalizó 48 mil atenciones niños entre 0-4 años de edad. La acciones realizadas para mejorar la calidad de vida de los más vulnerables también estuvo focalizada a adultos mayores , Población víctima del Conflicto, Personas de la Calle, Personas en situación de discapacidad, Mujeres, Familias Vulnerables, Personas privadas de las libertad, afro Colombianas e indígenas y recicladores.



Datos fuente: DESEPAZ, ICBF y Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social.
*Cálculos elaborados por CCV, a partir de la suma de los beneficiarios de cada uno de los programas públicos, por grupo poblacional.

El Programa de Alimentación Escolar atendió 149 mil niños en 2012 y 166 mil en 2013, lo que representó un aumento del 11% de niños atendidos en ese período. El Programa de Atención Integral desarrollado por el ICBF aumentó el número en 5 mil los niños beneficiaros. El Programa Desayunos con Amor redujo el número de beneficiarios en 2 mil niños y los Hogares infantiles del ICBF mantuvieron en 6.244 el número de cupos.
A continuación se hace una descripción de los programas y algunas actividades adelantadas, donde se detalla el número de beneficiarios y la población objetivo del programa.

Acciones Adelantadas a favor de:

NIÑOS, NIÑAS, ADOLESCENTES Y JOVENES

Programas generados por la Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social:

- Programa **Promoción, Prevención, Inclusión y Generación de Oportunidades con Niños, Niñas, Adolescentes Y Jóvenes, NNAJ**.

- Este programa generó el proyecto **Alianzas público-privadas para la atención a NNAJ vinculados al conflicto con énfasis en reconstrucción de lazos familiares, la prevención del consumo de SPA y rehabilitación psicológica por violencia**, el cual benefició a 2.265 NNAJ con la alianza Alcaldía – CineColombia.

- Programa **Hogares de Paso de NNA**: brindó protección y atención integral provisional a 456 NNA con sus derechos vulnerados, amenazados o inobservados, mientras se adelanta el proceso administrativo de restitución de sus derechos.

- Con el apoyo de la Fundación de la Universidad del Valle se capacitaron 105 Jóvenes desescolarizados vinculados a contextos de violencia en procesos de nivelación educativa y digital de las comunas 6, 3 y 1. En el Proyecto "Mejoramiento de las capacidades para el trabajo y el emprendimiento de los jóvenes en estado de vulnerabilidad de la comuna 20 de Santiago de Cali" se capacitaron 99 jóvenes, brindándoles herramientas para la convivencia, la incidencia social y la definición de sus proyectos de vida además de la formación en competencias técnicas.

- Programa de formación en el SENA dirigido a jóvenes integrantes de las barras bravas, 9 jóvenes vinculados y en proceso de vinculación a los interesados.

- 4.231 niños y jóvenes con riesgo o amenaza de vulneración de sus derechos atendidos de forma directa y personalizada e facilitando el acceso de los servicios institucionales para la atención y restitución de sus derechos.

- Con el programa "Capacitación en el uso y apropiación de las TIC" fueron capacitados 1.970 NNAJ.

- Dentro de proyecto "Actualización de la Política Pública de Juventudes en el municipio de Santiago de Cali" 92 NNJA participaron del diplomado "Política Pública de Juventudes"

Programa "Más Familias en Acción" (financiado por el Gobierno Nacional, coordinado por la Asesoría de Paz):

- 90.139 NNAJ, que hacen parte de las familias encuestadas por el SISBEN metodología III, recibieron pagos del programa Familias en Acción.

- **Programas de superación de la pobreza extrema con formación técnica y tecnológica:** Beneficiaron a 3.601 jóvenes mediante acciones de formación para el trabajo que incluyen formación laboral para un oficio en entidades de capacitaciones acreditadas y prácticas laborales en empresas formalmente constituidas.

Programas y proyectos ejecutados por el ICBF:

- **Alimentación Escolar**: este programa busca contribuir a mejorar los desempeños académicos de niñas, niños y adolescentes, promoviendo el ingreso y la permanencia en el sistema educativo y la formación de hábitos saludables en la población escolar, con la participación activa de la familia, la comunidad y el estado a través de los entes territoriales. Este programa se prestó a un total de 166.315 niños, niñas y adolescentes, matriculados en el sistema educativo oficial colombiano.

- 679 cupos para jóvenes privados de la libertad.

PRIMERA INFANCIA

Programas y proyectos ejecutados por el ICBF:

- **Desayunos Infantiles con Amor**: presenta una cobertura de 11.142 niños y niñas entre los 6 meses y 4 años con 11 meses de edad, que hacen parte de las familias encuestadas por el SISBEN metodología III, y que se encuentran en situación de desplazamiento y con riesgo de desnutrición.

- **Hogares Infantiles**: este programa propicia el desarrollo físico, social, emocional y cognitivo de 6.244 niños y niñas menores de 5 años, prioritariamente los niños de familias con alta vulnerabilidad socioeconómica, a través de acciones que propicien el ejercicio de sus derechos.

- **Atención a Niños Hasta los Tres años en Establecimientos de Reclusión de Mujeres**: el objetivo de este programa es apoyar la atención integral a niños y niñas hijos de reclusas, desde su gestación hasta los 3 años de edad, en el 2013. En total, hasta 2013, se beneficiaron 30 niños y niñas hijos de reclusas, a los cuales se les acompaño con acciones que contribuyeron a mejorar y/o mantener su estado nutricional, fortaleciendo sus vínculos afectivos con sus familias y cuidadores que apoyen su desarrollo.

- **Centros de Desarrollo Infantil**: En el 2013, estos centros prestaron atención integral a 6.561 niños y niñas cuyas familias no pueden asumir su cuidado y educación por diversas razones que incluyen inserción al mercado laboral.

  En estos centros se garantizan una atención integral de calidad, a través de la prestación de un servicio de educación inicial, cuidado calificado, nutrición y en donde se adelantan acciones y gestiones para garantizar los derechos de salud, protección de los niños y las niñas.

Programas generados por la Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social:

- Con el convenio con la ONG “Crecer en Familia” se dio atención integral a 179 niños en hogares de paso.

GRUPOS FAMILIARES

Programas generados por la Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social:

- Programa **Fortalecimiento de Lazos Familiares**: atendió a 7.318 familias víctimas de violencia familiar y/o sexual, violencia de género en el hogar de paso.

- Programa **Ingreso Social Básico**: 358 familias, vinculadas a la Red Unidos, reciben incentivos económicos para culminar sus estudios de secundaria, adquieran capacidades y competencias para la generación de ingresos, desarrollen hábitos laborales y de trabajo en equipo, avancen en el cumplimiento de sus logros y ahorren para la formación de activos.

- Con el apoyo del Centro para el Desarrollo “Prospera”, 34 familias están recibiendo acompañamiento y capacitación a las personas con ideas para establecer una unidad productiva o que tengan un negocio funcionando.

- 100 familias asistentes a Jornadas de integración orientadas a familias vulnerables en las comunas 2, 4, 5, 8, 9, 11, 12, 17, 19 y 22.

Programas y proyectos ejecutados por el ICBF:

- Programa **Hogares Comunitarios de Bienestar Tradicionales (Familiares, Agrupados, Desplazados, Empresariales):** presenta una cobertura de 23.880 personas entre niñas y niños menores de 5 años en condiciones de vulnerabilidad, además de mujeres gestantes. Esta población se beneficia de acciones que propician el ejercicio de los derechos de los niños, con la participación activa y organizada de la familia, la comunidad y las entidades territoriales.

POBLACIÓN DISCAPACITADA:

Programas generados por la Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social:

- Un total de 304 Personas con discapacidad fueron beneficiadas por el Banco de Ayudas Técnicas:
  - ✓ 120 Sillas de ruedas plegable movible tipo hospitalaria para adultos y niños
  - ✓ 42 sillas de ruedas especiales para cuadripléjicos sobre medida
  - ✓ 42 sillas de ruedas semi deportivas
  - ✓ 100 kit para invidentes (bastón, pizarra, Abaco, punzón y reloj parlante)

- 200 personas con discapacidad recibieron tarjetas del MIO.

- 120 discapacitados recibieron capacitación en preparación de productos lácteos y cárnicos, en artística, pintura, danza, música y manualidades; y la realización de un programa de rehabilitación funcional en hidroterapia.

- Capacitación a 40 personas con discapacidad pertenecientes a la comuna 9 en actividades de la vida diaria, educación para el trabajo y el desarrollo humano en danza, teatro y música.

- Un total de 500 personas con discapacidad fueron beneficiadas en la realización de juegos para personas con discapacidad.

- Un total de 3.438 discapacitados y sus familias fueron atendidos durante el 2013 por la Secretaria de Bienestar Social, atendiendo solicitudes, inquietudes y capacitándolos en diferentes temas.

- Proyecto “Mejoramiento de las condiciones de equidad de las personas con discapacidad de Santiago de Cali”: atendió 3146 personas con discapacidad que solicitaban orientación, asesoría e información. La solicitudes con mayor frecuencia fueron:

✓ 658 solicitaban subsidio económico,
✓ 92 pedían capacitación,
✓ 83 certificado de discapacidad
✓ 1044 solicitaron subsidio para el trasporte,
✓ 313 personas solicitaron inclusión en el Pico y Placa,
✓ 23 necesitaban audífonos,

- ✓ 64 pedían información y asesoría
- ✓ 507 solicitaron sillas de ruedas,
- ✓ 158 solicitaron kit de Barille.

- Dentro del Proyecto de fortalecimiento en la gestión local de la atención a la discapacidad de la comuna 18 de Santiago de Cali se capacitó 720 personas para construir de manera conjunta y concertada los procesos de atención en la Comuna 18, se estableció una ruta de atención a la discapacidad, se asesoró a los comités comunitarios de atención a la discapacidad

POBLACIÓN AFROCOLOMBIANA E INDÍGENA

Programa **Diversidad Étnica y Racial (Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social):**

- Proyecto "Fortalecimiento de las capacidades humanas y saberes ancestrales de las comunidades negras, afrocolombianas, palenqueras y raizales de Santiago de Cali": atendió 223 personas mediante la ejecución convenios con Instituciones tales como el Colombo Americano y ACDI/VOCA.

POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE CALLE (Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social en convenio con la fundación Samaritanos de la Calle):

- Programa **Restitución de Derechos:** al producirse el convenio con Samaritanos de la Calle, el programa aumentó su impacto con un 90% más de cobertura, atendiendo 157 personas en condición de calle en promedio diariamente, a los cuales se les realiza acciones de apoyo psicosocial, acciones de promoción laboral, social e inclusión socio-laboral, estableciendo los casos para los cuáles se ofrecería el servicio y los criterios para la prestación de los mismos.

- 40 Actividades educativas y Jornadas de salud atendiendo a 845 personas en situación de Calle, en dichas actividades se ofrecieron citas médicas, trámites para cédulas, atención por urgencias, aseguramiento en salud, nivelación académica, artes y oficios, entre otras.

- 3.949 personas en situación de riesgo asistieron a talleres de manualidades, nivelación escolar, narcóticos y participación ciudadana.

POBLACIÓN VÍCTIMA DEL CONFLICTO ARMADO INTERNO

Programa de Atención a Víctimas del Conflicto Armado Interno (Asesoría de Paz):

- 752 familias, provenientes del desalojo de Brisas de un Nuevo Amanecer, sobre el Jarillón del Río Cauca, se beneficiaron con subsidios de arrendamiento.

- Con el apoyo del "CDP del Cuero" 65 personas fueron capacitadas en calzado, peluquería y modistería.

- Dentro Del Proyecto "apoyo a la población vulnerable en situación de desplazamiento" benefició 300 personas

- El proyecto "Apoyo Al Proceso De Atención Integral A Las Victimas Del Conflicto Armado Del Municipio De Santiago De Cali": capacitó a 200 personas.

- 135 beneficiadas en el programa "Rutas de atención, reparación y promoción de retornos a víctimas del conflicto armado con enfoque diferencial", brindándoles alimentación, hospedaje y transporte.

- 15 personas encontraron empleo gracias a las Alianzas del sector privado con la Secretaría de Bienestar Desarrollo y Bienestar social.

- 66 personas víctimas del conflicto alfabetizadas.

- 3.200 niños provenientes de familias victimas de conflicto recibieron paquetes escolares.

ADULTO MAYOR

- Proyecto **"Capacitación en artes y oficios adultos mayores de la comuna 15 de Santiago de Cali":** atendió un total de 250 Adultos Mayores realizando capacitación en bordado en cinta, reciclaje, panadería y pastelería, danza folclórica, auto cuidado, y desarrollo personal.

- Un total de 5.755 Adultos Mayores atendidos por la Secretaría de Bienestar Social dentro de los programas: "Colombia Mayor" "Programa Psicosocial al adulto mayor" y El Ancianato San Miguel.

MUJER

- 267 Mujeres hacen parte del proyecto "Fortalecimiento al hogar de acogida de mujeres víctimas de violencia en el Municipio

- 497 Mujeres de las comunas 5,6,7,8,10,11,14,15,16,18,20, 21 y los corregimientos: La Buitrera, Pance, Hormiguero, La Elvira y La Sirena recibieron Atención integral a basada en género, familiar y sexual mediante talleres que socializan la ley 1257 en sesiones de trabajo en cada una de las comunas.

- Programa **Madres Ahorradoras (financiado por el Gobierno Nacional, coordinado por la Asesoría de Paz)**: 630 madres asisten a capacitaciones en educación financiera y cultura del ahorro, donde se busca que estas madres, mediante planes de ahorro, mejoren su calidad de vida y el de sus familias.

PERSONAS PRIVADAS DE LA LIBERTAD

- 450 personas privadas de la libertad fueron capacitadas dentro del proyecto "Fortalecimiento De Las Capacidades Productivas Y Psicosociales De Los Internos De La Cárcel Villahermosa De Santiago de Cali"

Finalmente, es importante destacar la principal estrategia de la actual administración municipal para intervenir los territorios con indicadores sociales más críticos en la ciudad, con el fin de

cerrar las brechas de inequidad en temas estratégicos de la calidad de vida de las personas, reduciendo así la vulnerabilidad de grupos poblacionales en sus territorios, los TIOS.

ESTRATEGIA "TERRITORIO DE INCLUSIÓN Y OPORTUNIDADES-TIOS"

"Los TIOS son una estrategia de intervención con un enfoque —poblacional y — territorial, tendiente a generar condiciones de equidad en las áreas, del Municipio de Santiago de Cali, donde se registran indicadores críticos de pobreza, violencia e inseguridad. Cada una de estas áreas se ha denominado "TIO" - Territorio de Inclusión y Oportunidades.

Reconociendo que la inseguridad es multicausal se hace prioritaria la intervención de factores asociados, que no solamente deben ser abordados con medidas policiales, sino desde el punto de vista social, incidiendo en las causas estratégicas que los determinan, focalizando la inversión social, para generar oportunidades y desarrollar competencias ciudadanas en la población más vulnerable.

En cada TIO la administración municipal realizará intervenciones con un enfoque que privilegia las actividades de prevención de factores generadores de violencia y el mejoramiento de condiciones sociales y territoriales, a partir de programas que benefician a la población vulnerable y en alto riesgo localizadas en contextos de violencia, involucrando la participación ciudadana, sin dejar de lado las acciones de disuasión y reacción que deben ser acometidas desde lo sectorial.
La estrategia de Territorios de Inclusión y de Oportunidades - TIOS, inicia priorizando 11 zonas de la ciudad, con base en la tasa de homicidios y necesidades básicas insatisfechas, como experiencia piloto en el Municipio de Santiago de Cali. Estas áreas serán monitoreados, con el fin de realizar los ajustes pertinentes que conduzcan a priorizar periódicamente los territorios a intervenir de acuerdo con el comportamiento de las estadísticas"

ESTRATEGIAS REALIZADAS ESPECIALES PARA LOS "TERRITORIOS DE INCLUSIÓN Y OPORTUNIDADES"

DESCRIPCIÓN	AVANCE A 2013	UNIDAD DE MEDIDA	COMUNAS
Centros de Escucha implementados para desarrollar acciones de promoción de la salud mental, prevención y mitigación de los riesgos en el consumo de sustancias psicoactivas -SPA- en los TIOS	6	Centros de escucha en funcionamiento	3,15,21,1, 10 y 14 (Comuna 10 no es TIOS)
Servicios Amigables son espacios instalados en E.S.E con el objetivo de atender y promover una sexualidad sana de los jóvenes.	2	Servicios Amigables nuevos	15 y 6
Formulación e implementación de una estrategia permanente de lucha contra la explotación sexual, laboral y comercial de NNAJ	1	Estrategia implementada	TIOS
Vinculación a procesos de desaprendizaje de la violencia dentro del Proyecto "Inclusión y Generación de Oportunidades de Desarrollo Juvenil"	700	Jóvenes vinculados	13,14,16,18,20,6
NNAJ beneficiados con programas de iniciación y formación deportiva con énfasis en resolución de conflictos	900	NNAJ beneficiados	1,3,13,15 y 18
Programa de Cine al Barrio con énfasis en valores	50	Millones invertidos	3,1,13,15 y 20
Toque de Queda en menores	264	Menores capturados	13,14,15,16,20 y 21
Plan Desarme	2.506	Armas sin permiso incautadas	13,14,15,16,18 y 21
Cobertura de vacunación animal en los TIOS	100	Porcentaje vacunado	1,3,6,7,13,14,15,16,18,20 y 21
Establecimientos comerciales, institucionales y los que expenden alimentos en los TIO priorizados cumplen con requisitos de calidad.	8.360	Nº de establecimientos regulados	*
Programa de recuperación de parques y zonas verdes	229	Parques o zonas verdes iluminados	*
Estudiantes beneficiados del Programa de Alimentación escolar de Instituciones Educativas de los TIOS	120.170	Estudiantes beneficiados	*
Grupos Comunitarios capacitados en Primera Infancia	39	Grupos comunitarios capacitados	1,3,6,7,13,14,15,16,18,20 y 21
Programa de Mejoramiento Integral de Barrios-Capacitaciones para personas que recibieron subsidio de Mejoramiento de Vivienda	142	Personas capacitadas	6,13,14 y 15
Formación en competencias en inglés a personas afros para el mejoramiento de su calidad de vida	223	Personas formadas	13,14,15,16 y 21
Mypimes apoyadas y fortalecidas con créditos financieros	392	Créditos otorgados	
Estrategia de participación ciudadana a través de Consejos Comunitarios	10	Consejos comunitarios realizados	3,6,7,13,14,15,16,18, 20 y 21
Personas capacitadas en La Corporación de Desarrollo Productivo del Cuero	65	Personas víctimas del conflicto armado capacitadas	*
Asistencia técnica, capacitación y seguimiento para implementar el Componente Clínico en IPS	34	IPS de la Red Pública apoyadas	*

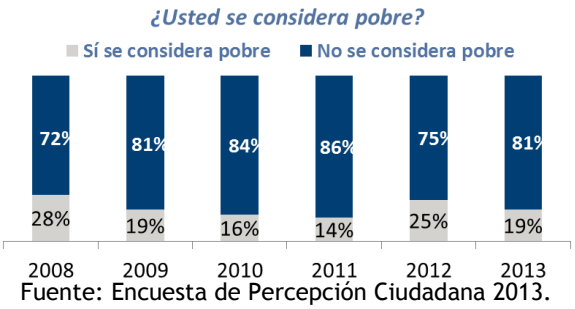
Fuente: Informe de Gestión 2013, Alcaldía de Santiago de Cali.

En la anterior tabla se describe el avance a 2013 de las estrategias dirigidas especialmente para los Territorios de Inclusión y oportunidades. Estrategias como formación para el trabajo mediante capacitaciones, consejos comunitarios que promueven la participación ciudadana, apoyo a Mypimes con otorgamiento de créditos, vacunación a animales, recuperación de parques y zonas verdes mediante la iluminación de los mismos, toque de queda para menores, Plan desarme y otras estrategias que buscan el desaprendizaje de la violencia, la reducción del riesgo de consumo de sustancias sicoactivas y el mejoramiento de los proyectos de vida en los jóvenes de las comunas de los TIOs.

Aunque los resultados de este tipo de estrategias se pueden medir en el corto plazo, año a año, es el impacto de los mismos en la calidad de vida de las personas el que permitirá ver la eficacia de tales intervenciones. En un impacto positivo en el largo plazo de estrategias como los TIOS, al igual que las otras medidas en materia de política social, deberán traducirse en mejores ***indicadores de impacto*** como cobertura y calidad en salud y educación, menores tasas de mortalidad por enfermedades y por violencia, entre otros, indicadores que justamente son los que, año tras año, monitorea el programa Cali Cómo Vamos en sus informes de calidad de vida.

¿Y qué piensan los ciudadanos?

En 2013, descendió la autopercepción de pobreza de los habitantes de Cali, que pasó de 25% a 19%. Las razones principales para sentirse pobre, siguen siendo: la insuficiencia de los ingresos devengados frente a los gastos, la falta de empleo y la carencia de elementos para vivir mejor. La falta de empleo como argumento, es un factor que tomó importancia en el último año (del 31% al 46%, del 19% que se considera pobre).



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana 2013.

La ciudad que queremos: retos en Política Social

María del Pilar López, Docente Investigadora de la Universidad San Buenaventura

"Dentro de los procesos de intervención de los gobernantes caleños existe un creciente y renovado interés en la resolución de problemáticas de orden social, especialmente aquellas asociadas a la pobreza y la desigualdad. Los programas orientados a la inclusión social y al fortalecimiento de las relaciones familiares han sido la prioridad para abordar estos problemas, siendo la población más beneficiada los niños, niñas, adolescentes y jóvenes.

Entre el 2004 y el 2013 poco más de 160.000 caleños salieron de su condición de pobreza; no obstante, prevalece la ruptura entre las oportunidades reales de inserción laboral y los programas de capacitación en oficios y educación para el trabajo dirigidos a la población vulnerable.

La pluralidad de programas ofertados responde a la heterogeneidad de la población vulnerable, pero limita la capacidad de atención efectiva y sostenible. Es necesario aunar esfuerzos institucionales, financieros y humanos en la formulación de una política social unificada para el territorio, en la que se adopten medidas de intervención prioritarias que posibiliten el cumplimiento de los objetivos trazados.

En la actualidad las estrategias adoptadas son reactivas y de tipo asistencialista, al concentrarse en mitigar los efectos de la pobreza a través de subsidios económicos y donaciones en especie, pero ello no mejora la cohesión económica y social de la población en condiciones de pobreza y desigualdad. Los programas se cumplen, pero la pobreza sigue siendo endémica en ciertas partes de la ciudad".

Lina María Martínez, Directora del Observatorio Polis de la Universidad ICESI

- "Es un acierto el incremento en gasto público en la primera infancia. La política nacional de cero a siempre, indudablemente ha apalancado y financiado buena parte de dicha política, pero el gobierno local podría hacer más. La calidad de los hogares comunitarios no es buena, en parte, debido a la insuficiente capacitación de las madres comunitarias. Los hogares comunitarios no deben ser solo lugares donde las madres dejan a sus hijos mientras trabajan. Estos hogares deben convertirse en reales centros de estimulación temprana, y para conseguirlo hay que mejorar significativamente la calidad de las capacitaciones a las madres comunitarias. Ejemplos exitosos de programas de educación temprana abundan, el modelo chileno y brasilero han dado buenos resultados. En este caso, una transferencia de política pública nos ayudaría a mejorar la calidad del cuidado y estimulación que se brinda a esta edad.

- Los jóvenes son la mayor oportunidad de inversión social que tenemos. Invertir en los jóvenes, particularmente en los que viven en las zonas más marginales es ayudar a reducir en el futuro el profundo problema de violencia urbana que tiene la ciudad. Utilizar el sistema educativo como canal para esta inversión es un mecanismo eficaz, particularmente, a través de programas encaminados a reducir la deserción escolar. Esto se puede conseguir mejorando la oferta de modelos y pedagogías educativas que proporcionen habilidades para el trabajo o que estén más alineadas con los intereses de los jóvenes de esta población. De igual manera, la ampliación de la jornada escolar o los programas complementarios ayudan a retener a los jóvenes en la escuela. Una estrategia que ha sido exitosa en reducir las tasas de deserción de los jóvenes que se encuentran en ambientes violentos y pobres, es un programa de "role model", el cual consiste en encontrarle a jóvenes vulnerables una persona que sirvan de ejemplo y modelo a seguir, para propiciar reuniones constantes. En ciudades con altos niveles de violencia juvenil como Baltimore o Boston en USA, ha sido una estrategia exitosa porque ha ayudado a reducir las tasas de deserción en los jóvenes que cuentan con un par; en términos económicos es muy barata la implementación; además promueve un espíritu solidario dentro de la población que sirve como voluntaria en programa.

- La mayor deuda que tiene el gobierno es con poblaciones vulnerables, afros, mujeres, discapacitados, y a criterio personal, en particular con los adultos mayores y las víctimas del conflicto armado. Los subsidios que reciben los adultos mayores a través del programa nacional son miserables y en este sentido, el gobierno local debería hacer un mayor esfuerzo por no solo por aumentar el monto de las transferencias directas a esta población, sino también ofreciendo un paquete especial de salud que ofrezca atención más inmediata. El caso de la población afectada por el conflicto es un tema difícil, no solo por la complejidad de las estrategias que se deben poner en marcha para atenderlos de manera integral, sino también por el número de afectados que complejiza la intervención, además de requerir un fondo económico sin precedentes. A pesar de estas complejidades, el gobierno local debe iniciar acciones adicionales a la ley nacional dado el alto número de afectados que recibe la ciudad, sin mencionar el problema de violencia que vive Buenaventura. No tomar medidas en este sentido, es dejar que las altas cortes sean las que determinen las políticas que se deben implementar; y cabe recordar que las altas cortes no se fijan ni en presupuestos ni la factibilidad de sus mandatos.

- Por último, hago una recomendación de muy largo plazo. Utilizar mecanismos como la clasificación del SISBEN para el otorgamiento de beneficios a la población más desfavorecida, es un mecanismo ineficaz y genera incentivos perversos. Es ineficaz por el alto costo que le genera al gobierno hacerle un control efectivo al cumplimiento de la medida. Además genera el incentivo perverso en la población o bien de falsificar documentos, o en el peor de los casos, de querer seguir viviendo en barrios y condiciones de pobreza para no perder los beneficios. Los programas sociales deberían ser universales, de esta manera no solo nos acercamos a una sociedad más justa, sino que también le quitamos una herramienta de compra de votos que aparece en cada proceso electoral".