Informe de Calidad de Vida en Cali, 2013

CALI cómovamos

Educación, Salud, Servicios Públicos, Vivienda, Espacio Público, Infraestructura Vial, Movilidad, Ambiente, Seguridad, Finanzas Públicas, Deporte y Recreación, Cultura y Turismo, Actividad Económica y Política Social.

© 2014 Iván Rojas

Cámara de Comercio de Cali – Fundación AlvarAlice –
El País – Universidad Autónoma de Occidente -
Casa Editorial El Tiempo – Fundación Corona – Cámara de Comercio de Bogotá

CALI

cómovamos

INFORME DE CALIDAD DE VIDA EN CALI, 2013
Segundo año de la Administración de Rodrigo Guerrero

Santiago de Cali, Julio de 2014

Iniciativa para evaluar los cambios en la calidad de vida de Cali
Calle 2 A # 24C-95. Teléfono: 3188000 Ext. 14140/1/2/3
www.calicomovamos.org.co
coordinacion@calicomovamos.org.co

COMITÉ DIRECTIVO

VIVIANA ECHEVERRI
DIRECTORA DE LA FUNDACIÓN ALVARALICE

MARÍA ELVIRA DOMÍNGUEZ LLOREDA
DIRECTORA DE EL PAÍS

ESTEBAN PIEDRAHITA URIBE
PRESIDENTE DE LA CÁMARA DE COMERCIO DE CALI

LUIS H. PÉREZ
RECTOR DE LA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE OCCIDENTE

JON RUIZ
GERENTE GENERAL DE LA CASA EDITORIAL EL TIEMPO

ÁNGELA ESCALLÓN EMILIANI
DIRECTORA EJECUTIVA DE LA FUNDACIÓN CORONA

MÓNICA DE GREIFF
PRESIDENTA DE LA CÁMARA DE LA COMERCIO DE BOGOTÁ

COMITÉ TÉCNICO

IVÁN ROJAS URREA
COORDINADOR DE COMUNICACIONES FUNDACIÓN ALVARALICE

CAROLINA ESCRUCERÍA
DIRECTORA JURÍDICA DE EL PAÍS

CARLOS ANDRÉS PÉREZ
DIRECTOR DE LA UNIDAD ECONÓMICA Y DE PLANEACIÓN DE LA CÁMARA DE COMERCIO DE CALI

MÓNICA PALACIOS ECHEVERRY
JEFE DEPARTAMENTO DE CIENCIAS DE LA COMUNICACIÓN,
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE OCCIDENTE

MARÍA DEL PILAR OCAMPO
GERENTE REGIONAL SUROCCIDENTE DE LA CASA EDITORIAL EL TIEMPO

CAMILA RONDEROS BERNAL
GERENTE DE PROYECTOS SOCIALES DE LA FUNDACIÓN CORONA

PLINIO ALEJANDRO BERNAL
DIRECTOR DE PROYECTOS Y GESTIÓN URBANA
DE LA CÁMARA DE COMERCIO DE BOGOTÁ

CALI
cómovamos

COORDINACIÓN

MAURICIO VÁSQUEZ NÚÑEZ
COORDINADOR

MARCELA GÓMEZ
ASISTENTE TÉCNICA

DIANA OROZCO TOVAR
ESTUDIANTE DE COMUNICACIÓN SOCIAL

CAROLINA CUÉLLAR HENAO
ESTUDIANTE DE COMUNICACIÓN SOCIAL

KELLY RODRÍGUEZ
ESTUDIANTE DE COMUNICACIÓN SOCIAL

DISEÑO

IVÁN ROJAS URREA

DIANA OROZCO TOVAR

MAURICIO VÁSQUEZ NÚÑEZ

DIAGRAMACIÓN E IMPRESIÓN

IMÁGENES GRÁFICAS

INTRODUCCIÓN

El Programa Cali Cómo Vamos ha elaborado un Informe de Calidad de Vida con corte al año 2013 para la ciudad de Cali, el cual recoge los principales resultados en materia de calidad de vida, del segundo año de gestión de la Administración Municipal 2012-2015, efectuando un seguimiento a indicadores que reflejan la evolución en:

Educación, Salud, Servicios Públicos, Vivienda, Espacio Público, Medio Ambiente, Movilidad, Infraestructura Vial, Seguridad y Convivencia Ciudadana, Cultura y Turismo, Deporte y Recreación, Finanzas Públicas, Actividad Económica y Políticas de Intervención Social en grupos poblacionales vulnerables.

La elaboración y publicación de este informe es un ejercicio de control social a la gestión pública a nivel local, puesto que la información aquí analizada tiene como fuente principal a las distintas dependencias de la Administración Municipal. Este balance constituye una evaluación técnica y ciudadana de los resultados en calidad de vida urbana, del segundo año de la Administración encabezada por el señor Alcalde Rodrigo Guerrero.

AGRADECIMIENTOS

La elaboración de este informe contó con la valiosa colaboración de expertos en cada uno de los temas analizados por Cali Cómo Vamos, quienes aportaron conceptos y recomendaciones de política pública[1].

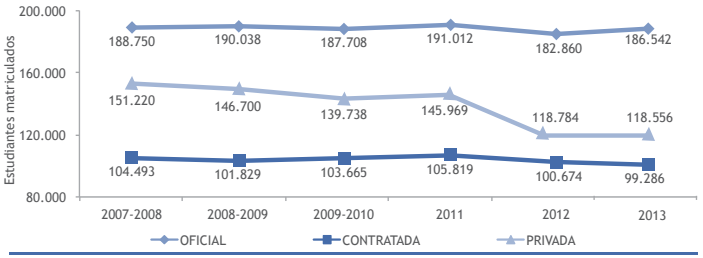
Alejandro Varela
Álvaro Guzmán
Armando Palau
Bibiana Pineda
Carlos Botero
Carlos Pérez
Carolina Quintero
Diego Alonso García
Guillermo Ulloa
Hely Martínez
James Gómez
Katherine Aguirre
Lina Martínez
María Claudia Álvarez
Marta Cecilia Jaramillo
Martha Cecilia Aguirre
María del Pilar López
María del Pilar Ramírez
Myriam Méndez de Cuéllar
Myriam Román
Roberto Pizarro
Viviana Echeverri
Yolanda Constaín

Así mismo, Cali Cómo Vamos agradece a todos aquellos que hicieron posible la publicación de este documento, particularmente a los socios del programa y a sus colaboradores.

[1]Las opiniones emitidas por los expertos consultados por Cali Cómo Vamos, son de responsabilidad de cada uno de ellos y no representan necesariamente el pensamiento del programa CCV ni el de sus socios.

CÓMO VAMOS EN EDUCACIÓN

MATRÍCULA INICIAL, BÁSICA Y MEDIA POR TIPO DE IE



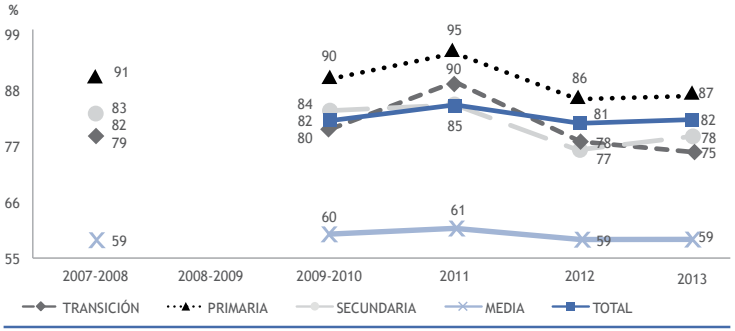
Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

La matrícula reportada en Educación Inicial, Básica y Media en Cali en 2013, aunque sigue siendo menor a la de 2011, ha logrado estabilizarse en 2013 y de hecho, incrementarse en un 1% frente a 2012, principalmente en la matrícula privada, cuya variación fue del 0%, cuando entre 2011 y 2012 la reducción en colegios privados había sido de 27 mil cupos. Esa "estabilización" es importante porque en años anteriores se presentaban reducciones de manera consecutiva en la matrícula en general, y en particular en la privada. En el análisis por niveles, hubo estabilidad entre 2012 y 2013, en los grados de primaria, secundaria y media, los de mayor participación en el total, e importantes incrementos en segmentos más pequeños como educación inicial (7%) y adultos (8%).

Ante las consultas realizadas por Cali Cómo Vamos y la Comisión Vallecaucana por la Educación, acerca de la reducción de la matrícula reportada en los últimos años, la Secretaría de Educación afirma que efectivamente existe un subregistro, pero que al mismo tiempo ha habido una reducción real de los niños y jóvenes matriculados en el sistema.

Otro hecho importante en matrícula, es que entre 2012 y 2013 la matrícula oficial creció 2% (3.682 cupos), frente al descenso de 1% en la contratada para el programa de ampliación de cobertura (-1.388 cupos). Ese descenso, localizado en transición (-7%) y media (-6%), niveles que en la matrícula total también presentan reducciones. Por población atendida, se advierte que la reducción en matrícula contratada se dio en la población regular (94%) que es mayoría frente a la vulnerable (6%). Entre 2012 y 2013, se redujeron en 5.283 los cupos regulares y se aumentaron en 3.853 los destinados a población vulnerable, la mayoría en las comunas 1, 3, 14, 15 y 21. Lo anterior, permite inferir que: i) de continuar la tendencia de 2013, la matrícula contratada se empezaría a racionalizar y a priorizar la población vulnerable, y ii) aún no logra cumplir su propósito de ampliar la cobertura en Cali.

TASA DE COBERTURA NETA EN EDUCACIÓN



Fuente: Secretaría de Educación Municipal. La tasa 2008-2009 no está disponible por reportes incompletos de los colegios privados.

Precisamente en cobertura, la tasa neta es afectada por el subregistro mencionado, además del descenso real de la matrícula, en los últimos años: luego de descender en 2012, aumenta en un punto porcentual en 2013. Además, sigue sin conocerse la tasa de 2008-2009 por falta de reportes en colegios privados. Por niveles, crecieron levemente primaria y secundaria, pero cayó transición y media no creció, etapas importantes en la continuidad del ciclo educativo para los menores de 16 años.

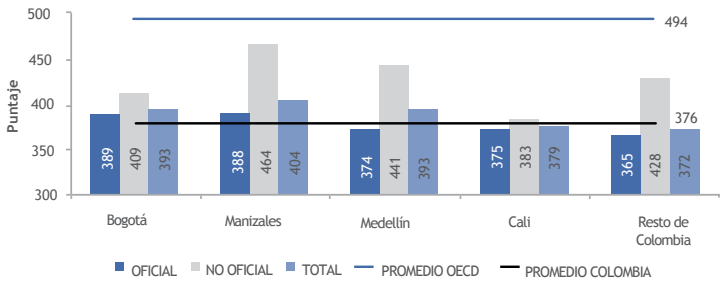
A propósito, esa continuidad sigue restringida por la baja cobertura de la atención a la primera infancia, pero también por la falta de información sobre la misma: mientras los Cariños y los Centros de Desarrollo Infantil del municipio atienden el 3% (4.733) de los niños y niñas de 0 a 4 años, el ICBF atiende el 22% (36.685), pero se desconoce la población atendida por instituciones privadas: la SEM dice no contar con ella.

Y si elevamos el análisis a acceso efectivo a la educación, encontramos también que la deserción limita el alcance efectivo de la matrícula y las tasas de cobertura. Además, la información reportada por la SEM también es incompleta, al no reportar lo que ocurre en colegios privados y contratados. Según el Ministerio de Educación, la tasa de deserción total es de 3,4% en Cali, principalmente en secundaria (4%).

A pesar de las limitaciones del sector en Cali, en materia de información y regulación, mencionadas en este documento, hay avances orientados al fortalecimiento del sector oficial.

En infraestructura, la SEM reporta que de las 334 sedes de instituciones oficiales, el 47% de las sedes oficiales se encontraba en estado "adecuado" y 35% en "buen estado". En 2013 se realizaron inversiones por $14.092 millones, con obras como la construcción de 71 aulas, la adecuación o el mantenimiento de 37 aulas y 39 áreas escolares. En dotación, se mantiene la tasa de niños por computador (19) pero se reporta conectividad en las 334 sedes educativas oficiales. En promoción del acceso a la educación, se reporta cobertura completa de desayunos escolares y gratuidad en IE oficiales (más de 180 mil estudiantes), se mantienen los 3.200 beneficiarios de kits escolares y los más de seis mil de transporte escolar.

MATEMÁTICAS-PISA, 2012



Fuente: Ministerio de Educación Nacional.

Las mejoras en acceso deberán sostenerse e incrementarse y profundizar el mejoramiento en calidad para resultados en el mediano y largo plazo. Cali mejora en rendimiento en las Saber 11 (2013) principalmente en colegios oficiales (de 37% a 44% en rendimiento alto), y en las PISA (2012) se sitúa sobre el nivel nacional, pero por debajo de países latinoamericanos y de los de la OECD -los de mayor desarrollo en el mundo- especialmente en áreas clave como Matemática, Lenguaje y Ciencias.

Finalmente, en Educación Superior, Cali también tiene importantes retos. La mayoría de matriculados en 2012, 64%, estaba en formación universitaria, mientras 28% en Técnica y Tecnológica y solo 7% en posgrado.

% DE I.E. CON RENDIMIENTO ALTO EN LAS PRUEBAS SABER 11 CALI, 2007 - 2013

Fuente: ICFES, Secretaría de Educación Municipal

La ciudad que queremos: retos en Educación

"Garantizar el acceso a la educación inicial redunda en el mejoramiento de su desarrollo integral y en la posibilidad que el niño tenga mejores resultados educativos a lo largo de su vida" - ***Viviana Echeverri, Fundación AlvarAlice***

"Los resultados para el mejoramiento de la calidad no aparecen en la época de ejecución de los proyectos; pero se espera que a través de esfuerzos locales tan importantes como los actuales, se avance en generar más y mejores condiciones para una educación de calidad. Pero sólo tendrán impacto si se les garantiza sostenibilidad, independientemente de los gobiernos de turno; pero también si se logra generar un buen sistema de información que permita evaluar y tomar decisiones de mejora continua" - ***Carolina Quintero, Comisión Vallecaucana por la Educación***

"Los factores que dificultan el incremento de la participación de los NNAJ en el sistema son multidimensionales y ameritan intervenciones socioculturales más allá de la infraestructura. En este desafío, los Rectores juegan un rol que puede marcar la diferencia en el territorio, cuando asumen un liderazgo comunitario que imparte una dinámica eficiente hacia la inclusión educativa". - ***Martha C. Aguirre, Empresarios por la Educación***

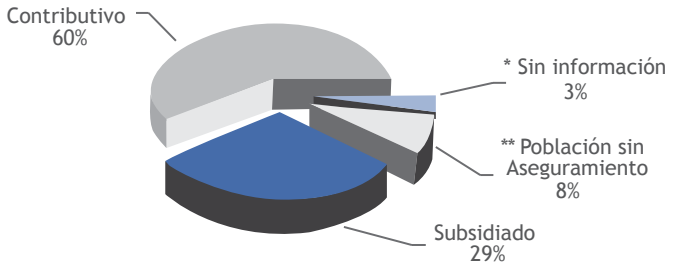
"La matrícula contratada a terceros no se ha reducido, lo que podría llevar a que el municipio se plantee construir colegios. Más aún cuando la mayoría de cupos contratados están localizados en las comunas más pobres de donde el gobierno debe corregir las inequidades resultantes del sistema social". ***-Alejandro Varela, Fundación FES***

CÓMO VAMOS EN SALUD

En materia de aseguramiento, hay vacíos en la información suministrada por la Secretaría de Salud. Aunque se conoce el dato de los regímenes contributivo y subsidiado, los cuales cubren el 89% de la población de Cali, y la población pobre sin aseguramiento objeto de servicios de salud contratados (180mil personas), la SSPM ya no suministra la población en régimen especial (empleados del Magisterio, Fuerzas Militares, Ecopetrol, etc.).

Pero se registran avances en el régimen subsidiado, el cual, según Minsalud, logra cobertura universal sobre la población objetivo (Sisbén 1 y 2, desplazados e indígenas, que no estén en el contributivo). Se destaca que la mayoría de beneficiarios están en comunas como la 13, 14, 16, 20 y rural. Pero se advierte que allí la cobertura es superior al 40% de la población, lo cual evidencia una dependencia del subsidio para acceder a la salud. Lo deseable es que la gente no dependa de él, sino promover la oportunidad de cada persona se emplee o devengue ingresos para que pueda cotizar su propia seguridad social.

COBERTURA DE LOS REGÍMENES DE SALUD EN CALI, 2013

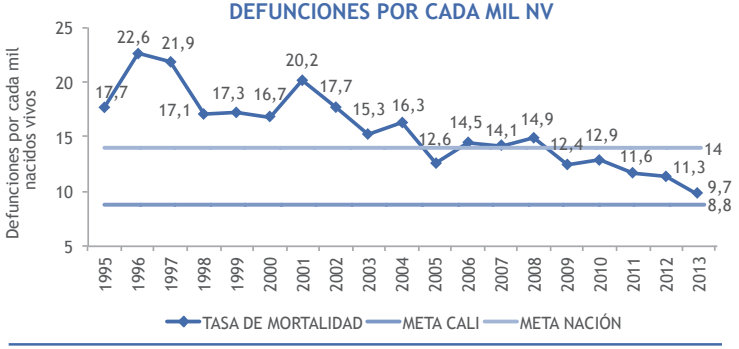


Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal. Cálculos Cali Cómo Vamos a partir de población Dane

Por otra parte, se destaca, con cifras preliminares, las reducciones en mortalidad materna e infantil. La reducción en mortalidad materna, de 15 casos en 2012 a 4 en 2013, para una tasa de 14,9 por cien mil nacidos vivos (NV). De esos 4 casos, 2 se presentaron en la ladera occidental, 2 en el régimen subsidiado, 2 en el estrato 2, y 3 de ellos por causas indirectas. Un factor de vulnerabilidad, los embarazos adolescentes, también cayeron, de 5.897 a 5.140 (de 31 a 27 casos por mil mujeres menores de 20 años).

Las muertes en menores de 5 años se redujeron de 333 a 260 entre 2012 y 2013 (de 11,3 a 9,7 casos por mil NV), más cerca de la meta máxima de 8,8, planteada en el marco de los Objetivos del Milenio, ODM. La mortalidad en menores de 1 año, responsable del 82% de la mortalidad en menores de 5 años, también cayó, de 9,3 a 8 por mil NV, cerca de la meta máxima (7 x mil). No obstante los avances mencionados, persisten importantes desafíos: i) los casos se presentan en comunas y grupos poblacionales vulnerables, evidenciando la situación de inequidad social en Cali. ii) La mortalidad por neumonía y diarrea en menores de 5 años (10,2 y 2,8 por cien mil menores) persisten en una ciudad que debe ofrecer condiciones ambientales y de servicios propicias para el desarrollo infantil.

TASA DE MORTALIDAD EN MENORES DE 5 AÑOS DEFUNCIONES POR CADA MIL NV



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal. 2013: Información preliminar suministrada en abril de 2014

Finalmente, es necesario resaltar que la esperanza de vida al nacer en Cali es de 74 años. No obstante, las principales causas de muerte en la ciudad son: los homicidios y las lesiones personales que aportan 1.994 muertes al total de 2013, seguido de las enfermedades relacionadas hipertensivas y las cerebrovasculares. Estas tres primeras causas, aportan el 31% de las muertes en la ciudad, lo cual implica alertas en materia de violencia y de hábitos no saludables como el sedentarismo, a corregir con políticas públicas de seguridad, convivencia y salud pública.

La ciudad que queremos: retos en Salud

"La gran preocupación de la población tiene que ver con la oportunidad y la efectividad de la atención sanitaria. Desde esta perspectiva se deben utilizar y difundir los indicadores que el Minsalud monitorea. Se debe realizar una búsqueda activa de las personas no aseguradas de manera que se logre reducir el número de no asegurados. Para ello se recomienda trabajar mancomunadamente con Planeación Municipal, EPS, ESEs y el DPS.

La gran preocupación de los rectores, coordinadores y directores del sistema está en corregir, modificar y alinear las actitudes, prácticas, y comportamientos de los individuos y de los grupos sociales hacia la promoción de la salud y el mejoramiento de la calidad de vida". – ***Alejandro Varela, Fundación FES***

"Tomar como referencia para el abordaje territorial, la estrategia de Territorios de Inclusión y Oportunidades TIOs, pero fortalecida desde un componente de gestión intersectorial de la salud a partir de la implementación del Plan Decenal de Salud Pública PDSP 2012-2021; en la cual la Secretaría de Salud lidere la coordinación de acciones que intervengan los determinantes sociales en salud. Impactando esos determinantes, se cerrarían las brechas existentes en salud, que castigan a las poblaciones más vulnerables.

Avanzar en la implementación de la estrategia de atención primaria en salud, a partir de la reorganización de los servicios y de las acciones de salud pública desde una aproximación a la comprensión de las relaciones población-territorio". – ***Bibiana Pineda, Programa Así Vamos en Salud***

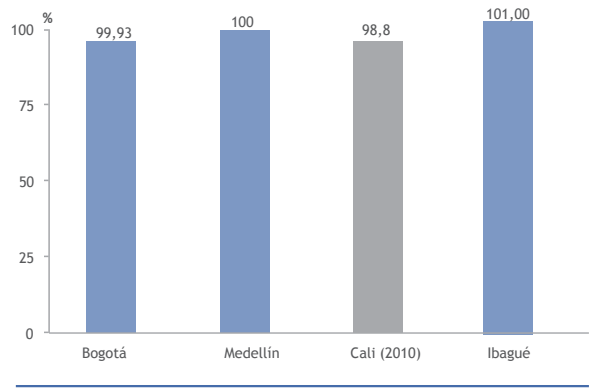
"Revisar las causas de mortalidad infantil evitable con un buen control prenatal y buena atención del parto para reducir la mortalidad por causas perinatales y por sífilis congénita, intensificar el trabajo intersectorial para reducir la mortalidad postneonatal como por neumonía, diarrea y deficiencias nutricionales.

Fortalecer la rectoría del Sistema de Salud, basada en los derechos, la participación social y las políticas públicas, con el fin de hacer visible el impacto sobre la salud pública.

Se recomienda una acción colectiva de formulación e implementación de política pública que permita garantizar el derecho a la salud, en el autocuidado, el acceso a los servicios de salud de promoción, prevención, prestación de servicios y rehabilitación, con una red de servicios que garantice la oportunidad, la calidad y la seguridad" - ***Marta Jaramillo, Universidad ICESI***

CÓMO VAMOS EN SERVICIOS PÚBLICOS

COBERTURA % EN EL SERVICIO DE ACUEDUCTO, 2013



Fuente: Red de Ciudades Cómo Vamos (2013) y Emcali (2010).

En Acueducto y Alcantarillado, Emcali no suministra las tasas de cobertura desde 2010, por mandato de la Superintendencia de Servicios Públicos. Pero en otras ciudades las empresas municipales suministran el dato normalmente. No obstante, por los datos de suscriptores y estudios complementarios, se infiere una cobertura cercana al 100% en Cali. De igual manera, hay cobertura universal residencial en aseo y recolección de residuos sólidos (100%) y energía (97%). Solamente telefonía fija sigue en tendencia decreciente (58,2%) ante la presencia de competidores y la telefonía celular.

Respecto a tarifas, se destaca el no incremento en 2013 del cargo fijo y del consumo básico en Acueducto y Alcantarillado, comparando diciembre de 2012 y de 2013. Así mismo, las tarifas en energía eléctrica presentaron incrementos de 2,35% por consumo de subsistencia en estratos 1 y 2 y reducciones de alrededor 8% en otros estratos y usos de predio, y en general para el consumo superior al de subsistencia. En general, Emcali atribuye los cambios en tarifas de energía a las variaciones en los componentes tarifarios como los diferentes tipos de costos como el de compra de energía o uso de las redes de transmisión.

En cuanto a la prestación del servicio, la mayoría de indicadores de gestión reportan en las diferentes unidades de negocio mejoras entre 2012 y 2013, relacionados con índices de pérdidas o de instalación y reparación, entre otros.

No obstante lo anterior, se mantienen retos importantes en la prestación del servicio, principalmente en Acueducto y Alcantarillado. El mayor de todos, los eventos de contaminación y turbiedad que siguen produciendo cortes del servicio, lo cual evidencia que la cantidad de eventos supera la cantidad de los que pudo resolver el reservorio para evitar los cortes. Aunque estos se redujeron de 11 a 6 por el reservorio, los eventos causantes de los cortes se mantuvieron en 43 anuales. La problemática ambiental de fondo sigue sin resolverse y se sigue discutiendo la posibilidad de otras fuentes hídricas distintas al Río Cauca en el futuro, lo cual hace necesario que la política en el tema priorice y materialice el compromiso regional por el cuidado y descontaminación de la cuenca del Cauca.

EVENTOS DE ALTA TURBIEDAD, CONTAMINACIÓN Y CORTES DEL SERVICIO DE ACUEDUCTO

Fuente: Emcali

En materia de residuos sólidos, además de la cobertura universal del servicio, se destacan dos temas: i) Según Emcali, a mayo del 2014, había un avance del 95% en el Plan de Cierre y Clausura del Vertedero de Navarro, proyecto financiado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Desarrollo. La construcción de la Planta de tratamiento de Lixiviados y obras complementarias tenía un avance del 80% a la misma fecha. De acuerdo con el Dagma, a partir del 8 de agosto de 2014 operará plenamente. El sistema de tratamiento de lixiviados, permitirá remover la contaminación contenida en los lixiviados, mediante la remoción de los sólidos en suspensión; y ii) la puesta en marcha de la estación provisional de descarga de la Carrera 50, en diciembre de 2012, donde ahora la disposición de escombros se hace de manera controlada. Para lograr el objetivo de la erradicación de la Escombrera de la Carrera 50, el Dagma formuló el proyecto "Recuperación paisajística y ambiental de la Escombrera de la Calle 50 en el municipio de Santiago de Cali" aprobado en el 2013.

No obstante, la estación es temporal y se requiere una solución de fondo que establezca un sistema de disposición, con puntos autorizados y actores articulados y comprometidos con el servicio.

La ciudad que queremos: retos en Servicios Públicos

"El reservorio es una estrategia necesaria mas no suficiente. Preocupa que este mecanismo es visto como una tabla de salvación a este problema que si bien tiene connotaciones más complejas y sistémicas, estas no han sido tomadas en cuenta a la hora de formular una política integral frente al Río Cauca" – ***Diego Alonso García, Consultor en Sostenibilidad***

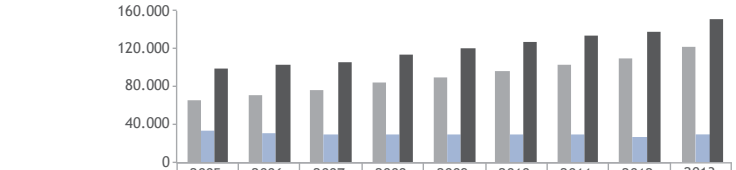
Reducir el número de toneladas dispuestas de residuos por suscriptor en el relleno sanitario, debe ser una de las premisas de la ciudad, a través del aprovechamiento de los residuos sólidos. La separación en la fuente y la institucionalización de la cadena del reciclaje, es una oportunidad de negocio, desarrollo social y reducción del impacto ambiental.

La eficiencia energética es otro objetivo que debe trazarse toda ciudad en la actualidad. Es deseable que una ciudad como Cali adopte tecnologías que permitan reducir la cantidad de insumos por unidad de energía producida, y al mismo tiempo que esas fuentes de energía generen menos emisiones. – ***Programa Cali Cómo Vamos.***

CÓMO VAMOS EN VIVIENDA

Se estima que en 2013 existía un déficit de 143 mil viviendas en la ciudad, de las cuales 26 mil correspondían a viviendas con necesidades de mejoramiento (déficit cualitativo) y 117 mil a viviendas requeridas por igual número de hogares (déficit cuantitativo).

PROYECCIÓN DÉFICIT DE VIVIENDA (N° DE HOGARES)

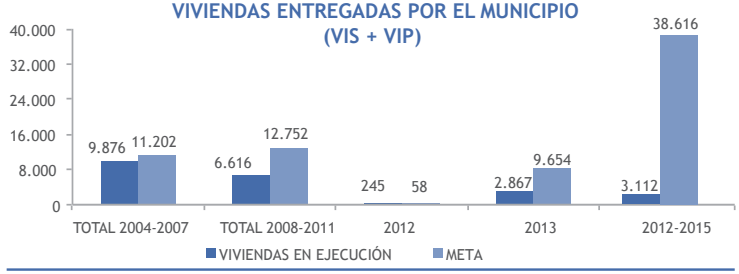


	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
DÉFICIT CUANTITATIVO	65.830	71.274	76.113	84.089	90.576	96.958	103.413	109.942	116.544
DÉFICIT CUALITATIVO	33.366	31.828	30.293	30.201	29.928	29.928	29.928	27.462	26.640
TOTAL DÉFICIT	99.196	103.102	106.406	114.290	120.504	126.886	133.341	137.404	143.184

Fuente: Secretaría de Vivienda Social de Cali.

Los hogares crecen más rápido que la oferta de vivienda accesible a esos hogares en la ciudad, principalmente de estratos 1 y 2.

VIVIENDAS ENTREGADAS POR EL MUNICIPIO (VIS + VIP)



Fuente: Secretaría de Vivienda Social de Cali.

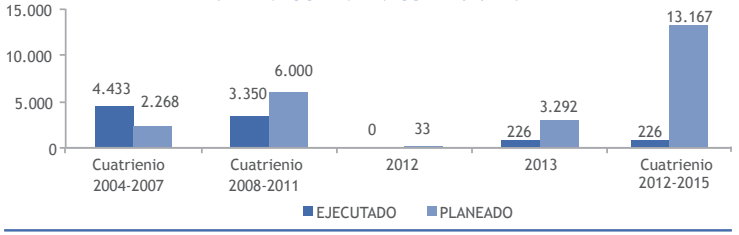
Entre 2012 y 2013, para atender el déficit cuantitativo, hubo un importante incremento en entrega de viviendas, de 245 a 2.867, todas viviendas de interés prioritario en 2013. La mayoría, en el Proyecto Llano Verde (programa de vivienda gratuita). No obstante, la meta anual solo fue cumplida en 29% y el avance de dos años frente a la meta del cuatrienio, del 8%. Se espera que mejore este ítem con los proyectos que se encuentran en gestión como el Plan Parcial San Pascual (3.500 viviendas) y el lote 12 de la etapa V de Potrero Grande.

No obstante, la meta de más de 38 mil viviendas entregadas requiere la ejecución de muchos otros proyectos además de los mencionados o bien la aprobación para construir la Ecociudad Navarro, que aportaría 40 mil unidades habitacionales, pero que tiene reparos por parte de expertos en medio ambiente y salud, por su ubicación cercana al antiguo sitio de disposición de residuos.

Para atender el déficit cualitativo, se realizaron 226 obras de mejoramiento de vivienda, (7% de lo programado para 2013 y el 2% de la meta a 2015), beneficiando unas 1.130 personas, principalmente de las comunas 13 y 15. Para el año 2014, se proyecta entregar 400 subsidios de mejoramiento, principalmente en la ladera.

Finalmente, la SVS continuó en 2013 con el programa de titulación de predios, que dejó 583 predios titulados y 421 resoluciones en proceso. El cumplimiento de la meta anual es del 45,5%, pero el avance acumulado de la meta en el Plan de Desarrollo es del 9,4%. El mayor número de predios titulados en 2013 está en las comunas 1, 6, 13, 14, 15 y 21, con el 88,3% del total.

Nº DE MEJORAMIENTOS DE VIVIENDA



Fuente: Secretaría de Vivienda Social de Cali.

La ciudad que queremos: retos en Vivienda

- "Generar suelo urbano a partir de: i) la habilitación de áreas de expansión y de suelos rurales como el de Navarro. ii) la densificación de sectores tradicionales que registran baja densidad vivienda/ hectárea. iii) la renovación urbana de barrios y corredores viales de Cali que registran vaciamientos urbanos frente a cambios de uso y deterioro de las estructuras urbanas existentes.

- Incentivar mediante programas de mejoramiento integral del hábitat, la rehabilitación de sectores residenciales que registran, de un lado, deficiencias a nivel urbano en materia de vialidad, espacio público y equipamientos sociales, y de otro lado deficiencias funcionales y constructivas en las viviendas".- ***María del Pilar Ramírez, Comfandi***

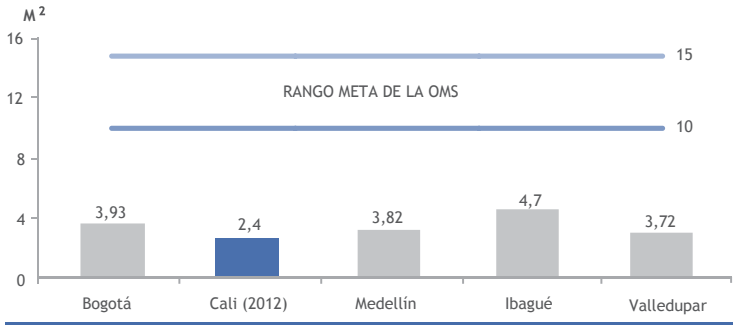
"Se hace evidente la necesidad de adoptar una estrategia que al menos contribuya a no permitir el aumento del déficit, es decir, que sus programas conlleven a generar una oferta anual de vivienda de unas 4.380 unidades adicionales a la oferta actual.

La administración deberá adoptar programas y estrategias para la titulación de predios, especialmente en aquellas zonas o barrios que han sido construidos legalmente pero que por alguna razón las comunidades no terminaron el proceso que permita acceder a su título de propiedad". - ***Roberto Pizarro, Fundación Carvajal***

CÓMO VAMOS EN ESPACIO PÚBLICO

Partiendo del total de 5,4 millones de M² de EP efectivo (2,39 M² por hab.) en Cali, el POT ajustado del municipio, propone un EPE de 6 metros cuadrados por habitante, 2,8 metros más que el propuesto en 2000. La meta en Plan de Desarrollo es aumentar el EPE por habitante a 3,3 M² por habitante en 2015.

M² DE ESPACIO PÚBLICO EFECTIVO POR HABITANTE, 2013



Fuente: Red de Ciudades Cómo Vamos y DAPM

La intervención en espacio público realizada en los últimos años con proyectos como el MIO, las Megaobras, la adopción de zonas verdes, etc., han generado 422 mil m² y recuperado 918 mil m². No obstante, el EPE por habitante actualizado (2,4) es menor al dato manejado en 2010: 2,6 m²/hab.

La situación actual es la de una disposición baja de Espacio Público por habitante, inferior a lo recomendado internacionalmente y además distribuido inequitativamente: las comunas 2, 3, 5, 17, 19, 21 y 22 tienen más de 4 m2 por habitante y la gran mayoría, menos de 2 m2 por persona.

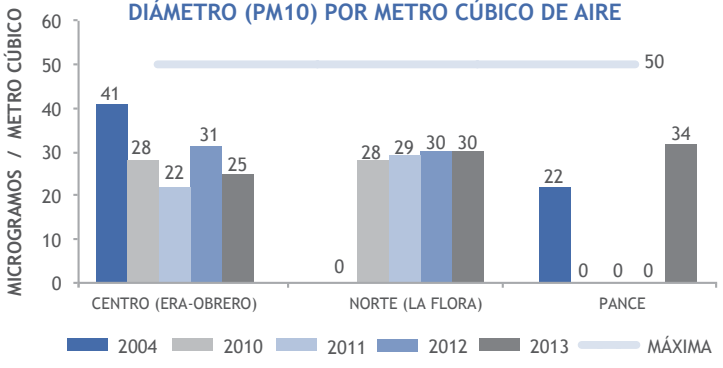
La ciudad que queremos: retos en Espacio Público

"Se debe partir de la institucionalización de una campaña permanente y sostenida sobre la importancia del espacio público y su papel insoslayable en la construcción de calidad de vida en la ciudad. Esta función debe recaer sobre una entidad pública "...responsable de la administración, desarrollo, mantenimiento y apoyo financiero...", (Art.17 Decreto 1504/1998) con poder real de actuación, que la recupere de la fragmentación actual en múltiples entidades del gobierno municipal, y que se constituya en autoridad central que practique lo que la legislación vigente exige a los municipios.

La construcción de una mejor ciudad empieza por la estructuración real de un sistema de espacio público seguro y atractivo, que permita la continuidad de los desplazamientos de todos los ciudadanos, siguiendo el orden jerárquico establecido por la Ley 1083/2006 resolviendo en su orden las necesidades del peatón, el ciclista, los sistemas transporte público con combustibles limpios, transporte de carga, motocicletas y autos particulares". - ***Carlos Botero, Centro de Investigaciones Territorio, Construcción y Espacio, CITCE, de la Universidad del Valle***

CÓMO VAMOS EN MEDIO AMBIENTE

PARTÍCULAS DE POLVO MENORES A 10 MICRÓMETROS DE DIÁMETRO (PM10) POR METRO CÚBICO DE AIRE



Fuente: Dagma.

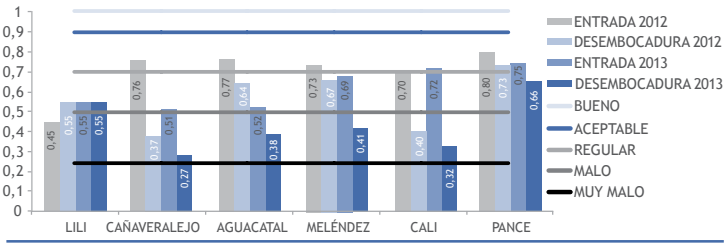
Diferentes indicadores siguen registrando que la calidad del aire en Cali es buena. El índice PM10, que mide el promedio de partículas menores a 10 micrómetros por metro cúbico de aire, continúa por debajo del máximo normativo de 50, en las estaciones de monitoreo de la ciudad. El PM10 mejoró en el Centro, y se mantuvo en el

norte, en 2013. Solo creció en Pance, pero es la primera medición que se hace desde 2004, al reactivarse la estación. De hecho, según el Dagma, luego de varios años de estar inactivas, reporta que 8 de las 9 estaciones ya funcionan, aunque no todas están produciendo indicadores como el PM10. Por otro lado, el índice de Calidad del Aire, que mide la presencia de agentes contaminantes como el PM10, SO2, NO2, O3 y CO, en una escala de 0 a 300, 4 de las 5 estaciones (Centro, Pance, Flora y Univalle) tienen índices menores a 50 (buena calidad) y solo una (Base Aérea) es de 55 (moderada), en 2013. El centro mejora en este indicador en 2013.

La presencia de ciertos contaminantes en el aire produce el efecto invernadero en la atmósfera (calentamiento), principal factor del cambio climático en el planeta. En este orden de ideas, el Dagma midió la huella de carbono de Cali, la cual arrojó que en 2012, Cali emitió el equivalente a 4,6 millones de toneladas de carbono, es decir, 2,03 por habitante. El 54% lo aportó el transporte, 28% el consumo de energía y 18% los residuos sólidos. En este sentido, el Dagma, a través del Proyecto Carbono Neutro busca promover una producción y planeación de la ciudad sostenible y la adaptación y mitigación al cambio climático.

Por el contrario, la calidad del agua de los ríos de Cali sigue deteriorándose. A pesar del menor número de descargas contaminantes de sólidos suspendidos totales y demanda biológica de oxígeno al río Cauca en 2013, el índice de Calidad del Agua de los otros seis ríos de la ciudad, muestra que no solo su calidad se deteriora al pasar por Cali, sino que además la mayoría ya está entrando a la ciudad con menor calidad.

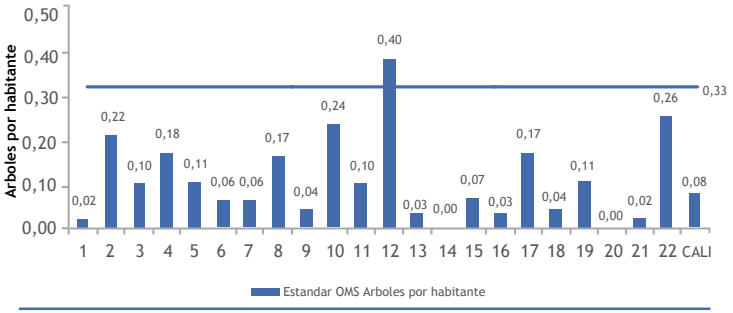
ÍNDICE DE CALIDAD DEL AGUA POR RÍOS DE CALI (2012-2013)



Fuente: Dagma.

Por otro lado, 12 de las 22 comunas del área urbana sobrepasan los 70 decibeles de presión sonora diurna, límite promedio permisible según el Dagma. En 2013, el ruido representa el 77% de las quejas ciudadanas que recibe la entidad por impactos ambientales, principalmente emitidos por establecimientos comerciales y nocturnos.

CENSO ARBÓREO DE CALI EN 2006



Fuente: Dagma

En materia de árboles, el municipio no actualiza su inventario desde 2006, cuando se contaron 162.975 unidades, lo que daba un promedio de un árbol por cada 13 caleños, cuando lo recomendado por la OMS es 1 árbol por cada 3 personas. El Dagma reporta que actualmente se está adelantando un censo arbóreo. Además, que el programa Guayacanes sembró 19 mil árboles en 2013.

Finalmente, y de acuerdo con la propuesta de revisión y ajuste del POT, de Planeación Municipal, Cali cuenta con 5,4 millones de metros cuadrados de espacio público efectivo, de los cuales 2,3 millones corresponden a zonas verdes, es decir 1,06 por habitante. Esta medida es actualizada y cuenta únicamente el espacio público efectivo, que excluye zonas contadas en los 14 millones de m2 a los que hace mantenimiento el Dagma.

La ciudad que queremos: retos en Medio Ambiente

"Reforzar los controles a los vehículos de transporte privado y público en materia de emisiones de gases.

Actuar con estrategias y objetivos claros con un plan de inversión definido frente los problemas de contaminación y turbiedad del Río

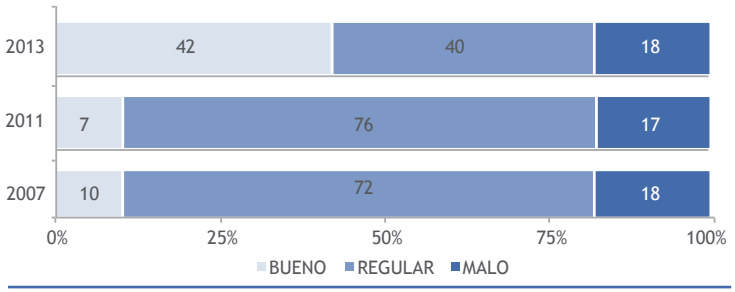
Cauca que impactan de forma significativa sobre la calidad de vida de los caleños, en lo ambiental y en el suministro de agua potable". ***- Diego García, Consultor en Sostenibilidad Corporativa***

"No se conoce una dinámica de publicidad de los informes en un observador oficial que permita hacer un seguimiento riguroso.

La implementación del Plan de Movilidad en formulación debe tener un impacto en la reducción de la emisión de gases que genera la alta presencia de automóviles particulares y de motocicletas".- ***Armando Palau, Fundación Biodiversidad***

CÓMO VAMOS EN INFRAESTRUCTURA VIAL

ESTADO DE LA MALLA VIAL EN CALI (2007 - 2013)



Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

La Secretaría de Infraestructura estima que un 42% de las vías de las ciudad (991 km) está en buen estado a diciembre de 2013, frente al dato de 7% (164 km) que presentaba el inventario de 2011. En los últimos años, de los 2.362 km de vías en Cali, 4% fue intervenido por pavimentación nueva de las Megaobras, 7% por la fase I de la rehabilitación de vías de las Megaobras, y 24% por la rehabilitación de vías con recursos propios, con el llamado Plan Bacheo, plan que desde 2012 ha intervenido principalmente las comunas 2, 5, 6, 7, 16, 17 y 19. En total, 35% de las vías (827 km), pasaron a ser vías en buen estado, a diciembre de 2013.

INTERVENCIÓN DE LA MALLA VIAL 2011-2013

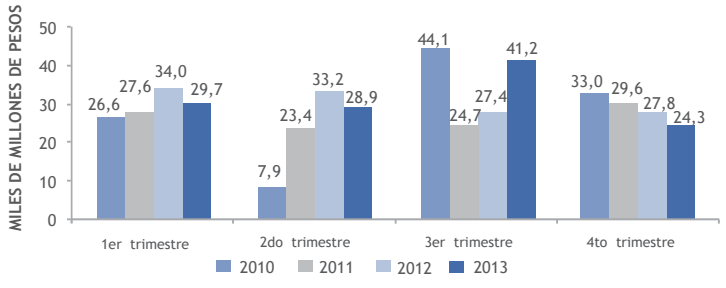
OBRA	KM LINEALES		% INTERVENIDO DE LA MALLA VIAL
	LÍNEA BASE 2011	TOTALES 2012-2013	
PAVIMENTACIÓN NUEVA MEGAOBRAS		100	4%
FASE I REHABILITACIÓN MEGAOBRAS		164	7%
PAVIMENTACIÓN NUEVA RECURSOS PROPIOS		5	0%
REHABILITACIÓN RECURSOS PROPIOS		559	24%
TOTAL KM INTERVENIDOS		827	35%
% DE LA MALLA VIAL INTERVENIDA		35%	
TOTAL VÍAS DE CALI KM	2.341	2.362	
KM EN BUEN ESTADO	164	991	
% EN BUEN ESTADO	7%	42%	

Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

Específicamente sobre las Megaobras, el avance físico de la fase I a diciembre de 2013 reportaba un 79% en la zona sur, 99,98% en la zona oriente y 98,27% en la zona norte. Al mismo tiempo, la Secretaría reporta una mejora en los dos últimos años, en el recaudo de la contribución de valorización, que financia el 73% de las obras y el 27% restante lo asume la Alcaldía y Emcali.

A diciembre de 2013, el recaudo va en el 64% del total de la contribución, $543 millones, de los cuales, el 45% se recaudó en la actual administración. Los contribuyentes más avanzados en el porcentaje de lo que deben pagar son el sector comercial (78%) y el estrato 4 residencial (75%).

RECAUDO TRIMESTRAL POR MEGAOBRAS (2010-2013)



Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

La segunda fase de las Megaobras, la cual se encuentra actualmente en licitación, comprende ampliaciones viales, intersecciones viales y soluciones peatonales, que se presupuestan en unos 500 mil millones de pesos.

La ciudad que queremos: retos en Infraestructura

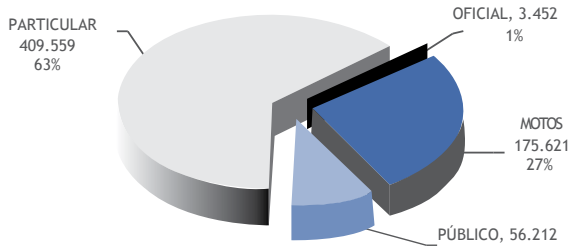
"1. Maduración de los proyectos: los proyectos que se liciten como obra pública deberían estar con estudios y diseños Fase III y derivado de esto tener los presupuestos reales.
2. Redes: los proyectos de infraestructura deben tener una etapa de conciliación con las empresas públicas como EMCALI y los operadores privados.
3. Gestión predial: la gestión predial que está a cargo de los contratistas debe cubrir solo los predios legalizados.

La planeación de los proyectos debe considerar desde un inicio su relación con el entorno donde se ubicará. No podemos repetir el error de dejar morir zonas comerciales por causa de obras demoradas". - ***María Claudia Álvarez, Cámara Colombiana de la Infraestructura, Seccional Suroccidente (2013)***

CÓMO VAMOS EN MOVILIDAD

A 2013, el parque automotor matriculado en Cali era de 645 mil unidades: 63% de autos particulares, 27% de motos, 9% de transporte público y 1% de vehículos oficiales. El 90% del parque automotor es privado.

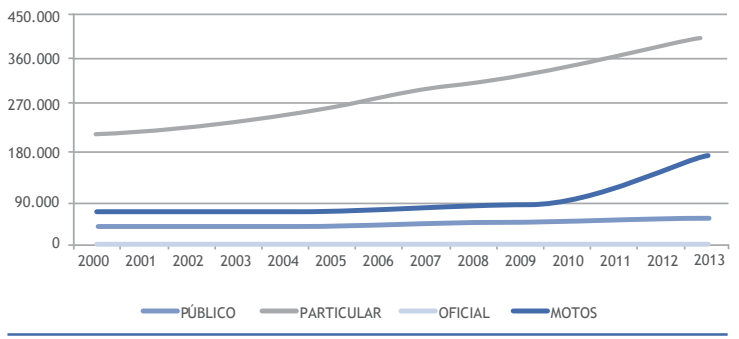
PARQUE AUTOMOTOR 2013 DE CALI SEGÚN TIPO DE VEHÍCULO



Fuente: Cali en Cifras, 2012. DAPM.

En 2013, el parque automotor matriculado creció 7,8%. Mientras el servicio público creció en 2%, los vehículos particulares crecieron 5% y las motos, 16%. Entre 2000 y 2013, mientras el parque total crecía 5,8% anual, los carros lo hacían al 5,3% y las motos al 8,2%.

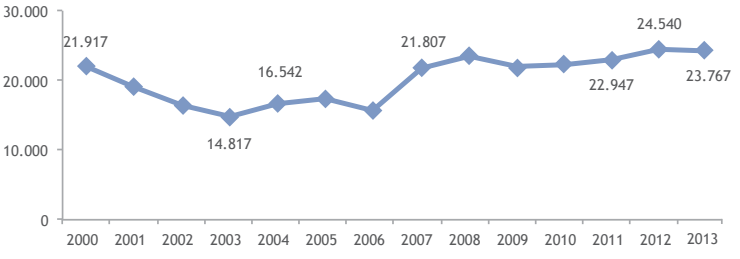
PARQUE AUTOMOTOR POR TIPO DE VEHÍCULO EN CALI (2001-2013)



Fuente: Cali en Cifras, 2012. DAPM. Cálculos: CCV

En accidentalidad, la ciudad disminuyó el número de casos en 3%, según datos de la Secretaría de Tránsito. Ante la falta de datos suministrados por la Secretaría, el Fondo de Prevención Vial muestra que la mayoría de muertes en accidentes, son de motociclistas (39%) y peatones (38%). De igual manera, la mayoría de heridos graves son los mismos actores (57% y 18%, respectivamente).

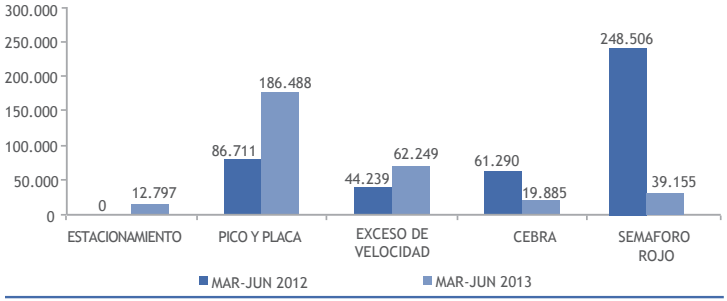
NÚMERO DE ACCIDENTES DE TRÁNSITO EN CALI



Fuente: Secretaría de Tránsito Municipal.

Las cámaras de fotodetección han modificado el comportamiento en las vías. Los incidentes registrados pasaron de 1,4 millones entre marzo y diciembre de 2012 a 514 mil entre enero y junio de 2013. En el período marzo-junio entre 2012 y 2013, se registra un aumento de incidentes por pico y placa y exceso de velocidad, pero un mayor descenso por no respetar el semáforo en rojo (-84%) o la cebra. Los incidentes totales detectados cayeron 27% en el período-marzo junio. Para el año 2013 completo la Secretaría de Tránsito no reportó información.

INCIDENTES CAPTADOS POR FOTODETECCIÓN POR TIPO
MARZO-JUNIO 2012 -2013



Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte Municipal.

En cuanto al transporte masivo, a diciembre de 2013, el Sistema tiene terminados y en servicio: 55 de 56 estaciones, 7 corredores troncales que suman 36 km de 37 proyectados y 162 km de corredores pretroncales de 505 como meta. Pero aún quedan pendientes obras importantes: dos patio-talleres, tres terminales de cabecera, tres intermedias, nuevos corredores troncales y la continuidad del proyecto de MIO-Cable.

Entre 2012 y 2013, la cobertura espacial del sistema en la ciudad pasó de 90% al 91%. Pero solo 731 buses de los 903 que posee el sistema estaban prestando el servicio.

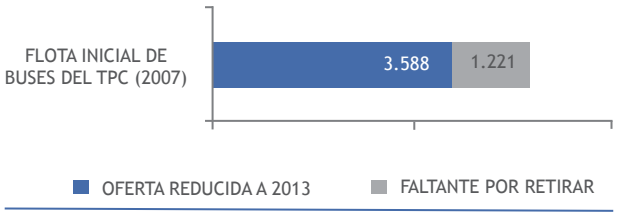
VEHÍCULOS DEL SISTEMA MASIVO POR TIPO, 2013

TIPO	REQUERIDOS	VINCULADOS	EN CIRCULACIÓN	VEHÍCULOS FALTANTES PARA COMPLETAR LA FLOTA REQUERIDA EN CIRCULACIÓN
ARTICULADO	190	199	163	27
PADRÓN	535	523	424	111
COMPLEMENTARIO	186	181	144	42
TOTAL	911	903	731	180

Fuente: Metro Cali S.A.

Sumado a lo anterior, a 2013, 7 rutas aún no se habían implementado, de las 97 diseñadas, principalmente pretroncales y complementarias. Luego del importante crecimiento en el número de rutas entre 2011 y 2012, solo las rutas complementarias siguieron creciendo en 2013. A diciembre de 2013, el sistema funcionaba entonces con 11 rutas troncales, 23 pretroncales y 56 alimentadoras.

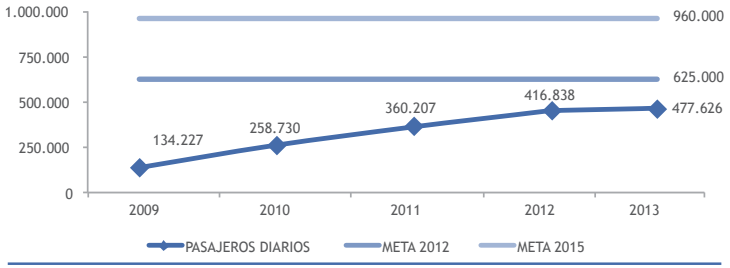
FLOTA DE BUSES DEL TRANSPORTE PÚBLICO COLECTIVO RETIRADO



Fuente: Secretaría de Tránsito Municipal.

La implementación incompleta del sistema y el proceso, también incompleto, de sustitución del transporte público colectivo por el masivo, muestran que a pesar de que se han eliminado 3.588 buses tradicionales, aún quedaban 1.221 por retirar, a diciembre de 2013.

PASAJEROS MOVILIZADOS EN PROMEDIO A DIARIO POR EL SITM (2009 - 2013)



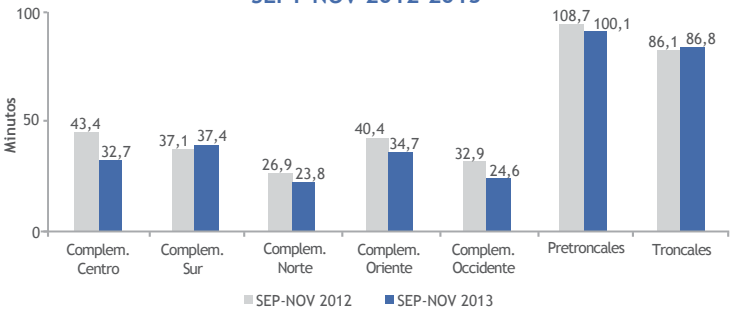
Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte Municipal.

Así mismo, el número de pasajeros diarios promedio en 2013, 477 mil, tampoco logran cumplir la meta anual (625mil).

En cuanto a tiempos de viaje e intervalos de paso en minutos, Cali Cómo Vamos comparó ambos indicadores para las rutas que estaban en servicio en el período septiembre-noviembre de 2012 y 2013, por lo cual, las rutas nuevas en 2013 o las que salieron en ese año, no se evalúan. Los promedios aritméticos por zona y tipo de ruta, calculados por CCV, arrojaron que:

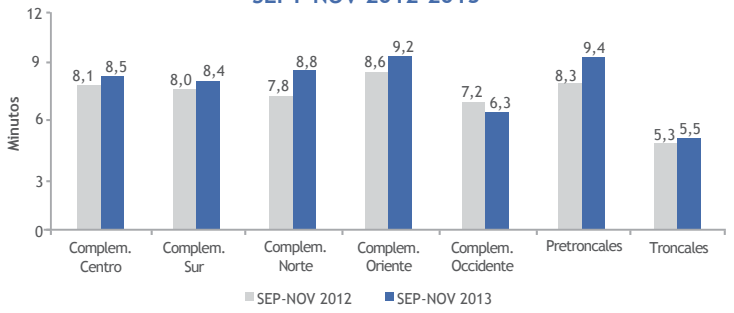
Los tiempos de viaje en las rutas alimentadoras de las zonas centro, norte, oriente y occidente se redujeron, al igual que en las pretroncales. Los intervalos de pasada en hora pico de las rutas alimentadoras aumentaron, en promedio, en las zonas centro, sur, norte, oriente y las rutas pretroncales y las troncales y expresas. Los intervalos de paso en horas valle, presentaron incrementos en las rutas alimentadoras en el centro, sur, norte, oriente y las rutas pretroncales y las troncales y expresas.

PROMEDIO ARITMÉTICO DE LOS TIEMPOS DE VIAJE SEPT-NOV 2012-2013



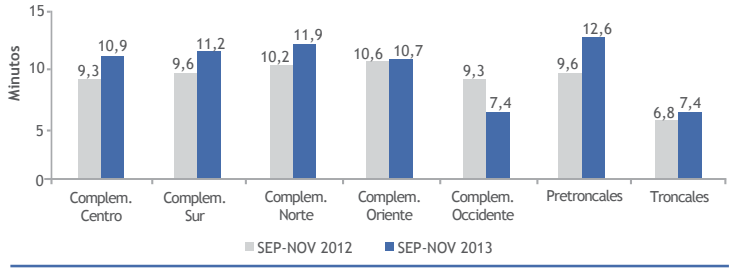
Fuente: Metro Cali S.A. Cálculos CCV.

PROMEDIO ARITMÉTICO INTERVALO DE PASO HORA PICO, SEPT-NOV 2012-2013



Fuente: Metro Cali S.A. Cálculos CCV.

PROMEDIO ARITMÉTICO INTERVALO DE PASO HORA VALLE, SEPT-NOV 2012-2013



Fuente: Metro Cali S.A. Cálculos CCV.

El balance anterior, de implementación del sistema y sustitución incompleta del transporte tradicional, y de aumentos en los tiempos de espera de los pasajeros, reflejados en los intervalos de paso, coinciden con la percepción ciudadana sobre el MIO, medida por Cali Cómo Vamos, que muestra como la satisfacción por el uso del sistema es cada vez menor, y como, a pesar de la transición entre colectivo y masivo, se percibe una tendencia a reducir el uso del transporte público y un incremento del particular.

La ciudad que queremos: retos en Movilidad

"Deben retomarse las soluciones peatonales a nivel controladas por semáforos, mejorando las condiciones de accesibilidad, visibilidad y seguridad vial en estos puntos; hoy en día existen avances importantes en el diseño de estos elementos. Es importante el número de viajes en automóvil a las Universidades. Diseñar una política de incentivos a estudiantes que utilicen la bicicleta como modo preferencial de transporte; establecer días sin carro por Universidades" – ***Hely de Jesús Martínez, Ingeniero en Transportes y Vías***

"Se requiere diseñar un plan vial y de movilidad basado en el incremento inusitado del parque automotor, en especial vehículos particulares y motocicletas. En el plan deben introducirse vías exclusivas para bicicletas, como alimentadoras del SITM, al igual que infraestructura de parqueaderos vehiculares cercanos a las terminales cabeceras para incentivar el uso del SITM.

Con visión al 2050, la ciudad-región, en plena etapa de conurbación, debe integrar todos los sistemas de transporte; tren de cercanías, BRT, metro ligero, cable aéreo, autopistas urbanas y suburbanas. Las ciclorrutas, ecológicamente amigables, deben ser prioritarias en la metropolización de la región". - ***Guillermo Ulloa, Economista, experto en Movilidad***

"Es necesario que al interior de la administración municipal se logren acuerdos técnicos y políticos sobre la política pública de Movilidad entre todas las partes involucradas, con los suficientes fundamentos para ser implementados.

Integrar de manera clara las ciclorrutas existentes, que tengan un origen y un destino coherente y útil para los usuarios. Implementar una red de ciclorrutas segregadas sobre las calzadas vehiculares.

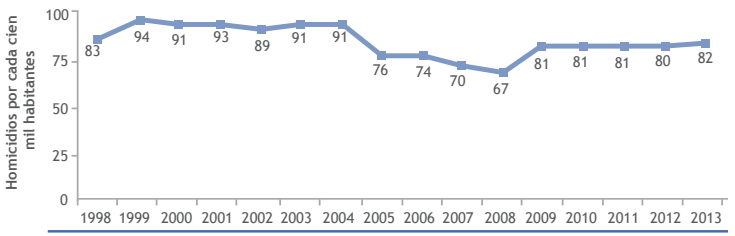
Limitar el uso del automóvil y la motocicleta en algunas zonas de la ciudad, con el fin de promover el uso del masivo. Esto solo será viable en la medida que el servicio sea eficiente.

Promover y propiciar la integración de usuarios en las estaciones del MIO a través de infraestructura segura para peatones y ciclistas" - ***James Gómez González, Fondo de Prevención Vial***

"Es fundamental para la autoridad local repensar el sistema masivo de transporte. La estrategia debe incluir el incremento de las ciclorutas, el uso de microbuses para ciertas áreas de la ciudad, activación del MIO Cable para la ladera y, en cuanto sea posible, retomar la idea del metro ligero por la vía férrea" - ***Blanca Zuluaga, Universidad ICESI***

CÓMO VAMOS EN SEGURIDAD

TASA DE HOMICIDIOS EN CALI (1998-2013)

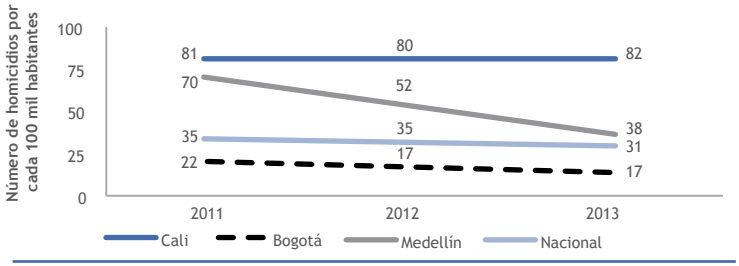


Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

Entre 2012 y 2013, los homicidios en Cali crecieron un 4%, de 1.839 a 1.909 casos, que corresponden a un incremento en la tasa de homicidios de 80 a 82 casos por cien mil habitantes. El indicador para Cali es muy superior al promedio nacional y de ciudades como Bogotá y Medellín.

Entre las comunas con mayores incrementos en el número de homicidios, están precisamente las que más aportan al total: 6, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 20 y 21. Por el contrario, algunas comunas de la zona de Ladera como la 3, 17, 18 y 19, sí presentaron reducciones en homicidios. De igual manera, aumentaron los casos en los grupos de edad más vulnerables de este flagelo entre 2012 y 2013, los hombres entre los 18 y 35 años, como también en menores de 18 años. Las víctimas menores de edad crecieron un 10%. Los jóvenes de 18 a 25 aportan 35% de casos.

TASA DE HOMICIDIOS POR CADA 100 MIL HABITANTES



Fuente: Red de Ciudades Cómo Vamos. Autoridades Locales. TH Nacional: Cálculos propios a partir de Dane y datos del MinDefensa tomados de "Informe de seguridad en Colombia 2003 - 2013", de Daniel Mejía del CESED, de la Universidad de los Andes.

De acuerdo con la clasificación de homicidios por presunto móvil, en 2013 los principales siguen siendo venganza/ajuste de cuentas (52%), pandilla (18%), y riña (15%). Llama la atención que el rubro "Pandilla" es el que más viene creciendo en importancia (4% en 2008, 18% en 2013).

PRESUNTOS MÓVILES DE LOS HOMICIDIOS

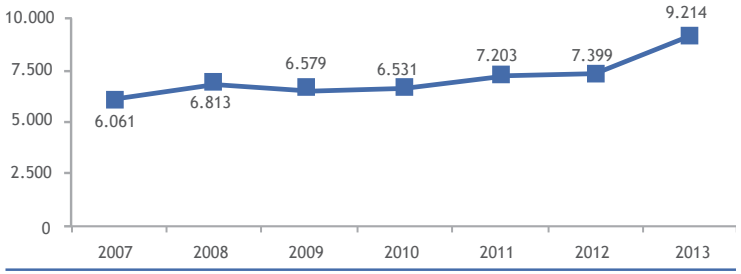
PRESUNTO MÓVIL	2008	2009	2010	2011	2012	2013
VENGANZA / AJUSTE DE CUENTAS	50,8%	42,5%	35,9%	36,4%	51,9%	52,4%
POR ESTABLECER	19,6%	20,6%	23,5%	22,2%	13,4%	5,3%
PANDILLA	4,4%	8,4%	11,8%	12,1%	12,9%	18,1%
RIÑA	10,5%	11,8%	9,5%	6,4%	11,0%	15,3%
ATRACO	7,7%	10,3%	11,9%	8,0%	8,2%	6,2%
PASIONAL	2,8%	1,8%	2,3%	1,2%	1,5%	1,7%
OTROS	2,7%	3,3%	3,3%	11,9%	0,9%	0,9%
BALA PERDIDA	1,5%	1,2%	1,8%	1,6%	0,0%	0,1%
TOTAL	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

Finalmente, 89% de los homicidios fueron cometidos con arma de fuego. A su vez, 76% de las armas incautadas en el Plan Desarme, no tenían permiso, lo cual muestra el alcance de la estrategia, pero también un indicio de la composición del inventario de armas en la ciudad, entre las legales y las ilegales, en manos de los ciudadanos.

En cuanto a los delitos de alto impacto, entre 2012 y 2013 se registran incrementos en hurto a personas de 7.399 a 9.214 (+25%), a residencias de 957 a 979 (+2%) y al comercio de 1.135 a 1.206 (+6%). Las lesiones personales también se incrementaron de 4.898 a 6.096 (+24%).

HURTO A PERSONAS



Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

Por el contrario, disminuyeron los casos de hurto de motos de 2.924 a 2.350 (-20%) y de vehículos de 1.635 a 1.615 (-1%).

En materia de gestión y operación por parte de la Policía, se destacan resultados como el aumento del presupuesto en un 10%, del pie de fuerza a casi 6.500 agentes, y de los cuadrantes a un total de 330 en 2013. Por otro lado, también se presenta mayor número de capturas e incautaciones a través del Plan Cuadrantes y el Plan Motos de la policía. No obstante, los delitos en 2013 aún no cedieron generalizadamente, lo cual sería un impacto positivo en la seguridad de la ciudad.

La ciudad que queremos: retos en Seguridad

"Se requiere unidad de criterio entre la Policía, la administración municipal y demás organismos del Estado para responder en materia de seguridad desde la correlación entre la política de seguridad local y la nacional.

Avanzar en las formas de concebir las relaciones policía/comunidad como parte del proceso de reformas institucionales asociadas a dinámicas de democratización que implican diferenciar a la seguridad ciudadana en el campo de la defensa de la convivencia y la tolerancia, de la seguridad nacional en el ámbito de la soberanía nacional.

Se espera que: i) las acciones de la Policía respondan más allá de la operatividad y estén centradas en la relación Policía – Ciudadanía. En este sentido que las acciones estén orientadas a recuperar el carácter civilista de la Policía. ii) La política de desarme de los ciudadanos se refleje en acciones eficaces. La Policía debe proteger al conjunto de la ciudadanía. La posesión de armas en manos de civiles está relacionada con la posibilidad de su uso y las consecuencias que ello trae". – ***Myriam Román Muñoz, Pontificia Universidad Javeriana Cali***

CÓMO VAMOS EN CULTURA Y TURISMO

Un total de 25 eventos culturales fueron apoyados por la Secretaría de Cultura en 2013. Los eventos de mayor concurrencia en 2013 fue uno tradicional (la feria de Cali) con 3 millones y los de danza, con 790.450 asistentes. Entre los eventos realizados por la SCT, los de mayor asistencia fueron el Petronio Álvarez (600 mil) y el Festival Mundial de Salsa (41 mil).

Así mismo, la SCT generó procesos de formación artística, beneficiando a 5.172 niños y jóvenes en territorios TIOS y corregimientos.

Cali tiene 72 equipamientos comunitarios culturales, 75% de ellos son bibliotecas. Los usuarios de bibliotecas han aumentado desde 2011, alcanzando en 2013, 480 mil usuarios.

USUARIOS DE BIBLIOTECAS

AÑO	USUARIOS	POBLACIÓN	TASA POR 100 MIL HABITANTES
2011	460.000	2.269.532	20.268
2012	470.000	2.294.643	20.482
2013	480.119	2.319.655	20.698

Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo

En turismo, se destaca el incremento en el número de huéspedes en el sector hotelero (de 391.728 a 414.845 nacionales y de 101.572 a 123.477 extranjeros). En eventos corporativos, el Centro de Eventos Valle del Pacífico alojó en 2012, 8 eventos ICCA (Asociación Internacional de Congresos y Convenciones[1]) y 4 en 2011. Bogotá y Medellín reportaron 50 y 28, en 2012.

La ciudad que queremos: Retos en Turismo

"Una buena gestión de turismo trabaja en la construcción de una buena imagen de la ciudad, dando a conocer su cultura, sus sitios de interés, su patrimonio ambiental, urbanístico y arquitectónico y fomenta el interés de los habitantes por su propia ciudad, para que se sientan orgullosos y se recreen con lo propio, con su historia y su cultura.

Impulsar la política pública de Turismo que permita el desarrollo turístico integrado y sostenible a través de la articulación de toda la cadena del turismo y en la necesidad de realizar un Plan de Marketing de Ciudad de manera permanente para vender la ciudad y atraer más eventos de carácter nacional e internacional". – ***Yolanda Constaín, Cámara de Comercio de Cali***.

"Se requieren de acciones concretas por parte de la Ciudad-Región como: i) crear una política turística institucional (público-privada) de eventos, ii) desarrollar una estrategia de captación de eventos, iii) desarrollar e implementar un programa de promoción de eventos iv) hacer a los prestadores de servicio de la cadena turística más fuertes en productos y servicios". - ***Centro de Eventos Valle del Pacífico***.

[1] "Es una organización líder en el mundo que representa a los mejores proveedores en el mercado de reuniones y eventos globales", CEVP 2014.

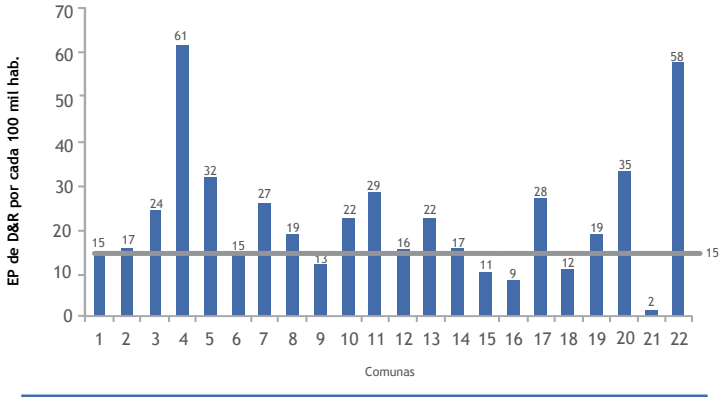
CÓMO VAMOS EN DEPORTE Y RECREACIÓN

En 2013, Cali realizó los World Games, 40 disciplinas practicadas por 4.000 atletas de 109 países. Atrajeron 450.000 espectadores, 15.000 visitantes y la generación de 4.000 empleos. La inversión en infraestructura ($43.580 millones), dejó como resultado la construcción de 5 nuevos escenarios deportivos y la remodelación y adecuación de otros 11.

Además, se realizaron otros eventos, como los juegos Inter-Corregimientos (3.000 deportistas), y los Inter-colegiados y departamentales (5.000 deportistas).

Entre los programas de recreación impulsados desde la Alcaldía se encontraban la "Ciclovida", que entre 2012 y 2013, pasó de 200 a 250 mil asistentes, proyectos de recreación en parques recreativos (de 4.556 familias a 7.318) y atención integral al Adulto Mayor (de 4.240 a 7.020 beneficiados).

ESPACIOS PÚBLICOS DE DEPORTE Y RECREACIÓN POR CADA 100 MIL HABITANTES



Fuente: Secretaría de Deporte y Recreación. Población: tomado de Cali en Cifras 2013. Cálculos Cali Cómo Vamos.

Cali cuenta con un total de 481 espacios públicos de deporte y recreación, de los cuales 103 son Unidades Recreativas (21%) y 378 son Escenarios Deportivos (79%). Así mismo, 972 espacios públicos de recreación ubicados en las diferentes Unidades recreativas y escenarios deportivos de la ciudad.

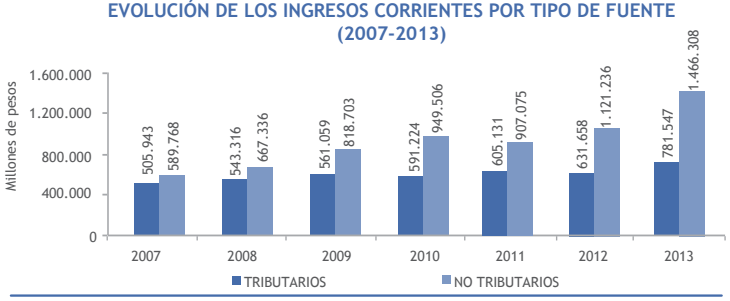
La ciudad que queremos: Retos en Cultura, Deporte y Recreación

En 2013, la práctica deportiva y la ciclovía tuvieron la participación de los caleños en un 20% y 21%, respectivamente. A su vez, los conciertos, ferias y festivales tuvieron una asistencia de los hogares caleños en 17%, 15% y 11%, respectivamente[2]. El reto es masificar la actividad deportiva y recreativa, para contribuir al esparcimiento de las personas y la promoción de hábitos saludables en la población de Cali. – ***Programa Cali Cómo Vamos***

CÓMO VAMOS EN FINANZAS PÚBLICAS

En 2013, el municipio obtuvo ingresos por $2,5 billones, frente a $1,9 billones en 2012, lo que representa un incremento del 32%. De esos $2,5 billones, el 89% corresponde a ingresos corrientes y el 11% restante a ingresos de capital. Entre 2012 y 2013, los que más crecieron fueron los recursos de capital (69%), frente a los corrientes (28%).

EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS CORRIENTES POR TIPO DE FUENTE (2007-2013)



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

[2] Encuesta de Percepción Ciudadana, Cali Cómo Vamos 2013.

En 2013, el municipio obtuvo ingresos corrientes por $2,3 billones, de los cuales el 35% son tributarios y el 65% son no tributarios. No obstante, se destaca que en 2012 y 2013, se registraron los más altos crecimientos de los últimos seis años, especialmente en 2013 cuando los ingresos tributarios aumentaron un 24%.

Ese incremento de los tributarios en 2013 se debe en muy buena medida al comportamiento del impuesto predial unificado, que creció 68% entre 2012 y 2013, mientras que otros rubros como la sobretasa a la gasolina y el de Industria y Comercio variaron en 1% y -4% respectivamente.

Estrategias como la facilidad en medios de pago, ahorro en costos por la autonomía tributaria, el "papayazo tributario" y la actualización catastral han contribuido al aumento del ingreso tributario.

Lo anterior ha mejorado el ingreso tributario per cápita de $275 mil a $337 mil. Desde 2013 se incorporan al presupuesto los recursos del Alumbrado Público que recauda EMCALI. Excluyéndolos, el recaudo tributario per cápita es de $320.517, de todas maneras muy superior a los de 2011 y 2012.

Los gastos totales del municipio en 2013, fueron de $2,22 billones, de los cuales 71% correspondió a inversión, 25% a funcionamiento y 4% al servicio de la deuda. Se observa que los gastos por servicio de la deuda bajaron un 25% entre 2012 y 2013, la inversión aumentó un 29%, al igual que los gastos de funcionamiento. En general, los gastos totales se incrementaron un 26%.

INGRESOS TRIBUTARIOS PER CÁPITA EN CALI, 2007-2013

Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal

La inversión ejecutada por las distintas dependencias de la administración municipal ascendió a $1,59 billones en 2013. Las dependencias que participan con mayor importancia en el total de inversión ejecutada fueron Educación (33,5%), Salud (29,9%), Infraestructura (12,8%), Planeación (5,2%) y Deporte y Recreación (5%). Todas las demás participan con menos del 3% de la inversión ejecutada.

Entre esas entidades con más peso en la inversión total de 2013, se destaca el incremento del 42% en la inversión ejecutada en Salud, 15% en educación y 4% en Infraestructura.

Por otro lado, la inversión ejecutada por sectores, en Cali y las principales ciudades del país, en 2013, con datos de la Contaduría General de la República, arroja los siguientes resultados:

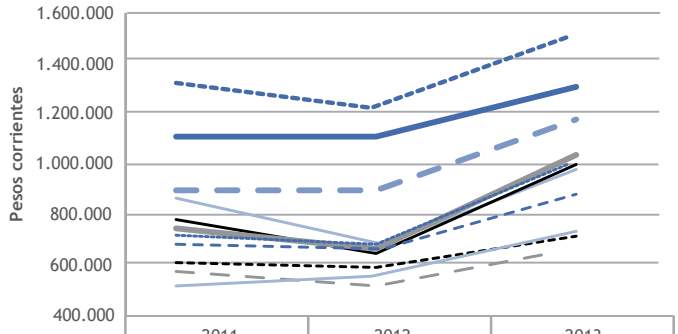
i) En importancia que le da cada ciudad a los sectores en la inversión ejecutada, Cali, entre las 11 ciudades monitoreadas por los programas Cómo Vamos, es: la 3ª ciudad que más participación le da al sector Salud, la 5ª en Educación, la 4ª en Transporte, la 2ª en Cultura y la 3ª en Deporte. Es la 8ª ciudad entre 11 en participación de la inversión en Justicia y Seguridad. Cali es la ciudad que menor participación le da al sector Promoción del Desarrollo[3].

ii) En la inversión que ejecutó cada una de las 11 ciudades en 2013, por habitante, Cali: tiene la más baja y Medellín, la más alta. Es la 10ª en educación, la 9ª en salud, la 10ª en seguridad, la 9ª en atención a grupos vulnerables, la 4ª en ambiente, la 4ª en cultura y la 4ª en deporte.

Lo anterior, indica que aunque en Cali la inversión per cápita aumentó 18% entre 2011 y 2013, y aunque por ejemplo Educación, Salud y Transporte sean las prioridades presupuestales de la ciudad, Cali no es la que más invierte en estos temas por persona, y tampoco es la que más importancia le da en su ejecución de recursos.

[3] Promoción del desarrollo incluye promoción a alianzas y asociaciones para el desarrollo empresarial e industrial, proyectos integrales de ciencia, tecnología e innovación, promoción de capacitación para el empleo, entre otros.

INVERSIÓN EJECUTADA PER CÁPITA EN CIUDADES COLOMBIANAS



	2011	2012	2013
Bogotá	886.753	885.899	1.164.652
Barranquilla	1.098.229	1.091.798	1.282.874
Bucaramanga	745.304	663.550	1.025.426
Cali	567.205	525.158	667.364
Cartagena	865.969	685.031	965.366
Manizales	607.554	594.006	722.065
Ibagué	518.697	569.601	726.430
Pereira	693.447	676.125	882.633
Yumbo	777.603	637.932	986.051
Valledupar	715.008	684.705	1.008.017
Medellín	1.306.093	1.207.400	1.492.700

Fuente: Red de Ciudades Cómo Vamos, basada en gastos de inversión del FUT[4].

Otro avance importante está en la evolución de la deuda pública del municipio: a 31 de diciembre de 2013, tenía un saldo de $319.202 millones, 17% menos que en 2012. Ese descenso obedece al abono a capital que se realizó el año pasado, por $66.072 millones, abono que año tras año es mayor, frente al pago de intereses ($20.661 millones en 2013), que cada vez es menor. De igual manera, los indicadores de capacidad de pago y de endeudamiento del municipio cada vez cumplen con mayor margen los topes legales.

[4] Formato Único Territorial, sistema de información de la Contaduría General de la República.

La ciudad que queremos: retos en Finanzas Públicas

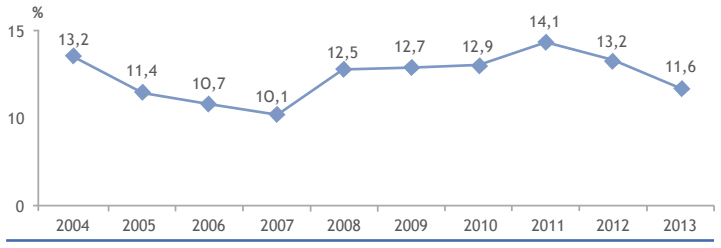
Cambios como la devolución de Emcali y el inicio de generación de excedentes, la actualización catastral y los incentivos a los contribuyentes para generar cultura tributaria, muestran que, de ser profundizados y aprovechados en todo su potencial, lograrán sacar a Cali del atraso presupuestal y deberá redundar en la inversión necesaria para impulsar su desarrollo económico y social- ***Programa Cali Cómo Vamos***.

CÓMO VAMOS EN ACTIVIDAD ECONÓMICA

En 2012, la economía vallecaucana creció 4,1%, superior al 4% del nivel nacional. Aunque al cierre de este informe no se conocía la cifra para el Valle, la economía colombiana creció 4,3% en 2013.

El buen comportamiento de la producción se ha reflejado en el empleo en el área Cali-Yumbo: entre 2012 y 2013, en el último trimestre de cada año, la ocupación pasó del 57,6% al 58,6%, el desempleo de 13,2% a 11,6% y la informalidad laboral de 52,3% a 48,8% de los ocupados.

TASA DE DESEMPLEO CALI- YUMBO, IV TRIMESTRE



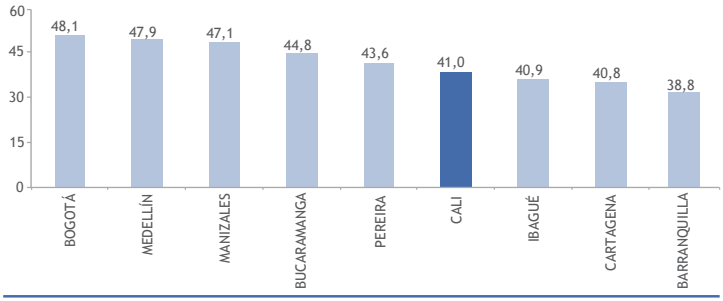
Fuente: Dane

No obstante, la tasa de desempleo es superior y la de ocupación en Cali es inferior a los promedios de las 13 grandes áreas urbanas del país. De igual manera, el subempleo subjetivo es más alto y creció, de 32,5% a 33,1% entre 2012 y 2013.

El índice de calidad del empleo[5], que tiene en cuenta ingreso, modalidad de contratación, seguridad social y horarios, mejoró para Cali de 39,9 a 41,1, pero persiste la brecha entre la calidad para asalariados (48,4) y para independientes (31,8). Además, comparada con Bogotá (48,1) y Medellín (47,9), Cali tiene el índice más bajo.

Por otro lado, la dinámica empresarial, motor de la actividad económica y la generación de empleo, también mejoró en el número de sociedades nuevas de 4.553 en 2012 a 4.890 en 2013. No obstante, el valor la inversión neta resultante fue menor: pasó de $790.513 millones en el 2012 a $591.139 millones en el 2013. El descenso se presentó en el valor de las reformas y las disoluciones, pues el valor de las constituciones creció, entre 2012 y 2013.

INDICE DE CALIDAD DEL EMPLEO (2013)



Fuente: Cálculos RCCV con base en la GEIH. Metodología: Farné (2003)[6].

La ciudad que queremos: retos en Actividad Económica

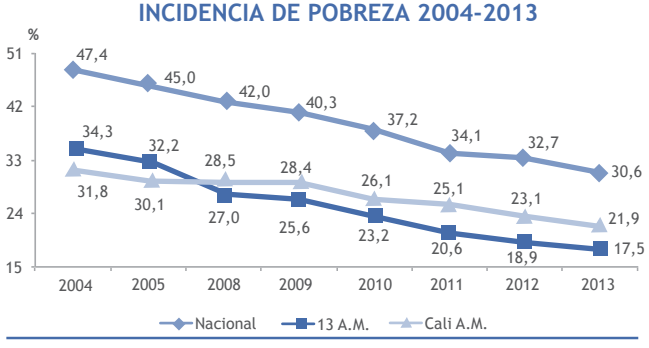
"Es necesario que los empresarios sigan trabajando de manera conjunta en la identificación de los principales obstáculos para la competitividad, así como en el diseño de los planes estratégicos que permitirán superarlos. La discusión sobre las barreras de competitividad regional debe girar en torno a la forma en que la estrategia de desarrollo sostenible de la ciudad – región debe alinearse con los retos y oportunidades que los empresarios identifican como prioritarios. El esfuerzo colaborativo de los empresarios también debe enfocarse en su vinculación al diseño y seguimiento de las políticas públicas en la región.

Por su parte, la Alcaldía y la Gobernación deben coordinar con empresarios, gremios de la producción y demás instituciones relacionadas con la promoción del desarrollo, el diseño e implementación de programas y políticas que permitan mejorar la posición relativa de Cali en los diferentes escalafones de competitividad" - ***Carlos A. Pérez, Cámara de Comercio de Cali***

CÓMO VAMOS EN POLÍTICA SOCIAL

La pobreza en términos de ingresos[7], sigue disminuyendo en Cali, en Colombia y sus principales ciudades. En 2013, 21,9% de los caleños son pobres, frente al 23,1% de 2012. No obstante, es menor la incidencia en el resto de grandes ciudades. Comportamiento similar registró la pobreza extrema[8] (4,4% en Cali-Yumbo). No obstante, como lo registra el coeficiente de Gini (0,51 en 2013 para Cali) y las diferencias en los indicadores sociales mencionados en este informe por comunas, una alta inequidad persiste en nuestra ciudad.

INCIDENCIA DE POBREZA 2004-2013



Fuente: DANE, ECH (2002-2006), GEIH (2008-2013).

[5] Metodología: Farné (2003) Corresponde al indicador sintético adoptado por la OIT, en el "Estudio Sobre la Calidad del Empleo en Colombia"

[6] Ídem anterior.

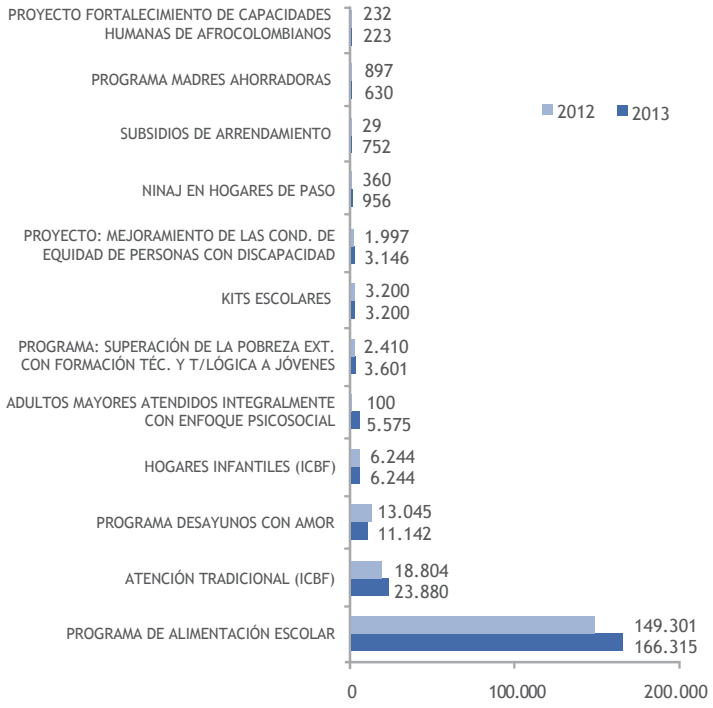
[7] El número de personas por debajo de la línea de pobreza, un ingreso mensual de $227 mil para las 13 áreas metropolitanas.

[8] El número de personas por debajo de la línea de pobreza extrema, un ingreso mensual de $96 mil para las 13 áreas metropolitanas.

Orientadas a cerrar esas brechas, atendiendo especialmente a los grupos poblacionales vulnerables, diferentes entidades públicas presentes en el municipio ejecutaron programas, proyectos y acciones, de las cuales destacamos las de mayor alcance.

El mayor número de beneficiarios de programas sociales públicos en Cali están entre los niños, niñas, adolescentes y jóvenes, NNAJ, la primera infancia y los adultos mayores. Entre los principales programas, se destacan: el programa de alimentación escolar, la atención tradicional a primera infancia del ICBF, los Desayunos Con Amor, los hogares infantiles del ICBF, la atención integral a adultos mayores y la superación de la pobreza extrema a tráves de la formación técnica y tecnológica a jóvenes. La mayoría de estos programas incrementó su número de beneficiarios ente 2012 y 2013. Buena parte de esas intervenciones se dan en el desarrollo de iniciativas nacionales como Más Familias en Acción, De Cero a Siempre, entre otras.

BENEFICIARIOS DE ALGUNOS PROGRAMAS SOCIALES, COMPARATIVO 2012 -2013



Fuente: Secretaría Bienestar Social, Desepaz, ICBF.

Finalmente, la actual administración municipal, en el desarrollo de su estrategia TIOS[9], reporta entre sus avances en 2013, 700 jóvenes vinculados a procesos de desaprendizaje de la violencia, 900 NNAJ beneficiados con programas de iniciación y formación deportiva, 120 mil estudiantes beneficiados del Programa de Alimentación escolar, entre otros.

La ciudad que queremos: retos en Política Social

"Entre 2004 y 2013 poco más de 160.000 caleños salieron de su condición de pobreza; no obstante, prevalece la ruptura entre las oportunidades reales de inserción laboral y los programas de capacitación en oficios y educación para el trabajo dirigidos a la población vulnerable.

Es necesario aunar esfuerzos institucionales, financieros y humanos en la formulación de una política social unificada para el territorio, en la que se adopten medidas de intervención prioritarias que posibiliten el cumplimiento de los objetivos trazados". – ***María del Pilar López, Universidad San Buenaventura***

"Los hogares comunitarios no deben ser solo lugares donde las madres dejan a sus hijos mientras trabajan. Deben convertirse en reales centros de estimulación temprana, y para conseguirlo hay que mejorar significativamente la calidad de las capacitaciones a las madres comunitarias.

Invertir en los jóvenes, particularmente los de las zonas marginales es ayudar a reducir el problema de violencia urbana de la ciudad. Utilizar el sistema educativo como canal para esta inversión es un mecanismo eficaz, particularmente, a través de programas encaminados a reducir la deserción escolar, mejorando la oferta de modelos y pedagogías que proporcionen habilidades para el trabajo o que estén más alineadas con los intereses de los jóvenes. De igual manera, la ampliación de la jornada escolar o la implementación de programas complementarios ayudan a la retención escolar". ***- Lina María Martínez, Observatorio Polis de la Universidad ICESI***

[9] Territorios de Inclusión y Oportunidades, 11 zonas con mayores índices de necesidades básicas insatisfechas en la ciudad.

CONCLUSIONES

Avances: logros destacados en 2013

- El incremento en la matrícula educativa oficial.
- La mejora en los resultados de las pruebas Saber 11, especialmente en las IE Oficiales.
- La reducción en las tasas de mortalidad materna, en menores de un año y en menores de 5 años.
- La construcción de la planta de tratamiento de lixiviados en Navarro.
- Aumentó la entrega de viviendas VIP y los mejoramientos de vivienda.
- La actualización del inventario de espacio público y las intervenciones para mejorarlo.
- El incremento del porcentaje de vías en buen estado, desde distintas intervenciones.
- La culminación de la mayoría de obras de la fase I de las Megaobras.
- El control del tránsito y el impacto de las cámaras de fotodetección en el comportamiento vial.
- La reactivación de nuevas estaciones de monitoreo del aire y los registros de calidad del aire.
- La siembra de árboles y el proyecto del nuevo censo arbóreo.
- El incremento en el presupuesto, el número de cuadrantes y de agentes de la Policía.
- La infraestructura deportiva heredada de los Juegos Mundiales.
- El incremento en la asistencia a eventos culturales, deportivos y recreativos.
- El incremento de los ingresos corrientes: los tributarios (totales y por habitante), especialmente del Predial Unificado.
- El descenso del desempleo y la informalidad, el aumento de la ocupación laboral.
- El incremento en el número de beneficiarios de programas sociales y la puesta en marcha de los TIOS.

Retos: indicadores a mejorar

- Persisten los problemas de información en el sector educativo: subregistro en matrícula, reportes incompletos en eficiencia interna, en planteles privados y contratados.
- Cali está al nivel nacional en las pruebas Saber y PISA, cuando Colombia es última en las PISA.
- Los indicadores de mortalidad materna y en menores de 5 años se reportan principalmente en poblaciones vulnerables.
- Un alto número de población no asegurada, a pesar de la alta cobertura subsidiada de salud.
- Eventos de turbiedad y contaminación en el río Cauca continúan generando cortes del servicio.
- La disponibilidad de Espacio Público es más baja que en otras ciudades y que lo normativo.
- Aún hace falta mayor presupuesto para poder intervenir todas las vías deterioradas de Cali.
- El incremento del parque automotor, basado en el privado (motos y carros).
- La implementación incompleta del MIO: buses, rutas, metas de pasajeros, más tiempos de espera y menor satisfacción ciudadana.
- La calidad de los ríos de Cali, se deteriora a su paso y además ya llega deteriorada a la ciudad.
- Crecen las quejas ciudadanas por ruido.
- Creció la tasa de homicidios, los casos en las comunas críticas, la participación de las pandillas y la vulnerabilidad de los jóvenes.
- Los diferentes tipos de hurto crecieron, menos los de motos y vehículos.
- Cali tiene la menor inversión pública por habitante entre 11 de las ciudades principales.
- La masificación de la cultura y la práctica del deporte aún está pendiente.
- Cali tiene una de las tasas de desempleo y subempleo más altas entre ciudades capitales.
- Cali tiene un ingreso per cápita menor al promedio de las 13 grandes áreas urbanas.
- Las inequidades persisten. El gran reto son estrategias para eliminarlas estructural y sosteniblemente.

CALI

cómovamos

PBX 3188000 EXT. 14140/1/2/3
E-mail: coordinacion@calicomovamos.org.co
www.calicomovamos.org.co
Twitter: @calicomovamos
facebook.com/ProgramaCaliComoVamos

fundación alvaralice · Cámara de Comercio de Cali · Universidad Autónoma de Occidente · Cámara de Comercio de Bogotá · El País · El Tiempo Casa Editorial · Fundación Corona