



MAYO
2022

RESUMEN EJECUTIVO

ÍNDICE DE PROGRESO SOCIAL (IPS)

PARA 15 CIUDADES DE COLOMBIA

2016-2020



Deloitte.

Fundación corona

RED DE CIUDADES 
cómovamos

**SOCIAL
PROGRESS
IMPERATIVE**

INTRODUCCIÓN

El Índice de Progreso Social (en adelante, IPS) es el primer modelo de medición integral que permite hacer una valoración del bienestar de las personas en una sociedad, de forma independiente y complementaria a las medidas económicas, procurando ser accionable y relevante a nivel territorial.

Durante el año 2021 la Alianza para el Progreso Social Colombia, de la cual hacen parte la Fundación Corona, la Red de Ciudades Cómo Vamos (RCCV), el Social Progress Imperative (SPI) y Deloitte, unieron esfuerzos para construir la quinta versión del Índice de Progreso Social (IPS) para ciudades de Colombia. Esta medición presenta los resultados para 15 ciudades¹, todas pertenecientes a la RCCV, en el periodo 2016-2020.

El Progreso Social es la capacidad de una sociedad para satisfacer las necesidades humanas básicas de los ciudadanos, proporcionarles los elementos fundamentales para que esos ciudadanos y sus comunidades puedan mejorar y mantener la calidad de sus vidas, y crear las condiciones para que todos los individuos puedan desarrollar su potencial.

Con un resultado en una escala de 0 a 100, en la que a mayor puntaje mayor Progreso Social, el Índice analiza el progreso social a través de 3 dimensiones: Necesidades Humanas Básicas, Fundamentos de Bienestar y Oportunidades, las cuales agrupan 55 indicadores en 12 componentes temáticos: Nutrición y salud, agua y saneamiento básico, vivienda, seguridad personal, acceso al conocimiento, acceso a información y comunicaciones, salud y bienestar, calidad ambiental, derechos personales, libertad personal y de elección, inclusión, y acceso a educación superior.

A través del seguimiento a los niveles de calidad de vida de las personas, el IPS es un instrumento para que los gobiernos, la ciudadanía, la academia y el sector privado puedan priorizar sus intervenciones y contar con información de calidad sobre el desempeño social y ambiental de las ciudades.

Los resultados del Índice de Progreso Social son un punto de partida para consolidar una métrica de acción enfocada en hacer de las 15 ciudades incluidas en la medición un espacio sostenible, seguro, inclusivo y resiliente.



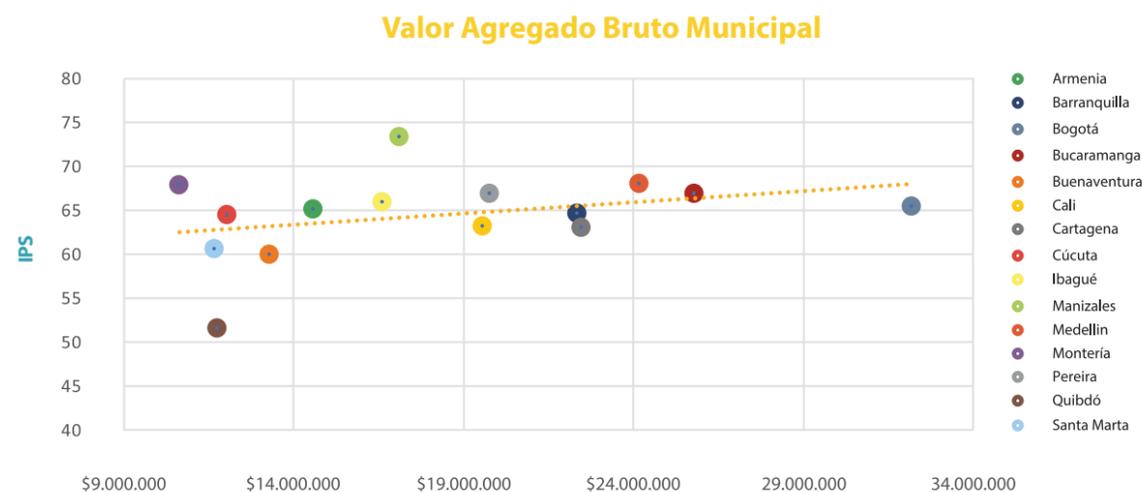
PRINCIPALES HALLAZGOS

El Progreso Social en Colombia no depende necesariamente del bienestar económico de las ciudades.

A nivel global los resultados del progreso social de diferentes países presentan una relación fuerte y no lineal con el desarrollo económico. Aunque los resultados del IPS para las ciudades de Colombia no tienen relaciones significativas con las variables económicas disponibles, es posible evidenciar que no siempre la existencia

de un mayor Valor Agregado Bruto (VAB) en las ciudades se traduce en mejores resultados de progreso. En efecto, Manizales, Medellín y Montería son ejemplos de ciudades que con un menor VAB presentan mejores resultados en el IPS, y ciudades como Bogotá muestran territorios con mayor VAB, pero menores resultados del IPS.

Gráfica 1. Correlación entre IPS y Valor agregado bruto municipal.



| Variable | Valor Agregado Bruto Municipal | Ingreso per Cápita | Incidencia de Pobreza |
|----------|--------------------------------|--------------------|-----------------------|
| IPS | 0,40 | 0,26 | -0,59 |

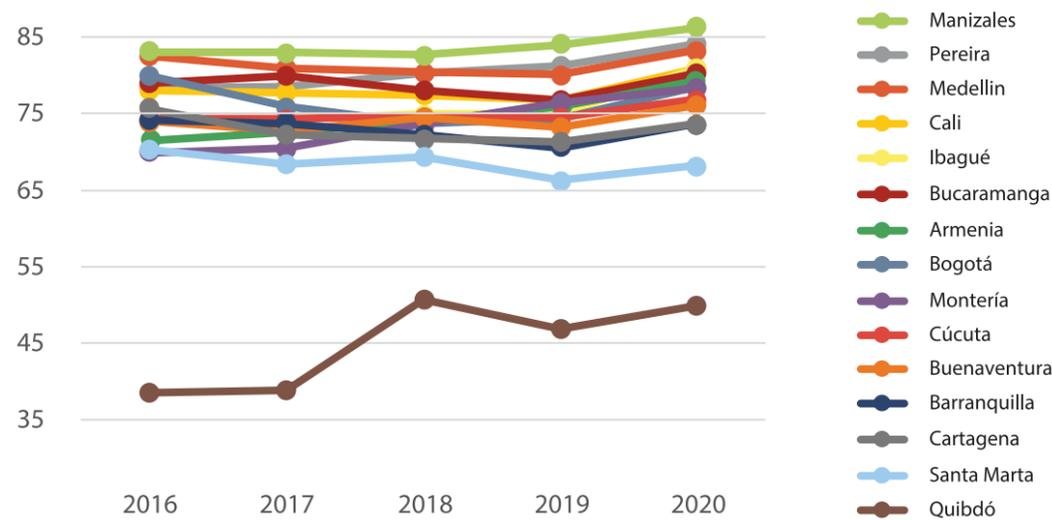
Fuente: Elaboración propia con datos del DANE. Resultados 2019.

A 2020, la mayoría de las ciudades habían alcanzado niveles de progreso social en los que estaban de alguna manera llegando a satisfacer las necesidades humanas básicas, trabajando más en los fundamentos del bienestar y en las oportunidades para la población.

Los resultados del Índice entender el progreso social por niveles de desarrollo, empezando por la satisfacción de las necesidades humanas más básicas, continuando con otros requisitos para el bienestar humano hasta llegar al desarrollo pleno y sostenible de una comunidad y sus habitantes.

Para 2020, 14 de las 15 ciudades medidas han logrado niveles de progreso social en los cuáles la preocupación central no recae en la sobrevivencia, sino en la estabilización de las condiciones de bienestar, y el logro de aquellas relacionadas con el potencial de la población.

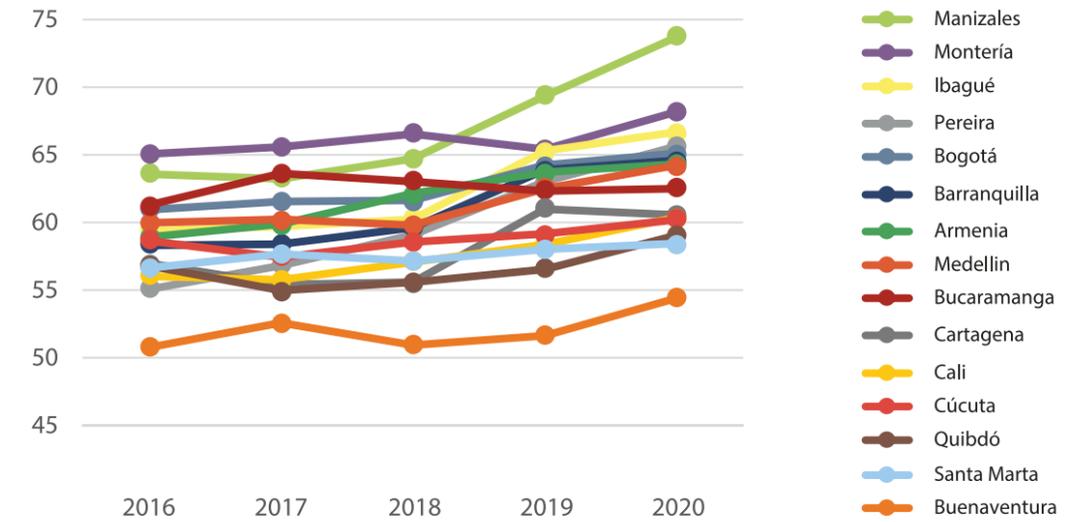
Gráfica 2. Resultados dimensión de Necesidades Humanas Básicas (NHB). IPS 15 ciudades de Colombia 2016 - 2020.



| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|-----------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| PROMEDIO | 73,56 | 72,91 | 73,90 | 73,54 | 76,70 |
| Brecha | 44,56 | 44,16 | 31,97 | 36,97 | 36,29 |

Fuente: Elaboración Propia

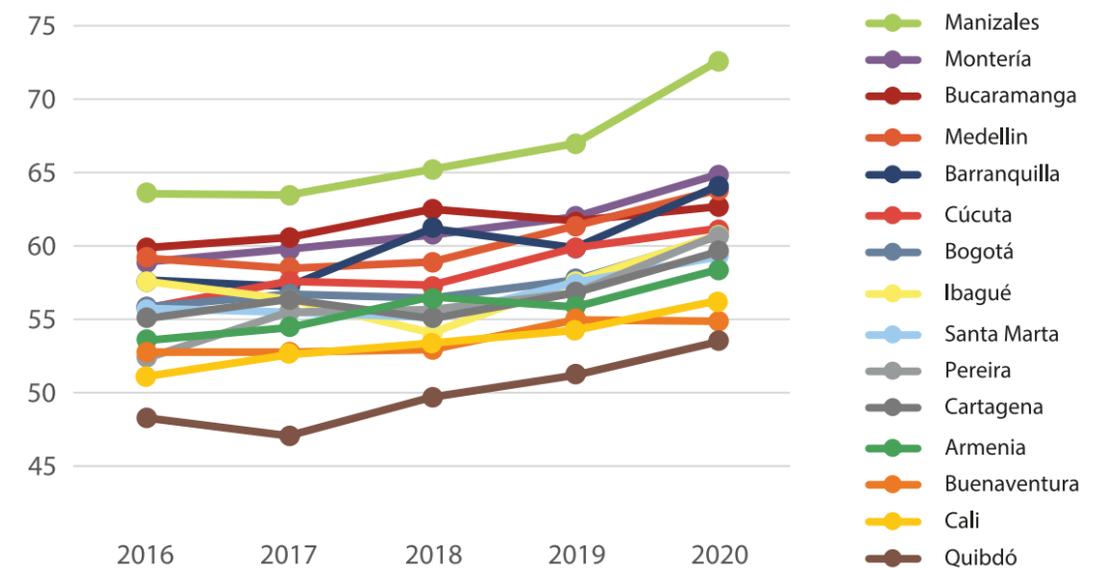
Gráfica 3. Resultados dimensión de Fundamentos del Bienestar (FB). IPS 15 ciudades de Colombia 2016 - 2020.



| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|-----------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| PROMEDIO | 58,55 | 58,87 | 59,45 | 61,65 | 63,23 |
| Brecha | 14,30 | 12,92 | 15,57 | 17,71 | 19,27 |

Fuente: Elaboración Propia

Gráfica 4. Resultados dimensión de Oportunidades (OP). IPS 15 ciudades de Colombia 2016 - 2020.



| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|-----------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| PROMEDIO | 55,83 | 56,31 | 56,99 | 58,31 | 60,89 |
| Brecha | 15,25 | 16,36 | 15,50 | 15,81 | 19,10 |

Fuente: Elaboración Propia

Los mayores avances de progreso social entre 2016 y 2019 se alcanzaron en la dimensión de Fundamentos de Bienestar (FB), seguido de Oportunidades (OP) y Necesidades Humanas Básicas (NHB)

Desde la perspectiva de las dimensiones y sus respectivos componentes, los resultados de la dimensión de Necesidades Humanas Básicas (NHB) muestran un acercamiento de 14 de las 15 ciudades medidas **a un punto de equilibrio en el cual se evidencia un alto nivel de progreso**. Entre 2016 y 2019 se evidencia una evolución casi imperceptible con resultados alrededor de los 73 puntos y un puntaje de 76,7 para 2020. El estado de evolución de esta dimensión, al mismo tiempo, señalara que cada vez serán mayores los esfuerzos que deberán emprenderse **para satisfacer plenamente las necesidades básicas de la población de las ciudades medidas**.

La seguridad es el componente con más retos en la dimensión de NHB. En las grandes ciudades los hurtos afectan la percepción de seguridad personal, mientras que en las pequeñas son los homicidios. Quibdó es la ciudad que se destaca en esta dimensión pues a pesar evidenciar los resultados más bajos, entre 2016 y 2020 presentó un avance de 11 puntos, pasando de 38 puntos a 49 puntos en el periodo señalado.

Respecto a las otras dimensiones, **el mayor avance se observa en la dimensión de Fundamentos del Bienestar (FB)** con una variación de +3,09 puntos en el promedio de ciudades entre el 2016 y el 2019 y llegando a 63,23 puntos en el 2020. En esta dimensión

el componente de acceso a información y comunicaciones jalona el progreso. Pereira es la ciudad que presenta mayor avance entre el 2016 y el 2020, +10,64. En situación contraria se encuentra Buenaventura, siendo la última ciudad del ranking.

La **dimensión de Oportunidades (OP)** no dista mucho del avance entre el 2016 y 2019, con una evolución positiva de +2,47 puntos, pasando de 55,8 puntos en 2016 a 58,31 puntos en 2019. Entre todas las dimensiones, OP es el tramo con más oportunidades de mejora y retos del IPS cuyo avance permitirá la existencia de oportunidades para que todas las personas logren su pleno potencial ya estará avanzado.

La evolución de la dimensión de OP no refleja grandes variaciones entre ciudades y permite identificar que las ciudades colombianas avanzan en el aseguramiento de las libertades y derechos personales pues son dos de los componentes con mayor variación entre el 2016 y el 2019 y resultados destacables en el 2020. Por su parte Cali, a pesar de estar en los últimos lugares en la dimensión de oportunidades, se destaca con un avance entre el 2016 y el 2019 de 6,2%, llegando a 56,3 puntos en el 2020; resultado que evidencia el trabajo de la ciudad frente a una dimensión donde presenta retos.

El eje cafetero figura como un ejemplo de región con las mejores condiciones de progreso.

Para el 2020 el grupo de ciudades medido presentó en promedio un avance de 3.8% con relación al 2019, pasando de 64,50 puntos a 66,94. Dentro del universo de ciudades medidas, los resultados del IPS más destacables se observan en las ciudades del Eje cafetero, Quibdó y Montería.

Manizales presenta el mayor puntaje en todos los años estudiados. Así mismo, ciudades como Armenia y Pereira presentan uno de los mayores progresos entre el 2016 y el 2020, siendo Pereira la ciudad en donde se evidencia la mayor mejoría en términos de progreso social con un incremento de 5,06 puntos en este periodo.

Tabla 1. Resultados Índice de Progreso Social ciudades de Colombia 2016 - 2020.

| CIUDAD | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | Variación 2019 - 2020 | Variación 2016 - 2019 |
|-----------------|-------|-------|-------|-------|-------|-----------------------|-----------------------|
| Manizales | 70,05 | 69,88 | 70,86 | 73,42 | 77,49 | 4,06 5,5% | 3,37 4,8% |
| Medellín | 67,21 | 66,59 | 66,41 | 68,03 | 70,49 | 2,46 3,6% | 0,82 1,2% |
| Montería | 64,60 | 65,28 | 66,98 | 67,95 | 70,47 | 2,52 3,7% | 3,35 5,2% |
| Pereira | 61,95 | 63,62 | 65,00 | 67,01 | 70,20 | 3,19 4,8% | 5,06 8,2% |
| Bucaramanga | 66,73 | 68,10 | 67,83 | 66,93 | 68,50 | 1,57 2,3% | 0,20 0,3% |
| Ibagué | 66,75 | 63,41 | 63,10 | 65,96 | 69,43 | 3,47 5,3% | 2,20 3,5% |
| Bogotá | 65,59 | 64,76 | 63,94 | 65,47 | 68,10 | 2,63 4,0% | -0,12 -0,2% |
| Armenia | 61,31 | 62,31 | 64,22 | 65,15 | 67,33 | 2,18 3,3% | 3,84 6,3% |
| Barranquilla | 63,36 | 63,14 | 64,36 | 64,76 | 67,45 | 2,69 4,2% | 1,40 2,2% |
| Cúcuta | 62,90 | 63,14 | 63,54 | 64,52 | 66,11 | 1,60 2,5% | 1,62 2,6% |
| Cali | 61,72 | 62,03 | 62,61 | 63,16 | 65,89 | 2,73 4,3% | 1,45 2,3% |
| Cartagena | 62,59 | 61,31 | 60,84 | 63,01 | 64,64 | 1,63 2,6% | 0,42 0,7% |
| Santa Marta | 60,91 | 60,56 | 60,56 | 60,64 | 62,00 | 1,36 2,3% | -0,27 -0,4% |
| Buenaventura | 59,18 | 59,38 | 59,48 | 59,94 | 61,79 | 1,85 3,1% | 0,76 1,3% |
| Quibdó | 47,87 | 46,96 | 52,00 | 51,55 | 54,16 | 2,61 5,1% | 3,68 7,7% |
| PROMEDIO | 62,65 | 62,70 | 63,45 | 64,50 | 66,94 | 2,44 3,8% | 1,85 3,0% |
| Brecha | 22,18 | 22,92 | 18,86 | 21,87 | 23,32 | | |

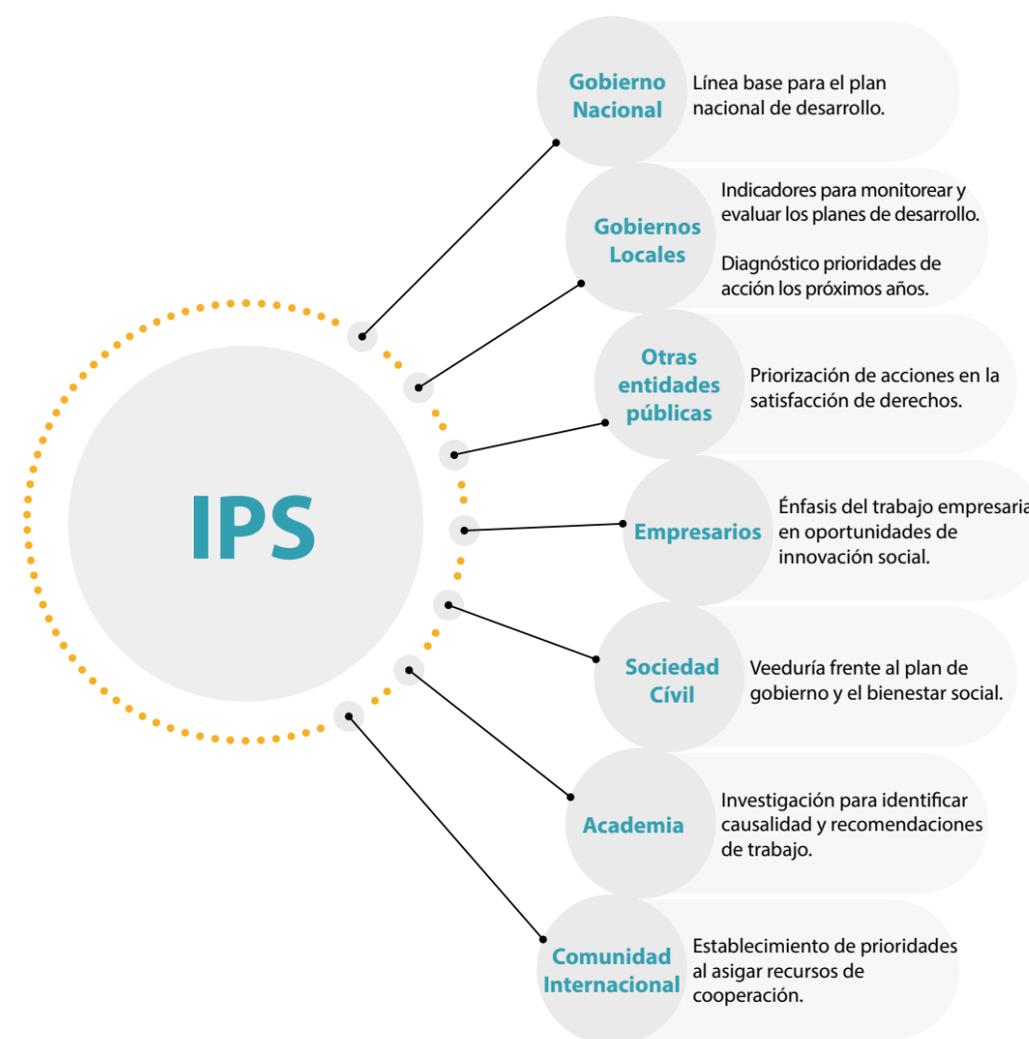
Fuente: Elaboración Propia

REFLEXIONES FINALES

Los resultados del IPS entregan insumos valiosos para diferentes actores estratégicos del país posibilitando identificar los retos agregados que enfrentan algunas de sus ciudades y contar con diagnósticos puntuales de cada una. Del mismo modo, estos insumos brindan información sobre aspectos críticos de las condiciones de vida de los ciudadanos, más allá de medidas netamente monetarias, y permite diseñar políticas públicas específicas para mejorar su calidad de vida. El IPS para 15 ciudades de Colombia muestra la senda del bienestar desde el 2016 y algunos retos importantes para ser considerado en conversaciones futuras. Así mismo, esta versión del Índice de Progreso So-

cial de Ciudades muestra el panorama de Colombia previo al impacto de la pandemia de Covid-19 a nivel socioeconómico, permitiendo avanzar en una conversación que permita recuperar e identificar aquellas acciones que posibilitaron el progreso social de las ciudades medidas entre 2016 y 2020.

Uno de los fundamentos del modelo del IPS es el uso de indicadores accionables en los territorios, esto es, de la importancia de tomar decisiones basadas en datos concretos con posibilidades de cambio. Justamente, las siguientes son algunas recomendaciones de uso del IPS para distintos actores.



El IPS es una herramienta de suma importancia, no solo para reconocer el estado del bienestar social en las regiones del país previo a la crisis por Covid-19, sino también para dar seguimiento a los rezagos que la pandemia podría ocasionar sobre el nivel de vida de los habitantes de las ciudades de Colombia en los años por venir. Le invitamos a conocer los resultados completos y el detalle del cálculo en el informe metodológico y de resultados, disponible en: redcomovamos.org/ips/



Deloitte.

Fundación corona

RED DE CIUDADES 
cómovamos

**SOCIAL
PROGRESS
IMPERATIVE**