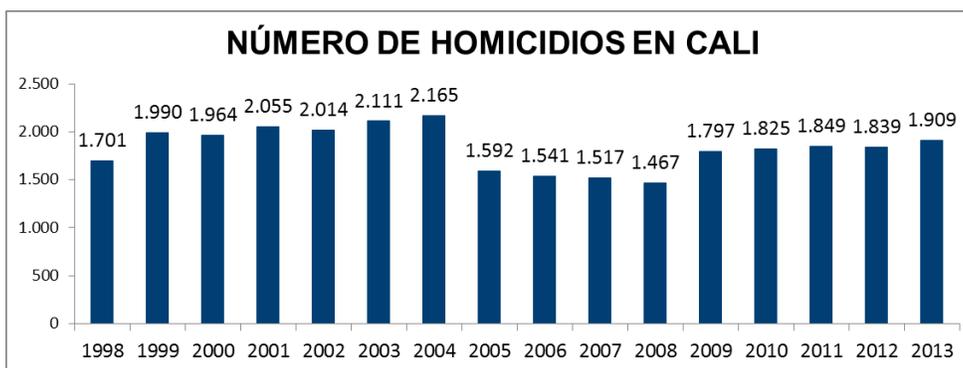
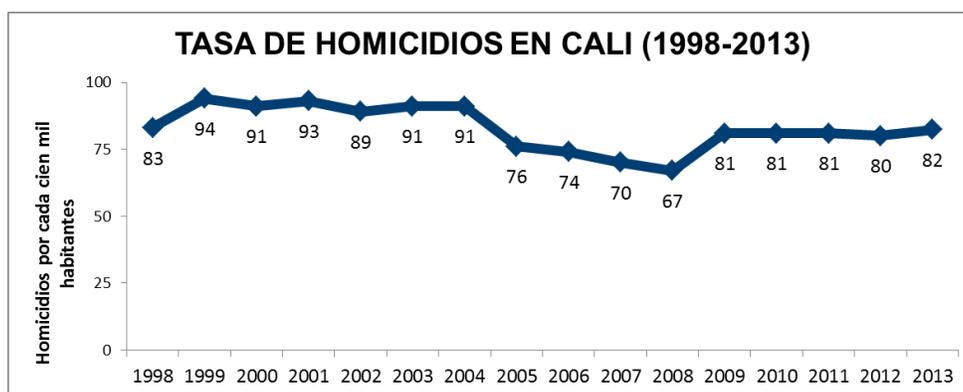


CÓMO VAMOS EN SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA

El programa Cali Cómo Vamos evalúa los cambios en la seguridad y convivencia de la ciudad, en función de las estadísticas de homicidios, muertes violentas, delitos de alto impacto, las denuncias por maltrato infantil, así como a través de los resultados de las principales estrategias de la Administración y la Policía en materia de seguridad y convivencia ciudadana.

Homicidios



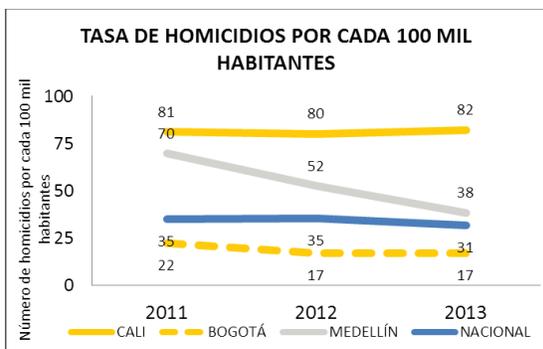
Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

Por quinto año consecutivo, la tasa de homicidios de Cali se mantiene sobre los 80 casos por cada cien mil habitantes, una de las más altas entre las ciudades del país, de Latinoamérica y del mundo⁴⁵, lo que ubica a nuestra ciudad en diversos rankings de las ciudades más violentas del orbe. No obstante, la violencia homicida en Cali es un problema heredado y continuado desde décadas atrás, como lo muestra la misma tasa en los últimos veinte años.

Los esfuerzos en la actual Administración por disminuir los homicidios han tenido lugar desde distintos frentes operativos, como el desarme, el toque de queda, la vigilancia por cuadrantes e incluso, y más recientemente, el apoyo del ejército y unidades especiales inteligencia de policía. Ello ha permitido reducciones en algunos meses del año y en ciertos territorios de la ciudad, pero no una reducción generalizada que se refleje en los indicadores consolidados de ciudad. En el primer año, 2012, una reducción de 10 homicidios en toda la ciudad. En el segundo año, 2013, un aumento de 70 casos frente al año anterior, no logran reflejar los avances parciales en la

⁴⁵ Seis ciudades de Colombia entre las más violentas del mundo. El Espectador, Noviembre 28 de 2013
<http://www.elespectador.com/node/461140>

materia, porque son contrarrestados por incrementos en otras comunas de la ciudad o meses del año.

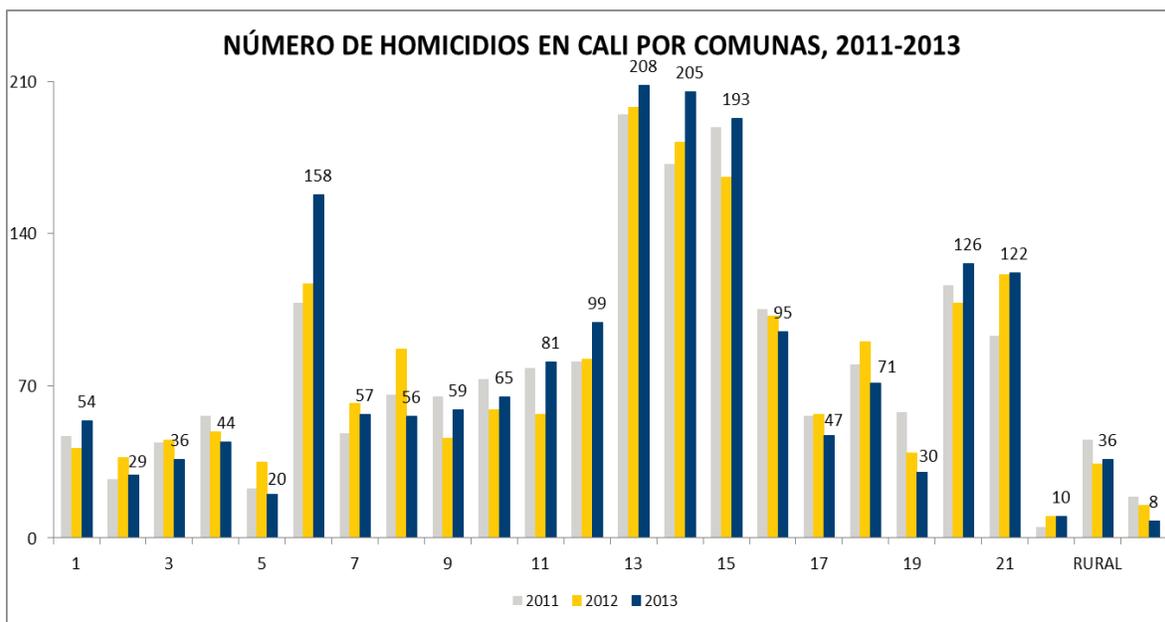


Fuente: Red de Ciudades Cómo Vamos. Autoridades Locales. TH Nacional: Cálculos propios a partir de Dane y datos del MinDefensa tomados de “Informe de seguridad en Colombia 2003 - 2013”, de Daniel Mejía del CESED, de la Universidad de los Andes.

De acuerdo con el estudio mencionado, las tres ciudades más violentas del mundo son: 1) San Pedro Sula, Honduras, con una tasa de 169,3 homicidios por cada cien mil habitantes, 2) Acapulco, México, con 142,88 homicidios por cada cien mil habitantes, y Caracas, Venezuela, con 118,89 homicidios, por cada cien, mil habitantes⁴⁶.

Cali, que tiene a 2013 una tasa de 82 homicidios por cada cien mil habitantes, es una de las más violentas, por cuenta de los homicidios, de Colombia y del mundo, superando por amplio margen la media nacional de 31.

Características de los Homicidios en Cali.



Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

⁴⁶ Seis ciudades de Colombia entre las más violentas del mundo. El Espectador, Noviembre 28 de 2013 <http://www.elespectador.com/node/461140>



Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

Entre 2012 y 2013, se registraron 70 homicidios más en la ciudad. A pesar de la disminución en algunas comunas de la ciudad, pesaron más los incrementos en otras. Uno de los hechos preocupantes de este balance, es que entre las comunas que incrementaron sus homicidios, se encuentran las que mayor incidencia de este fenómeno tienen en Cali (comunas 6, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 20 y 21), muchas de las cuales se encuentran en el Distrito de Aguablanca, zona con grandes vulnerabilidades socioeconómicas e indicadores más bajos de calidad de vida en la ciudad, y la zona Centro de Cali.

Lo anterior, a pesar de que las medidas de seguridad implementadas en los últimos dos años se han focalizado precisamente en los territorios críticos en materia de violencia. Por el contrario, algunas comunas de la zona de Ladera como las 3, 17, 18, 19, sí presentaron reducciones en homicidios. Llama la atención, que la comuna que más incrementó los homicidios es la 6, ubicada en el norte de la ciudad.

HOMICIDIOS POR ZONA/COMUNAS DE LA CIUDAD 2007-2013

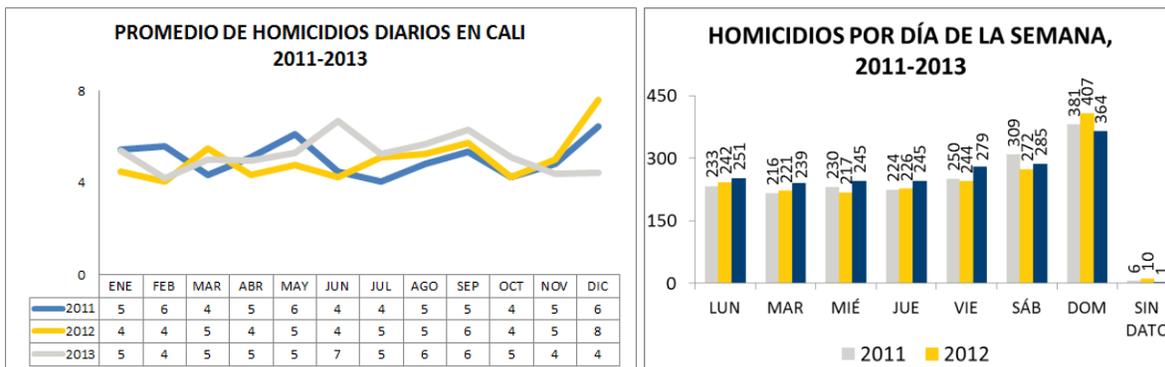
| ZONA | 2007 | 2011 | 2012 | 2013 | VARIACIÓN % 2012-2013 |
|---------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-----------------------|
| LADERA (1,3,17,18,19,20, RURAL) | 325 | 446 | 414 | 400 | -3% |
| ORIENTE (13,14,15 Y 21) | 505 | 649 | 667 | 728 | 9% |
| CENTRO (8,9,10,11,12) | 344 | 363 | 331 | 360 | 9% |
| NORTE (2,4,5,6,7) | 239 | 262 | 300 | 308 | 3% |
| SURORIENTE (16) | 89 | 105 | 102 | 95 | -7% |
| COMUNA 22 | 11 | 5 | 10 | 10 | 0% |
| SD | 4 | 19 | 15 | 8 | -47% |
| TOTAL | 1517 | 1849 | 1839 | 1909 | 4% |

Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

HOMICIDIOS EN CALI POR MESES 2007-2013

| AÑO | ENE | FEB | MAR | ABR | MAY | JUN | JUL | AGO | SEP | OCT | NOV | DIC | TOTAL |
|----------------------|------------|-----------|------------|------------|------------|------------|-----------|-----------|------------|------------|-------------|-------------|-----------|
| 2007 | 157 | 124 | 122 | 117 | 162 | 140 | 121 | 92 | 118 | 99 | 117 | 148 | 1.517 |
| 2008 | 125 | 113 | 95 | 108 | 101 | 136 | 135 | 123 | 128 | 123 | 123 | 157 | 1.467 |
| 2009 | 135 | 136 | 150 | 130 | 160 | 127 | 159 | 154 | 140 | 154 | 172 | 180 | 1.797 |
| 2010 | 154 | 132 | 145 | 155 | 155 | 154 | 138 | 141 | 126 | 163 | 159 | 203 | 1.825 |
| 2011 | 168 | 157 | 134 | 153 | 190 | 134 | 125 | 150 | 161 | 132 | 145 | 200 | 1.849 |
| 2012 | 139 | 113 | 170 | 130 | 148 | 128 | 158 | 163 | 172 | 132 | 150 | 236 | 1.839 |
| 2013 | 167 | 117 | 155 | 149 | 165 | 201 | 163 | 176 | 189 | 158 | 131 | 138 | 1.909 |
| VAR 2012-2013 | 20% | 4% | -9% | 15% | 11% | 57% | 3% | 8% | 10% | 20% | -13% | -42% | 4% |

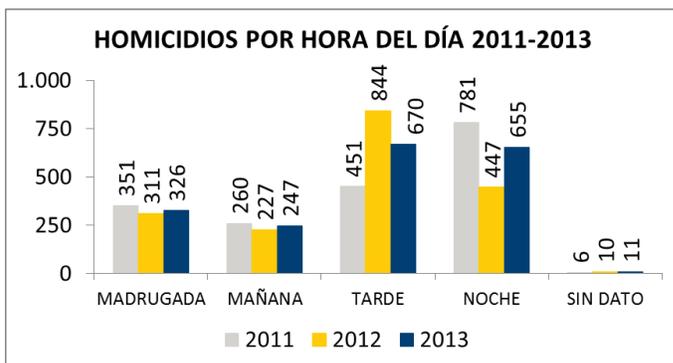
Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.



Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

Aunque los días de la semana más violentos siguen siendo los mismos, viernes, sábados y domingos, llama la atención que justo el día más violento, domingo, fue el único que registró reducciones en 2013 frente a 2012.

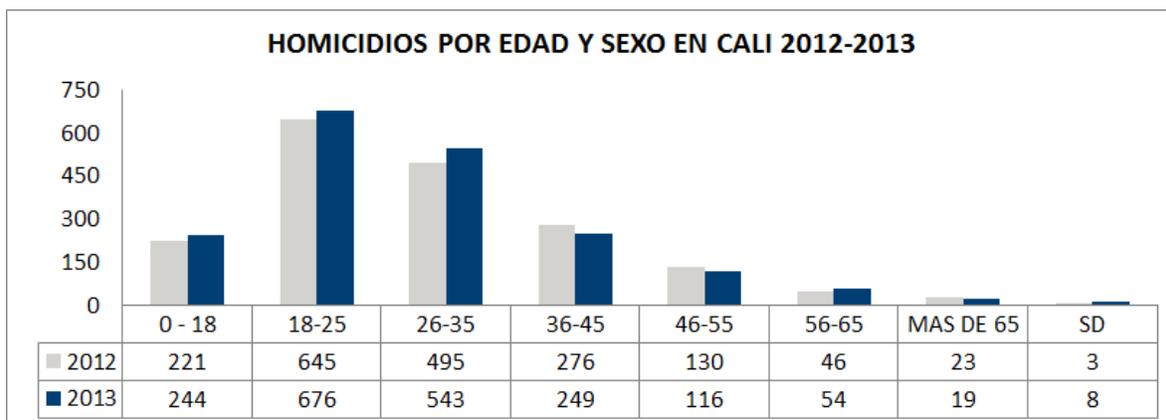
De igual manera, llama la atención que *diciembre*, tradicionalmente uno de los meses con mayores homicidios, *presentó una reducción sustancial de casos de diarios, de 8 en 2012 a 4 en 2013. Justamente, a partir de noviembre y diciembre se viene presentando una reducción sostenida en los homicidios mensuales, hasta el mes de abril de 2014* (fecha disponible al momento del cierre de esta edición) *producto de la suma de varios frentes operativos como el apoyo del Ejército en zonas críticas, el grupo contra objetivos de alto valor de la Unipol, el reforzamiento en el pie de fuerza del Plan Cuadrantes, además de la continuidad del Plan Desarme en 16 comunas y en general el fortalecimiento del Plan Integral de Seguridad para Cali.*



Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

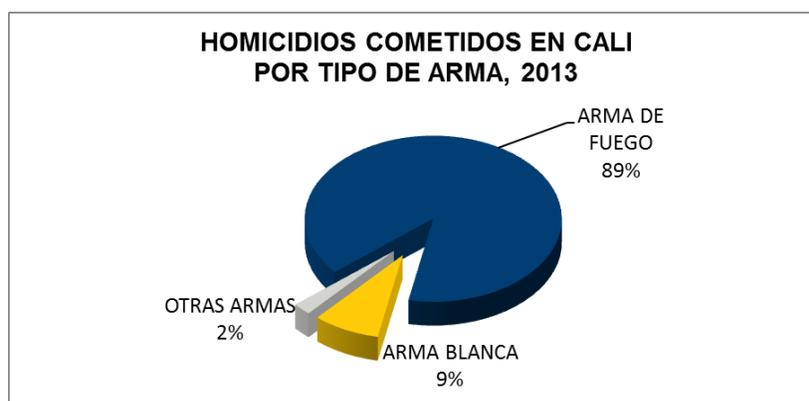
Los homicidios por horas del día, también indican que aunque la mayoría se siguen cometiendo en horas de la tarde, el número de casos en esta franja fue el único que descendió, contrario a la franja nocturna, donde aumentaron sustancialmente, lo que debe ser objeto de medidas correctivas por parte de las autoridades.

Así como aumentó el total de homicidios en el total de la ciudad, también aumentaron los casos en los grupos de edad más vulnerables de este flagelo entre 2012 y 2013, los hombres entre los 18 y 35 años. No obstante, una alerta importante se registra en el primer grupo de edad, menores de 18 años, cuyos casos se incrementaron en 10% en el último año, lo cual evidencia que la mayor vulnerabilidad por homicidios, que es la de nuestros jóvenes, se recrudece con el tiempo, lo cual exige soluciones tanto de largo plazo, que influyan en mejores proyectos de vida de los jóvenes en riesgo, como medidas de emergencia, para detener la situación en el corto plazo.



Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

Para finalizar el análisis de las circunstancias en las que ocurren los homicidios y sus características, encontramos que, por un lado el 90% de los homicidios se cometen con arma de fuego. Es evidente desde hace tiempo la proliferación de armas ilegales en nuestra ciudad, además de las armas con salvoconducto que aunque además de ser el medio, es un importante insumo y herramienta que facilita la comisión de delitos. Por ello es tan importante una medida complementaria como el **Plan Desarme**, cuyo control para el efectivo cumplimiento impacta tanto la posesión de armas legales como ilegales. Teniendo en cuenta que la mayoría de homicidios se cometen en contextos de delincuencia, y la mayor parte con armas ilegales, es clave que el Plan Desarme se complemente con trabajo de inteligencia que no solo desarme al portador, sino que intercepte la cadena de tráfico de los mercados negros de armas en la ciudad.



Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

Por otro lado, encontramos, no solamente que las venganzas y ajustes de cuentas siguen siendo el principal presunto móvil de los homicidios, sino también que su participación en el total de homicidios sigue en aumento, al igual que las *pandillas*, que después de años de ser una causa de las menos frecuentes, *es hoy la segunda en materia de homicidios*, lo que alerta aún más sobre la vulnerabilidad de los jóvenes donde las pandillas tienen su área de influencia, bien por ser sus víctimas, o bien por vincularlos a sus estructuras. Adicionalmente, preocupa el incremento en la participación de riñas entre 2012 y 2013, pues a pesar de que el principal móvil de homicidio por delincuencia aumentó, también lo hizo el principal móvil de crisis de convivencia, lo cual debe ser intervenido de forma integral y preventiva por parte de las autoridades policiales, pero también por cuenta de las entidades encargadas de la gestión social y cultural.

PRESUNTOS MÓVILES DE LOS HOMICIDIOS - PARTICIPACIÓN PORCENTUAL EN EL TOTAL

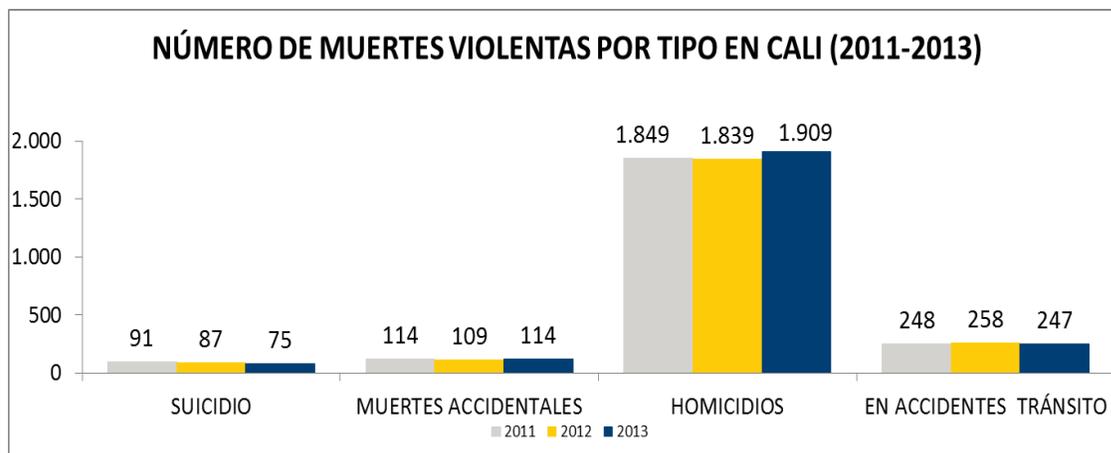
| PRESUNTO MÓVIL | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|------------------------------|-------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| VENGANZA / AJUSTE DE CUENTAS | 50,8% | 42,5% | 35,9% | 36,4% | 51,9% | 52,4% |
| POR ESTABLECER | 19,6% | 20,6% | 23,5% | 22,2% | 13,4% | 5,3% |
| PANDILLA | 4,4% | 8,4% | 11,8% | 12,1% | 12,9% | 18,1% |
| RIÑA | 10,5% | 11,8% | 9,5% | 6,4% | 11,0% | 15,3% |
| ATRACO | 7,7% | 10,3% | 11,9% | 8,0% | 8,2% | 6,2% |
| PASIONAL | 2,8% | 1,8% | 2,3% | 1,2% | 1,5% | 1,7% |
| OTROS | 2,7% | 3,3% | 3,3% | 11,9% | 0,9% | 0,9% |
| BALA PERDIDA | 1,5% | 1,2% | 1,8% | 1,6% | 0,0% | 0,1% |
| TOTAL | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |

Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

Muertes Violentas

Las muertes violentas comprenden, además de los homicidios, las muertes accidentales, los suicidios y las muertes en accidentes de tránsito. Como en años anteriores, la mayoría de las muertes violentas corresponden a los homicidios (81% del total de MV en 2013), lo cual muestra que los decesos trágicos en Cali están ligados principalmente a la violencia dirigida hacia otros.

Por ello, a pesar de la disminución de suicidios y muertes en accidentes de tránsito entre 2012 y 2013, la tasa de muertes violentas por cada cien mil habitantes aumentó, gracias al comportamiento de los homicidios, de 100 a 101 en el último año. *Esto indica que, en promedio, de cada mil caleños, uno muere violentamente al año.*



Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

TASA DE MUERTES VIOLENTAS EN CALI, 2007-2012

| AÑO | CASOS | POBLACIÓN OFICIAL | TMV POR CADA CIENTO MIL HABITANTES |
|------|-------|-------------------|------------------------------------|
| 2007 | 2.085 | 2.169.801 | 96 |
| 2008 | 2.015 | 2.194.695 | 92 |
| 2009 | 2.326 | 2.219.633 | 105 |
| 2010 | 2.346 | 2.244.536 | 105 |
| 2011 | 2.302 | 2.269.532 | 101 |
| 2012 | 2.293 | 2.294.643 | 100 |
| 2013 | 2.345 | 2.319.655 | 101 |

Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.
Cálculos Programa Cali Cómo Vamos

En la tarea de reducir las muertes violentas, por tanto, no solo deben orientar esfuerzos sociales y operativos contra la violencia homicida, sino también medidas orientadas a mejorar la salud mental de los ciudadanos, mejorar el control del tránsito y la pedagogía del cumplimiento de normas, así como trabajar en la reducción de riesgos físicos a los que se exponen las personas en sus trabajos, espacios públicos y en sus hogares.

Precisamente, al examinar los mecanismos de la muerte, es posible identificar las prioridades de intervención. En 2013, la mayoría de muertes en accidentes de tránsito corresponden a peatones y motociclistas, lo que indica por un lado, la vulnerabilidad mayor de estos actores de la movilidad y su mayor presencia en las vías, pero también puede indicar la tendencia a cumplir menos las normas básicas de tránsito. En el caso de las muertes accidentales, la caída y la electrocución son los mecanismos principales.

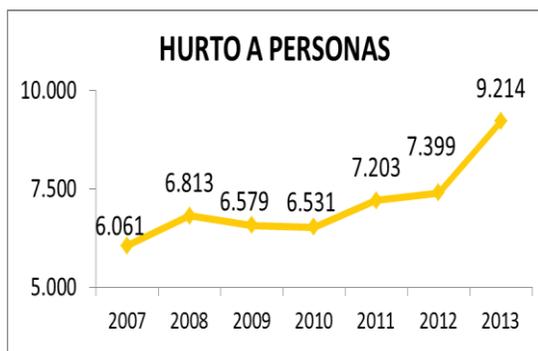
MUERTES VIOLENTAS POR MECANISMO 2013

| TIPO MUERTE | MECANISMO | | | | | TOTAL |
|---------------------------|---------------------|-------------------------|-------------------|--------------------|--------------------------------------|-------------|
| HOMICIDIO | ARMA DE FUEGO | ARMA BLANCA | OTRAS ARMAS | | | |
| | 1.703 | 161 | 45 | | | 1.909 |
| EN ACCIDENTES DE TRÁNSITO | PEATÓN | MOTOCICLISTA | CICLISTA | CONDUCTOR VEHÍCULO | OTROS | |
| | 108 | 85 | 33 | 4 | 17 | 247 |
| SUICIDIOS | ARMA FUEGO / BLANCA | AHORCAMIENTO | INGESTIÓN TÓXICOS | OTROS | | |
| | 15 | 33 | 11 | 16 | | 75 |
| ACCIDENTAL | CAÍDA | AHOGAMIENTO / SUMERSIÓN | INGESTIÓN TÓXICOS | ELECTROCUTADOS | OTRAS FORMAS (EXPLOSIÓN, QUEMADURAS) | |
| | 66 | 0 | 12 | 18 | 18 | 114 |
| TOTAL | | | | | | 2345 |

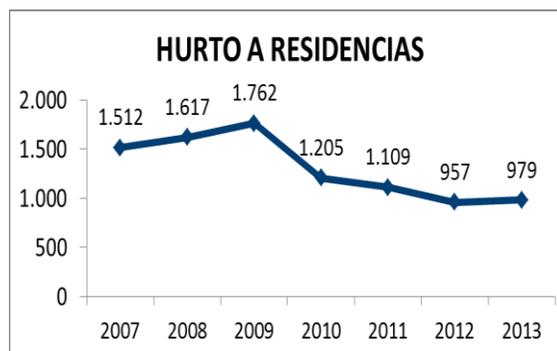
Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

Delitos contra el patrimonio y la libertad

Entre los delitos contra el patrimonio y la libertad monitoreados por Cali Cómo Vamos para dar cuenta de la seguridad ciudadana, se incluyen diferentes tipos de hurto, lesiones personales y secuestros. Los delitos de mayor incidencia son el hurto a personas, a motocicletas y a vehículos, sumando entre los tres más de trece mil casos en el año 2013. Particularmente, el hurto a personas, o atraco callejero, es el que más impacto genera en la percepción de seguridad de las personas. En la medida que es más frecuente, se convierte en un riesgo latente para los ciudadanos, riesgo que se contempla en mayor medida al pasar por determinados lugares o a ciertas horas del día.



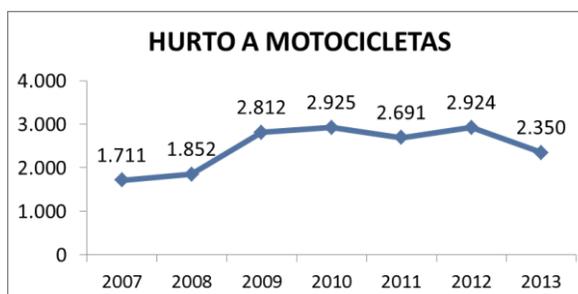
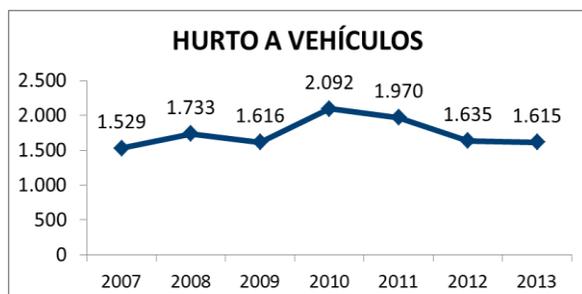
Fuente: Policía Metropolitana de Cali.



Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

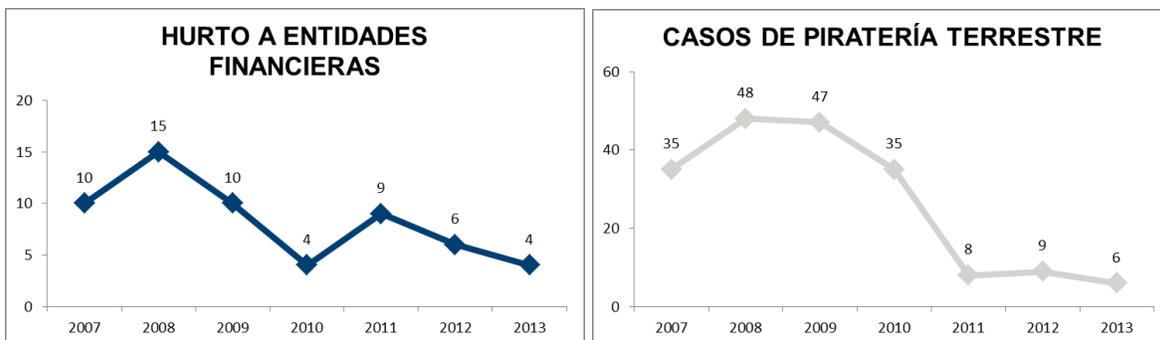
Justamente, el registro de hurto a personas creció un 25% entre 2012 y 2013. Aunque en el registro de delitos influye tanto la comisión del delito y el descubrimiento del mismo a través de la investigación, como la denuncia o no del mismo, preocupa que en los últimos años, crezca ininterrumpidamente. Es un indicador claro de inseguridad en el espacio público. En 2013 fueron 9.214 casos, lo que se quiere decir, que de cada cien mil habitantes, 397 fueron víctimas de este delito, o lo que es lo mismo, de cada mil, casi cuatro son víctimas de hurto callejero.

Por su parte, el hurto a residencias, que venía presentando tendencia negativa desde 2010, elevó levemente (2%) los casos entre 2012 y 2013, de 957 a 979. El hurto a residencias está asociado en buena medida a la seguridad en los barrios, por lo cual los resultados de intervenciones como el Plan Cuadrantes de la Policía deben tener un impacto en la reducción de estos delitos.



Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

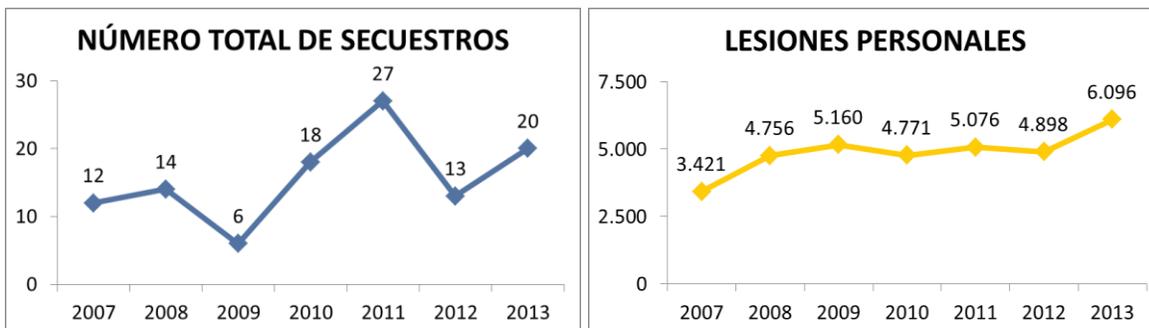
El hurto de vehículos y de motocicletas, además de estar ser indicadores de la seguridad en el espacio público, en este caso, las vías o sitios de parqueo, también están directamente relacionados al crecimiento del parque automotor de este tipo de automotores. Ambos tipos de hurto presentan reducciones entre 2012 y 2013, (1% y 20%, respectivamente), principalmente de motocicletas. Aunque la principal responsabilidad del hurto recae por supuesto en quien comete el delito, es importante tener en cuenta que parquear en la vía pública, y no en parqueadero formal, aumenta las probabilidades de robo, al tiempo que genera congestión vial.



Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

El hurto a entidades financieras y la piratería terrestre presentaron también reducciones entre 2012 y 2013, aunque también son pocos los casos que se registran en la ciudad. El hurto a establecimientos comerciales, por otro lado, sí registró un aumento del 6% en el último año, de 1.135 a 1.206 casos. Nuevamente, el hurto a locales comerciales, al igual que el de residencias, constituye un objetivo importante a reducir por parte del Plan Cuadrantes, tanto por la operación de la Policía, como por la solidaridad ciudadana al alertar el riesgo o comisión de hurtos en los barrios.

Finalmente, dos tipos de delitos relacionados con la agresión a la libertad y la integridad física de las personas, como lo son los secuestros y las lesiones personales, presentaron incrementos importantes entre 2012 y 2013. Mientras los secuestros pasaron de 13 a 20 casos, las lesiones personales, mucho más frecuentes, crecieron un 24%. La agresión física puede darse tanto en el contexto de un delito, como el hurto o la tentativa de homicidio, como en las riñas o la violencia intrafamiliar, por lo cual es necesario contrarrestar la tendencia creciente de este fenómeno tanto por parte de las autoridades policiales y judiciales, como por las organizaciones que trabajan en la promoción de la convivencia y la resolución pacífica de conflictos.



Fuente: Policía Metropolitana de Cali. Información extraída de la base de datos de SIEDCO sin consolidar. Sujeta a variaciones.

Capturas por delitos cometidos por menores⁴⁷

Un fenómeno que debe alertar a la sociedad es la participación de los jóvenes en la comisión de delitos, tanto por lo que representa en el presente como en el futuro, que es la continuidad y la profundización de la actividad delictiva en los años venideros. Ya en el análisis de los homicidios se observaba como están registrando más participación las pandillas en ese flagelo.

Uno de los indicadores que registran esa participación es el número de menores capturados por delitos. Al referirse a capturas, el indicador refleja también el resultado de la acción de la Policía, lo que implica que, aunque la captura como tal es un buen resultado operativo, también refleja la participación de los menores en la delincuencia, lo cual no es, por supuesto, nada positivo para la sociedad. Por ello, se esperaría que en el largo plazo hubiera una reducción continua en el indicador, en la medida en que exista menor comisión de delitos por parte de menores, producto de mejores condiciones de vida de esta población.

CAPTURAS POR SEXO

| SEXO | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | VAR% 2012-2013 |
|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------------|
| MASCULINO | 1.370 | 1.195 | 1.617 | 1.825 | 2.079 | 1.891 | -9% |
| FEMENINO | 93 | 71 | 99 | 118 | 123 | 128 | 4% |
| TOTAL | 1.463 | 1.266 | 1.716 | 1.943 | 2.202 | 2.019 | -8% |

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

Al igual que en los homicidios, la mayor participación corresponde al género masculino (94% en 2013). En 2013, la Policía Metropolitana registra 2.019 capturas de menores de edad, 8% menos que en 2012. No obstante lo anterior, los registros de 2012 son los máximos históricos en los últimos años. Por edades, se observa que el 69% de los menores capturados estaban entre los 16 y los 17 años, pero el 31% restante se concentra entre los 13 y los 15 años.

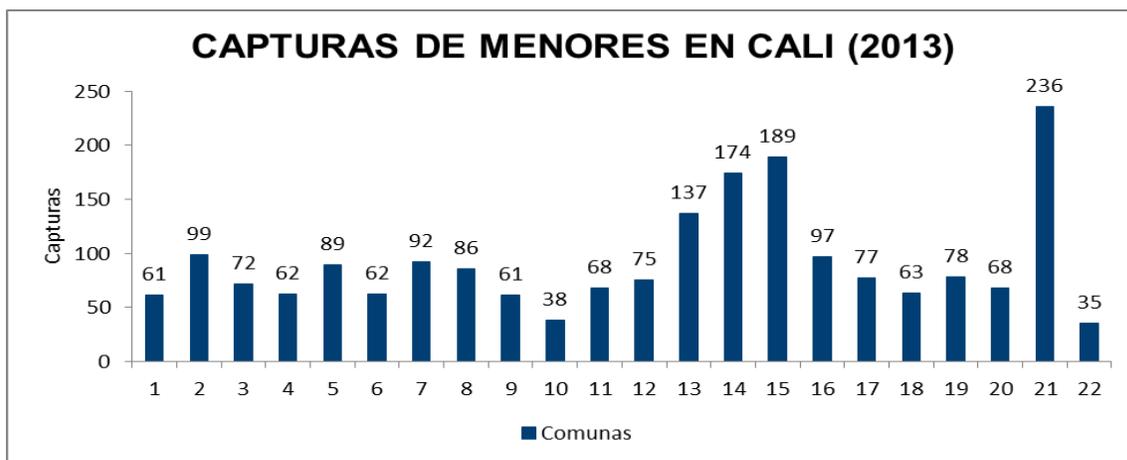
CAPTURAS POR RANGO DE EDAD

| EDAD (AÑOS) | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | VAR% 2008-2012 |
|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------------|
| 10 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0% |
| 11 | 6 | 3 | 0 | 1 | 0 | 2 | - |
| 12 | 10 | 4 | 1 | 5 | 2 | 5 | 150% |
| 13 | 31 | 17 | 9 | 17 | 22 | 14 | -36% |
| 14 | 139 | 103 | 172 | 174 | 244 | 206 | -16% |
| 15 | 271 | 248 | 397 | 474 | 487 | 409 | -16% |
| 16 | 474 | 420 | 514 | 599 | 671 | 599 | -11% |
| 17 | 532 | 470 | 623 | 673 | 775 | 783 | 1% |
| TOTAL | 1.463 | 1.266 | 1.716 | 1.943 | 2.202 | 2.019 | -8% |

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

Las estaciones de Policía que reportan mayores capturas de menores en 2013 se encuentran ubicadas en algunas de las comunas críticas en número de homicidios, en el Distrito de Aguablanca (la 13, 14, 15 y 21), las cuales suman 736 capturas, es decir, el 36% del total de capturas. No obstante, tres de estas comunas (13, 14 y 21) presentaron reducciones en las capturas de menores entre 2012 y 2013, al igual que otras que registran altos números de capturas como la 16 y la 7.

⁴⁷Fuente: Policía Metropolitana de Cali.



Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

CAPTURAS POR COMUNA- ESTACIÓN DE LA POLICÍA EN CALI

| COMUNA - BARRIO | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | VAR % 2012-2013 |
|-----------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------------|
| TERRÓN COLORADO | 15 | 20 | 31 | 45 | 55 | 61 | 11% |
| LA FLORA | 22 | 25 | 29 | 59 | 94 | 99 | 5% |
| FRAY DAMIÁN | 69 | 53 | 60 | 83 | 83 | 72 | -13% |
| SAN FRANCISCO | 41 | 14 | 30 | 56 | 73 | 62 | -15% |
| LA RIVERA | 43 | 35 | 42 | 69 | 90 | 89 | -1% |
| FLORALIA | 42 | 39 | 78 | 67 | 74 | 62 | -16% |
| ALFONSO LÓPEZ | 65 | 80 | 78 | 96 | 100 | 92 | -8% |
| MUNICIPAL | 23 | 68 | 55 | 70 | 79 | 86 | 9% |
| JUNÍN | 38 | 31 | 45 | 45 | 52 | 61 | 17% |
| GUABAL | 67 | 60 | 53 | 62 | 87 | 38 | -56% |
| AGUABLANCA | 62 | 52 | 71 | 58 | 62 | 68 | 10% |
| NUEVA FLORESTA | 40 | 43 | 57 | 66 | 55 | 75 | 36% |
| DIAMANTE | 155 | 113 | 170 | 152 | 153 | 137 | -10% |
| LOS MANGOS | 125 | 113 | 183 | 171 | 227 | 174 | -23% |
| VALLADO | 140 | 105 | 156 | 158 | 169 | 189 | 12% |
| MARIANO RAMOS | 165 | 92 | 134 | 171 | 129 | 97 | -25% |
| LIMONAR | 78 | 57 | 76 | 57 | 87 | 77 | -11% |
| MELÉNDEZ | 32 | 32 | 45 | 60 | 62 | 63 | 2% |
| LIDO | 76 | 58 | 69 | 76 | 89 | 78 | -12% |
| SULTANA | 46 | 58 | 72 | 56 | 62 | 68 | 10% |
| DESEPAZ | 80 | 89 | 169 | 241 | 287 | 236 | -18% |
| LA MARÍA | 39 | 29 | 13 | 25 | 33 | 35 | 6% |
| TOTAL | 1.463 | 1.266 | 1.716 | 1.943 | 2.202 | 2.019 | -8% |

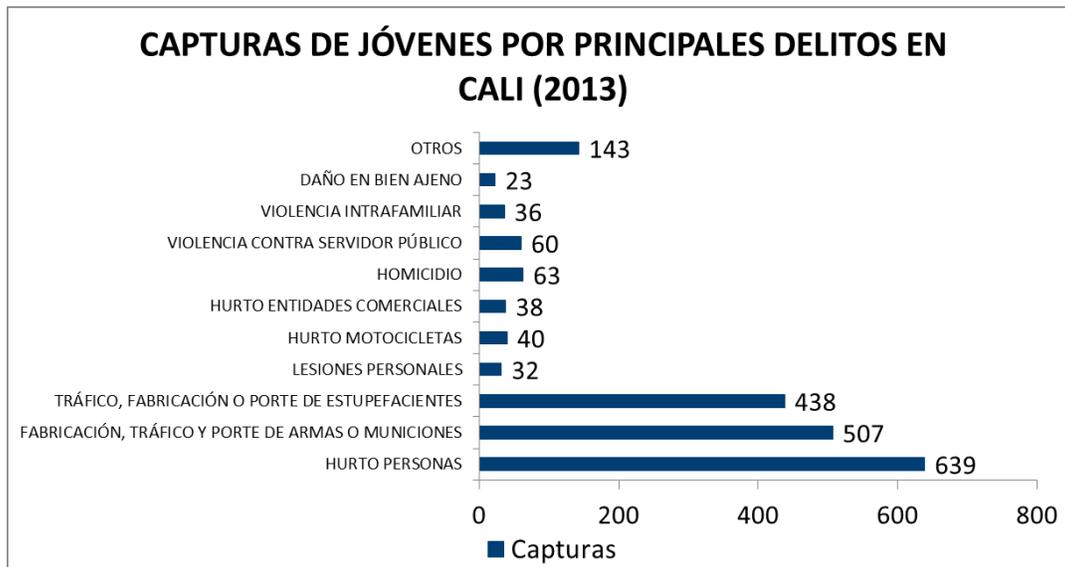
Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

CAPTURAS DE MENORES POR PRINCIPALES TIPOS DE DELITO

| DELITO | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | VAR% 2012-2013 |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------------|
| ART. 239. HURTO PERSONAS | 424 | 310 | 456 | 543 | 706 | 639 | -9% |
| FABRICACIÓN, TRÁFICO Y PORTE DE ARMAS DE FUEGO O MUNICIONES | 540 | 505 | 631 | 594 | 572 | 507 | -11% |
| TRÁFICO, FABRICACIÓN O PORTE DE ESTUPEFACIENTES | 235 | 281 | 415 | 452 | 502 | 438 | -13% |
| LESIONES PERSONALES | 42 | 47 | 56 | 100 | 108 | 32 | -70% |
| HURTO MOTOCICLETAS | 19 | 30 | 34 | 32 | 63 | 40 | -37% |
| ART. 239. HURTO ENTIDADES COMERCIALES | | | | | 47 | 38 | -19% |
| HOMICIDIO | 72 | 37 | 35 | 47 | 41 | 63 | 54% |
| VIOLENCIA CONTRA SERVIDOR PÚBLICO | 3 | 4 | 5 | 25 | 40 | 60 | 50% |
| VIOLENCIA INTRAFAMILIAR | 4 | 4 | 7 | 18 | 29 | 36 | 24% |
| ART. 265. DAÑO EN BIEN AJENO | 1 | 0 | 11 | 22 | 21 | 23 | 10% |
| OTROS | 123 | 48 | 66 | 110 | 73 | 143 | 96% |
| TOTAL APREHENSIONES | 1.463 | 1.266 | 1.716 | 1.943 | 2.202 | 2.019 | -8% |

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

El hurto a personas, el manejo de armas de fuego y sus municiones y el porte, tráfico o fabricación de estupefacientes son los principales delitos por los cuales se efectúan las capturas de menores, aportando 1.584 retenidos, lo que representa el 78% del total. Si bien en estos tres tipos de delitos se presentan reducciones entre 2012 y 2013, llama la atención el incremento del 54% en capturas por homicidio, lo que refuerza el diagnóstico de mayor participación de los jóvenes, menores de 18 años en este caso, en la violencia homicida.



Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

Capacidad operativa de la Policía

Parte de las medidas implementadas por las autoridades ha sido el incremento en la inversión en seguridad, por cuenta del reforzamiento del pie de fuerza de la Policía en Cali, así como la incorporación de nuevos vehículos y ayudas tecnológicas, en el contexto del Plan Integral de Seguridad de Cali. De acuerdo con las cifras de la Policía, en 2013 Cali cuenta con 6.429 efectivos, 881 más que en 2012. Así mismo, la inversión en seguridad creció en \$3.224 millones, gracias a los incrementos de los aportes de la Alcaldía y principalmente del gobierno nacional.

POLICIAS POR HABITANTE, CALI 2012-2013

| AÑO | 2012 | 2013 |
|---|-----------|-----------|
| Nº HABITANTES | 2.294.643 | 2.319.655 |
| TOTAL POLICIAS | 5.548 | 6.429 |
| Nº POLICIAS POR CADA 100,000 HABITANTES | 242 | 277 |

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

VEHÍCULOS MECAL

| AÑO | 2012 | 2013 |
|--------------|------|------|
| MOTOCICLETAS | 1178 | 1405 |
| VEHICULOS | 378 | 432 |

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

PRESUPUESTO PARA SEGURIDAD EN CALI 2012-2013

| AÑO | 2012 | 2013 |
|--------------|--------------------------|--------------------------|
| ALCALDIA | \$ 10.886.078.239 | \$ 13.505.409.500 |
| NACION | \$ 11.113.000.000 | \$ 15.161.908.800 |
| POLICIA | \$ 10.805.522.512 | \$ 7.360.919.477 |
| TOTAL | \$ 32.804.600.751 | \$ 36.028.237.777 |

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

Así mismo, se destaca la instalación de 160 cámaras de seguridad en toda la ciudad, entre 2012 y 2013, cofinanciadas por el Ministerio del Interior y la Alcaldía.

En 2013, la Policía presentó a la Alcaldía de Cali y al grupo G-11, alianza de 11 municipios del Valle para emprender conjuntamente proyectos de desarrollo, la propuesta del proyecto *Región Segura Anillos Periféricos*; el cual consiste en 14 puntos en las entradas y salidas viales de los diferentes municipios, con cámaras integradas a un software para el reconocimiento de placas de los vehículos y motocicletas y sensores de control de tráfico vehicular, con el fin de “asegurar un blindaje de las ciudades a través del control de los vehículos que entran y salen de cada ciudad, así como consultar sus antecedentes en línea”⁴⁸. Este proyecto tiene un costo estimado de \$8 mil millones.

Para el año 2014, se aprobó una partida presupuestal con cofinanciación por ambas entidades para la ampliación del sistema de seguridad electrónica de Cali, donde se propone la implementación de 200 cámaras de video más.

Toque de Queda para Menores

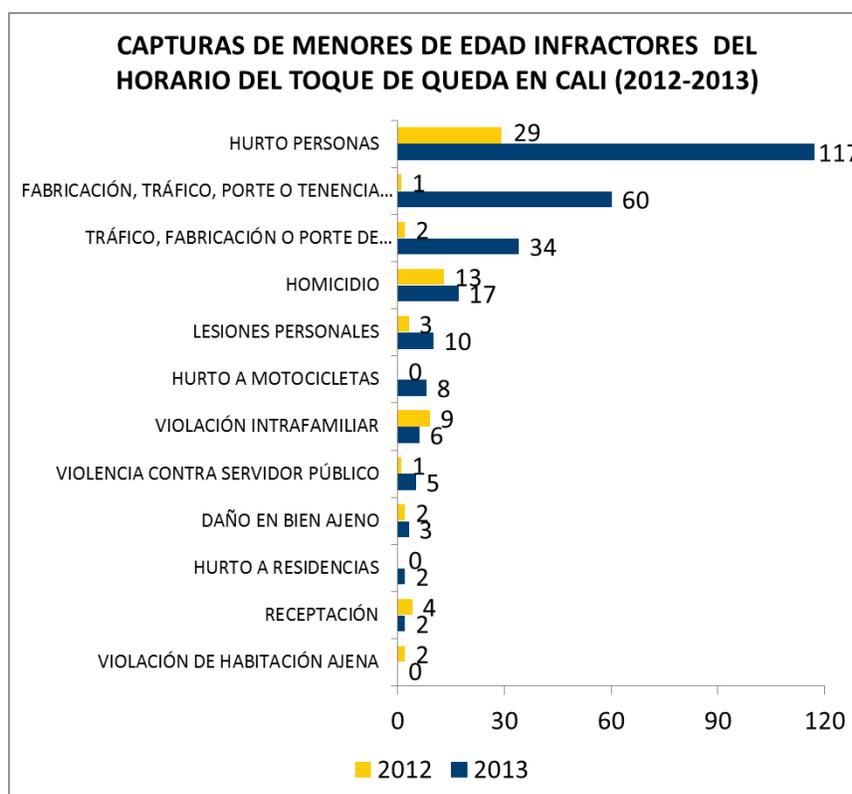
Una de las medidas que ha implementado el gobierno municipal para detener la violencia homicida entre los jóvenes de manera inmediata en las comunas (13, 14, 15, 16, 18, 20 y 21) con índices más críticos de Cali, es el toque de queda para menores, el cual comenzó a implementarse en enero de 2012, año en el cual se registraron 66 capturas, mientras que en todo el 2013 se presentaron 264 capturas, la mayor parte de ellas, por los tipos de delitos principales en el número total de capturas de menores, descrito más arriba (hurto a personas, armas de fuego, municiones y estupefacientes). En total, el toque de queda aportó el 13% de las capturas

⁴⁸ Policía Metropolitana de Cali. Respuesta al programa Cali Cómo Vamos.

de menores totales en la ciudad en 2013. A pesar de esa contribución de la medida desde el punto de vista operativo, el impacto no se traduce en una reducción en el total de homicidios, pues de estas siete comunas, solo 2 presentaron reducciones (la 16 y la 18, con reducciones totales de 7 y 19 homicidios respectivamente).

| CAPTURAS DE MENORES DE EDAD INFRACTORES DEL HORARIO DEL TOQUE DE QUEDA | |
|--|--------------------|
| AÑO | MENORES CAPTURADOS |
| 2012 | 66 |
| 2013 | 264 |

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.



Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

Plan Cuadrantes 2013

El Plan Nacional de Vigilancia Comunitaria por Cuadrantes (PNVCC), es una estrategia de la Policía Nacional, que busca optimizar la acción policial mediante la asignación de responsabilidades concretas a los uniformados que prestan su servicio en un territorio pequeño, denominado cuadrante. Así mismo, busca contribuir a la construcción de la cultura de convivencia ciudadana mediante el direccionamiento estratégico del servicio policial y de acuerdo a las necesidades de la comunidad.⁴⁹

⁴⁹Estrategia Institucional Para la Seguridad Ciudadana: Plan Nacional de Vigilancia Comunitaria por Cuadrantes (PNVCC), Policía Nacional de Colombia.

¿Cómo funciona el PNVCC? Los agentes de Policía visitan cada hogar de la zona que cubre el cuadrante para darse a conocer como los responsables del sector asignado y dejan un número de celular al cual pueden llamar las 24 horas para reportar cualquier hecho sospechoso o delictivo.

En 2013, se continuó incrementando tanto el número de agentes asignados a cuadrantes, como el número de cuadrantes implementados a lo largo de la ciudad. Así, a enero de 2014, Cali llegó a 330 cuadrantes en los barrios de las 22 comunas, atendidos por unos 6.500 agentes⁵⁰.

Resultados del Plan Cuadrantes durante 2013. Los resultados operativos del Plan Cuadrantes se traducen en capturas, recuperación de elementos hurtados e incautaciones de estupefacientes y armas de fuego. En la mayoría de los ítems mencionados se observan incrementos entre los años 2012 y 2013. No obstante, el impacto, que debe medirse en la reducción de la comisión de este tipo de delitos, muestra otro balance.

Como se observaba en los delitos contra el patrimonio y la libertad, mientras hubo reducciones en hurto de vehículos y motos, se presentaron incrementos en hurtos de personas, residencia y establecimientos comerciales, y por supuesto, como se comentaba al inicio del capítulo, de los homicidios.

CAPTURAS EN PLAN CUADRANTES

| CAPTURAS | | |
|----------------|---------------|---------------|
| | 2012 | 2013 |
| ORDEN JUDICIAL | 2.072 | 1.961 |
| FLAGRANCIA | 12.161 | 12.523 |
| TOTAL | 14.233 | 14.484 |

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

INCAUTACIÓN EN PLAN CUADRANTES

| ARMAS DE FUEGO | | |
|----------------|--------------|--------------|
| | 2012 | 2013 |
| SIN PERMISO | 2.657 | 2.229 |
| CON PERMISO | 738 | 675 |
| TOTAL | 3.395 | 2.904 |

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

RECUPERACIÓN BIENES EN PLAN CUADRANTES

| VEHÍCULOS RECUPERADOS | | |
|-----------------------|--------------|--------------|
| | 2012 | 2013 |
| AUTOMOTORES | 431 | 412 |
| MOTOS | 679 | 717 |
| TOTAL | 1.110 | 1.129 |

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

| MERCANCÍA RECUPERADA | | |
|----------------------|--------|--------|
| | 2012 | 2013 |
| CASOS | 3.308 | 3.346 |
| MILLONES | 19.618 | 15.755 |

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

| MERCANCÍA INCAUTADA | | |
|---------------------|--------|--------|
| | 2012 | 2013 |
| CASOS | 19.539 | 21.602 |
| MILLONES | 31.592 | 30.138 |

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

INCAUTACIÓN EN PLAN CUADRANTES

| ESTUPEFACIENTES (kg) | | |
|----------------------|---------------|---------------|
| | 2012 | 2013 |
| PASTILLAS | 4.440 | 6.726 |
| COCAINA | 40 | 51 |
| HEROÍNA | 9 | 13 |
| BASE DE COCA | 84 | 51 |
| BASUCO | 171 | 138 |
| MARIHUANA | 6.823 | 6.279 |
| TOTAL | 11.567 | 13.258 |

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

⁵⁰ El País, enero 15 de 2014.

Plan Motos

Otra de las estrategias implementadas por las autoridades para mejorar la seguridad de la ciudad, es el denominado Plan Motos, el cual se orientó a reducir los hurtos cometidos desde las motocicletas por parte de los delincuentes. De acuerdo con información publicada por el diario El País (febrero de 2013), hace parte de esta estrategia:

- i) la marcación gratuita de las placas realizada en los puestos de control y el registro de cada motocicleta en una base de datos, “para que cuando sea necesario las autoridades sepan a quién pertenece la moto, si le han cambiado la placa, si ha sido robada, si la están utilizando de manera ilegal”⁵¹.
- ii) la identificación de 50 sitios críticos en la ciudad donde más se ha registrado el hurto a personas, la mayoría de ellos realizados por delincuentes motorizados. Además de patrullajes permanentes en las principales vías de la ciudad, principalmente en las horas pico.

| VEHICULOS RECUPERADOS | 2012 | 2013 |
|-----------------------|--------------|--------------|
| AUTOMOTORES | 486 | 483 |
| MOTOS | 770 | 806 |
| TOTAL | 1.256 | 1.289 |

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

Los resultados de esta estrategia, de acuerdo al registro de la Policía, son la recuperación de 1.289 automotores, entre carros y motos, en el año 2013. Nuevamente, el impacto de esta medida debe tenerse en cuenta. Aunque el hurto de vehículos y motocicletas disminuyó en 2013, el hurto a personas no.

Plan Desarme

Finalmente, otra de las estrategias para combatir la delincuencia en Cali es el Plan Desarme, implementado desde 2012, solo en las comunas con mayores índices de homicidios, pero que con el paso del tiempo aumentó su radio de acción a 16 comunas de la ciudad, debido al propio pedido de la ciudadanía y de distintos actores sociales. Aunque la intención de la Alcaldía ha sido extender la medida a toda la ciudad, ello no ha sido posible, por la falta de un acuerdo con el Ejército.

| ARMAS DE FUEGO | 2012 | 2013 |
|----------------|--------------|--------------|
| SIN PERMISO | 2.922 | 2.506 |
| CON PERMISO | 823 | 770 |
| TOTAL | 3.745 | 3.276 |

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

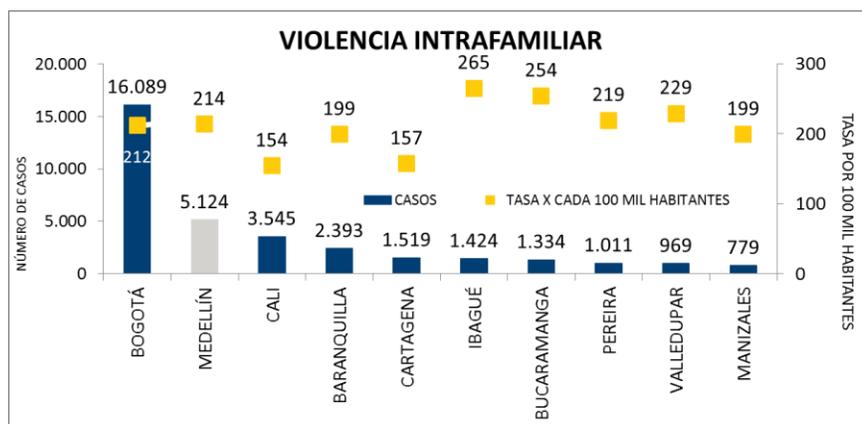
Entre los resultados del Plan Desarme, se encuentra la incautación de 2.506 armas sin permiso y de 770 con permiso, solo contando el año 2013. Ello, indica por un lado, que 76% de las armas incautadas no tenían permiso, mientras que el 24% sí lo tenían. Si se tiene en cuenta que las armas con permiso son más frecuentes entre la ciudadanía del común y las que no lo tienen, entre los grupos delincuenciales, se ratifica que la medida sí apunta ambos segmentos y que por lo tanto contribuye al control de armas ilegales y por tanto afecta a la delincuencia. Además, contribuye a que entre la población del común, los episodios de intolerancia no tengan

⁵¹ El País, febrero 13 de 2013

consecuencias trágicas. A pesar de esos resultados, el impacto en la reducción de homicidios y hurtos, que deberían ser reducciones de estos, aún están por verse en los balances anuales, si bien el balance de homicidios en los primeros cuatro meses de 2014 muestran descensos importantes frente al mismo período del año 2012.

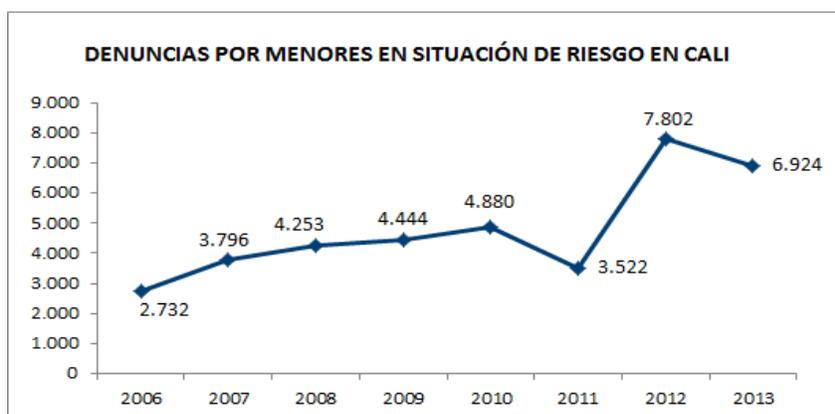
Convivencia

De acuerdo con información del Instituto de Medicina Legal para el año 2012, Cali reportaba 3.545 casos de violencia intrafamiliar y una tasa de 154 por cada cien mil habitantes, una de las más bajas de las ciudades de la Red Cómo Vamos, de acuerdo con cálculos del programa Valledupar Cómo Vamos.



Fuente: Forensis, Instituto de Medicina Legal. Cálculos: Valledupar Cómo Vamos.

Por otra parte, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar reportó 6.924 denuncias en 2013 por menores en situación de riesgo -anteriormente conocidos como maltrato infantil-, lo que representa una disminución del 11% frente a 2012. Por tipo de riesgo, la negligencia parental sigue siendo la de mayor número de casos. Asociando esto a otro de los tipos de riesgo, falta de responsables (838 casos), el ICBF afirma la desatención de los padres a sus obligaciones “está asociado a la falta de capacidades y recursos para asumir la crianza con compromiso y responsabilidad y la permanente justificación de este comportamiento en la falta de tiempo para la supervisión de los hijos”⁵²



Fuente: ICBF.

⁵² ICBF Regional del Valle del Cauca. Respuesta al programa Cali Cómo Vamos.

Entre los tipos de riesgo con mayor frecuencia en las denuncias en 2013, se encuentra el maltrato físico y el abuso sexual, fenómenos que impactan tanto física como psicológicamente a los menores. Por otra parte, llama la atención el crecimiento de más del 100% entre 2012 y 2013 de las denuncias por trabajo infantil. De acuerdo con el ICBF:

“(…) la prevalencia de factores multicausales de orden social y económico, asociados con asuntos de explotación laboral, maltrato, aumentan la vulnerabilidad social y la pobreza. Las familias en estos contextos tienden a ser expulsoras, exponiendo a los infantes y adolescentes a ambientes nocivos en edades tempranas, lo cual impacta de forma directa en su desarrollo físico (desnutrición), psicológico, moral e intelectual.

El ICBF afirma que muchos de los menores en riesgo reportados viven en contextos familiares de vulnerabilidad, como bajo nivel educativo de los padres y bajos ingresos o desempleo que en algunos casos llevan a situaciones de delincuencia, alcoholismo y violencia, *“que impiden suplir las necesidades básicas físicas y emocionales, para el desarrollo infantil”*⁵³.

NÚMERO DE DENUNCIAS POR MENORES EN SITUACIÓN DE RIESGO EN CALI

| CATEGORÍAS | 2012 | 2013 |
|-----------------------------|--------------|--------------|
| FALTA DE RESPONSABLES | 1.508 | 838 |
| ABUSO SEXUAL | 738 | 951 |
| MALTRATO PSICOLÓGICO | 163 | 200 |
| MALTRATO FÍSICO | 1.162 | 1.234 |
| NEGLIGENCIA | 1.564 | 1.668 |
| OTROS | 1.070 | 743 |
| PROBLEMAS DE COMPORTAMIENTO | 679 | 473 |
| CONSUMO DE SPA | 636 | 387 |
| DISCAPACIDAD | 201 | 245 |
| TRABAJO INFANTIL | 81 | 185 |
| TOTAL | 7.802 | 6.924 |

Fuente: ICBF

Otro indicador del conflicto en la convivencia es el número de ingresos de jóvenes al Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes. De acuerdo con cifras del ICBF, entre 2011 y 2013 se registra un descenso en el número de jóvenes que han ingresado al sistema. No obstante, al igual que en el caso de los homicidios y las capturas de menores por diferentes delitos, registrados por la Policía, la mayoría de jóvenes implicados son hombres y mayores de 15 años.

INGRESOS DE JÓVENES AL SISTEMA DE RESPONSABILIDAD PENAL PARA ADOLESCENTES, POR EDAD

| AÑO | TOTAL ATENDIDOS | EDAD | | | | | |
|------|-----------------|------|-----|-----|-----|-----------|-----------|
| | | 14 | 15 | 16 | 17 | Más de 18 | Sin info. |
| 2011 | 2.706 | 220 | 650 | 795 | 883 | 27 | 131 |
| 2012 | 2.658 | 250 | 512 | 790 | 912 | 70 | 124 |
| 2013 | 2.009 | 238 | 434 | 632 | 665 | 40 | 0 |

Fuente: ICBF

INGRESOS DE JÓVENES AL SISTEMA DE RESPONSABILIDAD PENAL PARA ADOLESCENTES, POR GÉNERO

| AÑO | TOTAL ATENDIDOS | GENERO | | | |
|------|-----------------|--------|-----|-------|-----------|
| | | H | M | LGBTI | SIN/ INFO |
| 2011 | 2.706 | 2.519 | 166 | 0 | 21 |
| 2012 | 2.658 | 2.414 | 168 | 6 | 70 |
| 2013 | 2.009 | 1.930 | 79 | 0 | 0 |

Fuente: ICBF

⁵³ Ídem anterior.

De acuerdo con expertos en la materia, es necesario reformular los procesos de justicia para los jóvenes, pues en los actuales predomina el castigo y la reclusión, por encima de los procesos de rehabilitación y resolución de los conflictos con los afectados por sus acciones. De hecho, una de las recomendaciones realizadas en una Mesa de Trabajo sobre Seguridad y Convivencia convocada por Cali Cómo Vamos en 2012, está orientada a la implementación de procesos alternativos de justicia como la Justicia Restaurativa, la cual consiste en una recomposición del tejido social, a través del diálogo y reconciliación entre el agresor y la víctima.

Sobre el particular, el ICBF informa que, de todos los adolescentes en conflicto con la ley penal⁵⁴, no se tienen registros de vinculación a procesos alternativos de justicia como el mencionado. Aunque en 2013 la entidad promovió una capacitación a servidores públicos y contratistas sobre Justicia Restaurativa y “se han realizado acciones aisladas por algunas modalidades, estas no han tenido impacto en el proceso de aplicabilidad de la Justicia”⁵⁵.

Una de los beneficios de implementar procesos de Justicia Restaurativa de manera sistémica, además por supuesto de la recomposición del tejido social en las comunidades afectadas, sería el alivio de la situación de hacinamiento y fugas que presenta el sistema de centros de reclusión y rehabilitación para menores, llamados Centros de Formación Juvenil.

De acuerdo con el reporte del ICBF para los años 2011 a 2013, el total de jóvenes atendidos promedio en los centros ha excedido en ese período a la capacidad de estos lugares, lo que implica una constante sobrecupo, que, junto a otros factores, seguramente contribuye a que no se pueda dar una atención óptima, a que se generen problemas de convivencia, y a posibilitar las fugas de estos centros. De hecho, las fugas aumentaron considerablemente entre 2012 y 2013.

ADOLESCENTES Y JÓVENES INTERNOS EN LOS CENTROS DE FORMACIÓN DEL ICBF CALI

| AÑO | TOTAL ATENDIDOS PROMEDIO | CAPACIDAD DE LOS CENTROS DE FORMACIÓN |
|------|--------------------------|---------------------------------------|
| 2011 | 478 | 359 |
| 2012 | 728 | 546 |
| 2013 | 817 | 613 |

Fuente: ICBF

FUGAS DE LOS CENTROS DE FORMACIÓN JUVENIL

| AÑO | EVADIDOS |
|------|----------|
| 2011 | 98 |
| 2012 | 30 |
| 2013 | 195 |

Fuente: ICBF

TRABAJO INFANTIL EN CALI

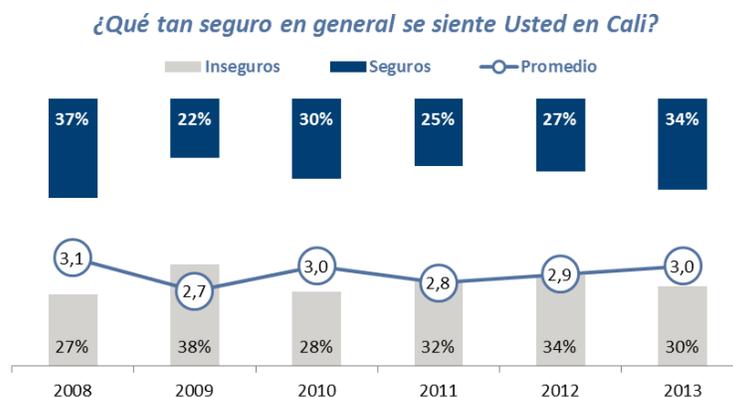
| AÑO | Nº DE CASOS |
|------|-------------|
| 2012 | 81 |
| 2013 | 185 |

Fuente: ICBF

⁵⁴ Ley 1098 de 2006, (Código de la Infancia y Adolescencia), Congreso de la República de Colombia.

⁵⁵ ICBF Regional del Valle del Cauca. Respuesta al programa Cali Cómo Vamos.

¿Y qué piensan los ciudadanos?



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana en Cali 2013, del Programa Cali Cómo Vamos.

Los caleños se sienten más seguros en el último año, a pesar de que los promedios no son altos. Así, la percepción de seguridad en la ciudad subió de 2,9 a 3 en 2013, y la de seguridad en el barrio de 3,3 a 3,4. Es importante resaltar que se mantiene una amplia diferencia entre sentirse seguro en el barrio y la percepción de seguridad en el contexto general de la ciudad.

El papel de la Policía en esa mejora de la percepción es importante, de acuerdo con la Encuesta. Un 36% de los caleños considera en 2013 que la Policía está trabajando bastante para mejorar la seguridad del barrio, frente a un 19% en 2012.

Así mismo, la victimización por un delito cayó del 18% al 14% en 2013. Dentro de la población afectada, también cayó el principal delito, atraco/robo/raponazo, de 80% a 73%. No obstante, el nivel de denuncia sigue siendo minoritario (34%), retornando a cifras similares a las de años anteriores a 2012, año en que había mejorado el nivel de denuncia.

Lo anterior se relaciona con la probabilidad de sanción de los delitos y la percepción del aporte de la justicia a reducir la criminalidad, que a pesar de leves mejoras (de 2,5 a 2,7 y de 2,3 a 2,4 sobre 5, respectivamente), siguen por debajo de niveles altos de satisfacción.

Una de las medidas implementadas para combatir la inseguridad en los barrios, el Plan Cuadrantes de la Policía, reporta un 46% de conocimiento en 2013 (42% en 2012), del cual un 76% sabe cómo contactar al agente de su cuadrante, y una satisfacción promedio de 3,2 (44% se siente satisfecho y 24% insatisfecho) en 2013, primer año en que se evalúa la medida por parte de los caleños.

Finalmente, los caleños advierten que los principales problemas de seguridad en el barrio son los mismos, pandillas, atracos y tráfico de drogas. Estos disminuyeron, pero aumentó levemente otro fenómeno en la percepción de seguridad en el barrio: los homicidios. Al mismo tiempo, se están pidiendo medidas para mejorar la seguridad, no solamente las operativas -pie de fuerza y capacidad de reacción de la Policía, sino también generación de empleo y de oportunidades.

La ciudad que queremos: retos en Seguridad y Convivencia

Myriam Román Muñoz, Líder de la línea de investigación Cultura y Convivencia Ciudadana. Pontificia Universidad Javeriana Cali.

Se requiere unidad de criterio entre la Policía, la administración municipal y demás organismos del Estado para responder en materia de seguridad desde la correlación entre la política de seguridad local y la nacional. Si bien, el Plan Maestro de Seguridad implementado en la ciudad en el año 2005 y en particular la puesta en marcha del “Plan Cuadrante” tuvo por objetivo la disminución de ciertos delitos y del sentimiento de inseguridad⁵⁶ se puede señalar que otras de sus estrategias aluden a garantizar seguridad desde la idea de orden público más que a la seguridad ciudadana⁵⁷.

En este contexto, interesa *avanzar en las formas de concebir las relaciones policía/comunidad como parte del proceso de reformas institucionales asociadas a dinámicas de democratización que implican diferenciar a la seguridad ciudadana en el campo de la defensa de la convivencia y la tolerancia, de la seguridad nacional en el ámbito de la soberanía nacional* frente al enemigo externo en el marco de los principales procesos de transformación de los Estados.

En Colombia hacer compatibles, seguridad ciudadana y Estado sigue siendo un reto y, Cali como la ciudad que queremos puede contemplar que:

- *Las acciones de la Policía respondan más allá de la operatividad⁵⁸ y estén centradas en la relación Policía - Ciudadanía⁵⁹. En este sentido que las acciones estén orientadas a recuperar el carácter el carácter civilista de la Policía.*
- *La política de desarme de los ciudadanos se refleje en acciones eficaces. La Policía debe proteger al conjunto de la ciudadanía. La posesión de armas en manos de civiles está relacionada con la posibilidad de su uso y las consecuencias que ello trae.⁶⁰*

Katherine Aguirre Tobón, Investigadora Asociada Instituto Igarapé (Brasil) (2013)

“Tendencia: Se evidencia que no ha habido una reducción significativa de los homicidios en Cali, o sea que no se han dejado de salvar vidas. Si se compara con Bogotá, Medellín, e incluso la tendencia nacional, se puede ver que los homicidios se han reducido mucho, principalmente a mediados de la década de los 90s y luego del 2002. Cali es la única ciudad que no ha reducido notablemente sus homicidios, lo cual evidencia un rezago con respecto al control de la violencia y las iniciativas de orden ciudadano, que si se han visto en estas otras ciudades.

Temporalidad: resalta el hecho que los meses donde aumentaron los homicidios son los de vacaciones. Hay que cruzar esto con datos de edad y ubicación, pero podría “hipotetizar” que

⁵⁶ Interesa relacionar este planteamiento con los datos que aparecen en el informe los cuales dan cuenta de la disminución de los homicidios en el año 2005 a 2008 y frente a ello, reconocer qué experiencias de seguridad se proponen en algunas comunas de la ciudad.

⁵⁷ La seguridad ciudadana remite a la calidad de vida de los ciudadanos y en su construcción con la policía privilegia la prevención aunque no excluye acciones policivas de control.

⁵⁸ En el informe se reconoce que la capacidad operativa aumenta, se señala que hay más policías, vehículos, motos y presupuesto para la ciudad. Al respecto, se pide eficiencia y rendición de cuentas, porque el problema no es sólo más recursos, sino un buen uso de los mismos.

⁵⁹ En el marco de la relación policía - comunidad, la ciudadanía reclama la orientación directa de la Policía respecto a la seguridad ciudadana, propone el fortalecimiento de la acción preventiva de la Policía y apoya de manera voluntaria la gestión policial.

⁶⁰ De acuerdo con el informe, los homicidios cometidos en la ciudad con arma de fuego responde al 89% y el desarme en materia de política fue propuesto desde hace más de 20 años.

esto puede estar relacionado con más jóvenes con tiempo libre (por ejemplo, zonas de rumba). Se requiere análisis adicional de contexto. La distribución de meses, días y horas más violentos es la comúnmente vista en los datos en ciudades colombianas.

Demografía: tampoco sorprende la distribución por sexo y edad. Los hombres jóvenes son los que siguen recibiendo la mayor carga de la violencia armada, así como es común en el resto de ciudades del mundo en desarrollo. Esta carga es cada vez más grande al considerar que **se están perdiendo hombres jóvenes, en su máximo momento de vida productiva, lo cual es un costo muy grande para la sociedad.**

Armas de fuego: la proporción de homicidios por arma de fuego en Cali es altísima, supera con creces el promedio mundial (60%). Cali se ha quedado rezagada en el tema de control de armas de fuego y eso se evidencia en la estabilidad, e incluso aumento de las tasas de homicidios. Bogotá y Medellín han logrado bajar sus homicidios, y esto se debe en gran parte al control de las armas. Para datos de Colombia y el mundo,”:

Álvaro Guzmán Barney, Director del Centro Interdisciplinario de Estudios Regionales (2013)

1) “Una tasa de homicidios sostenida durante varios años en niveles tan altos y similares indica que **la Sociedad local tiene un bajo nivel de regulación colectiva y que la presencia institucional del Estado es baja o contraproducente. En estas circunstancias, florecen los poderes e intereses particulares que se imponen con violencia.**

2) Los sectores sociales más afectados por estas circunstancias son los jóvenes, más los hombres que las mujeres que usan armas de fuego y en territorios urbanos que se constituyen en “trincheras”, generalmente donde la presencia estatal es más débil.

3) **No hay una evaluación de la vigilancia policial en la ciudad. Se ha incrementado el presupuesto y el pie de fuerza, pero el crimen continua o aumenta. La estrategia de seguridad no pudo centrarse en el aumento del pie de fuerza policial. Además de evaluar la vigilancia policial, se requieren estrategias de cultura ciudadana”.**

Mesa de Expertos en Seguridad convocada por Cali Cómo Vamos en 2012 - Conclusiones

Un factor generador de violencia en Cali es la generalización de infracciones y el irrespeto. Promover la construcción de ciudadanía y su relación con el Estado es clave para revertir la situación de violencia en Cali.

La prevención del delito debe basarse en: atacar los factores de riesgo (espacio público, establecimientos nocturnos, hábitos saludables y seguros, etc) y en una relación de confianza con la comunidad que contribuye a la corresponsabilidad ciudadanía autoridades y a conocer las causas del delito. El Plan Cuadrantes debe complementarse con la acción de ONGs cercanas a la comunidad.

La Justicia Restaurativa para Menores debe implementarse: busca la reparación del daño y el restablecimiento del vínculo social entre víctima, victimario, comunidad y Estado. Es una alternativa a la retención carcelaria, que no ha logrado reducir la participación de los menores en la criminalidad”.